

I. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico del municipio de San José del Golfo, corresponde a la fase del proceso metodológico de la planificación territorial, la cual tiene como función entregar una primera impresión de la situación actual del municipio, con sus problemáticas y potencialidades.

Es entonces, éste un primer resultado derivado de las fases de generación de condiciones y análisis territorial, que permite la obtención de una fotografía, que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del municipio, analizando las relaciones internas del mismo y sus condicionantes externos.

1.1 Demografía y Distribución Geográfica

1.1.1 Ubicación geográfica

a. Ubicación

El municipio de San José del Golfo se encuentra situado en la parte nororiente del departamento de Guatemala, en la Región I, también llamada Metropolitana. Se localiza en la latitud $14^{\circ} 45' 35''$ y en la longitud $90^{\circ} 22' 18''$. Cuenta con una extensión territorial de 84 kilómetros cuadrados, y se encuentra a una altura de 1,080 metros sobre el nivel del mar.

Se encuentra a una distancia de 28 kilómetros por ruta asfaltada y su vía de acceso, desde la ciudad capital, es por la ruta al Atlántico. Al llegar al kilómetro 17 se toma el paso a desnivel recién construido que conduce al municipio a 11 kilómetros hacia el nororiente.

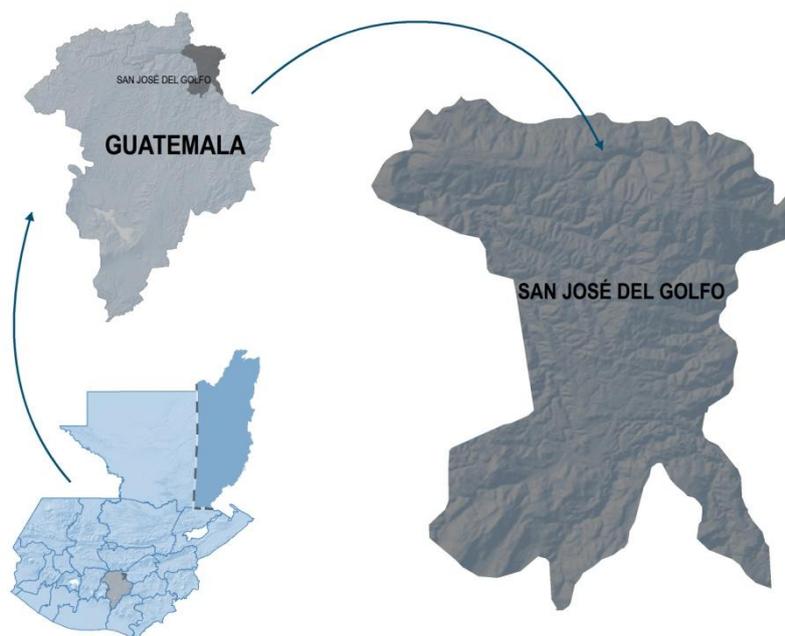


Figura No. 1. Mapa de Ubicación del municipio de San José del Golfo. Se muestra la ubicación que el municipio tiene dentro del mapa departamental. Fuente: SEGEPLAN, 2010

b. Colindancia

El municipio de San José del Golfo, limita de la siguiente forma:

Norte: con el municipio de Sanarate (El Progreso);

Sur: con el municipio de Palencia (Guatemala);

Este: con el municipio de San Antonio La Paz (El Progreso); y

Oeste: con los municipios de Chuarrancho y San Pedro Ayampuc (Guatemala).

c. Estructura espacial

Actualmente, el municipio está conformado por 16 aldeas, 22 caseríos y 7 colonias, las cuales se muestran en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 1
Categoría de los lugares poblados
San José del Golfo, Guatemala

Pueblo	Aldeas	Caseríos	Colonias
San José del Golfo	La Choleña Loma Tendida Pontezuelas Joya de los Terneros El Caulote Encuentro de Navajas El Javillal Aldea La Ceiba Puente de Barranquilla Cucajol Aldea Pueblo Nuevo Garibaldi Concepción Grande Quebrada de Agua El Copante El Planeta	San Antonio El Angel La Barranca Plan de Rodeo Las Cuevecitas La Ceiba El Planon Las Navajas El Espinal Las Cureñas La Joya Las Mesitas Agua Zarca La Periquera Joaquina El Regadillo El Jicaro Las Paridas Puente Los Algodones Ocote Rajado Los Tecomates Santa Rita La Quebrada	La Estanzuela San Carlos Joya Dos Mil Santa Luisa Joyas Del Golfo El Jicarito La Familia

Fuente: SEGEPLAN 2010b y DMP, San José del Golfo, Guatemala 2011

d. Microrregiones

De acuerdo al mapeo participativo y en coordinación con la Dirección Municipal de Planificación, se propuso dividir el municipio en cuatro microrregiones con características propias.

Micro-Región I: Está constituida por matorrales, aunque, aprovechando la humedad proveniente del Río Motagua, los agricultores siembran granos básicos (maíz y frijol) conformando una asociación de latifoliadas-cultivo. Existe un alto nivel de contaminación del río, afectando las aguas superficiales y subterráneas.

Micro-Región II: Es una vasta zona en donde se siembra maíz y frijol, con pequeñas áreas sembradas con loroco y flor de izote. También encontramos áreas dispersas de tomate y pequeñas explotaciones porcinas y otras con ganado vacuno. El área está formada por suelos de la clase agrologica VII, de vocación forestal. Debido a la explotación con cultivos limpios, la zona ha sufrido deforestación.

Micro-Región III: Esta área está conformada por bosque mixto. Sus suelos pertenecen a la clase agrologica VII. Es una zona montañosa en la que no se hace una explotación racional.

Micro-Región IV: Es la zona urbana con mayor población en donde están centralizados los servicios. Se puede observar que el tipo de construcción de las viviendas es más formal e, incluso, algunas viviendas se diferencian de las demás, por su dimensión y materiales utilizados para su construcción. Tiene una vía de acceso de concreto, que comunica con la carretera al Atlántico, se observa más comercio y servicios.

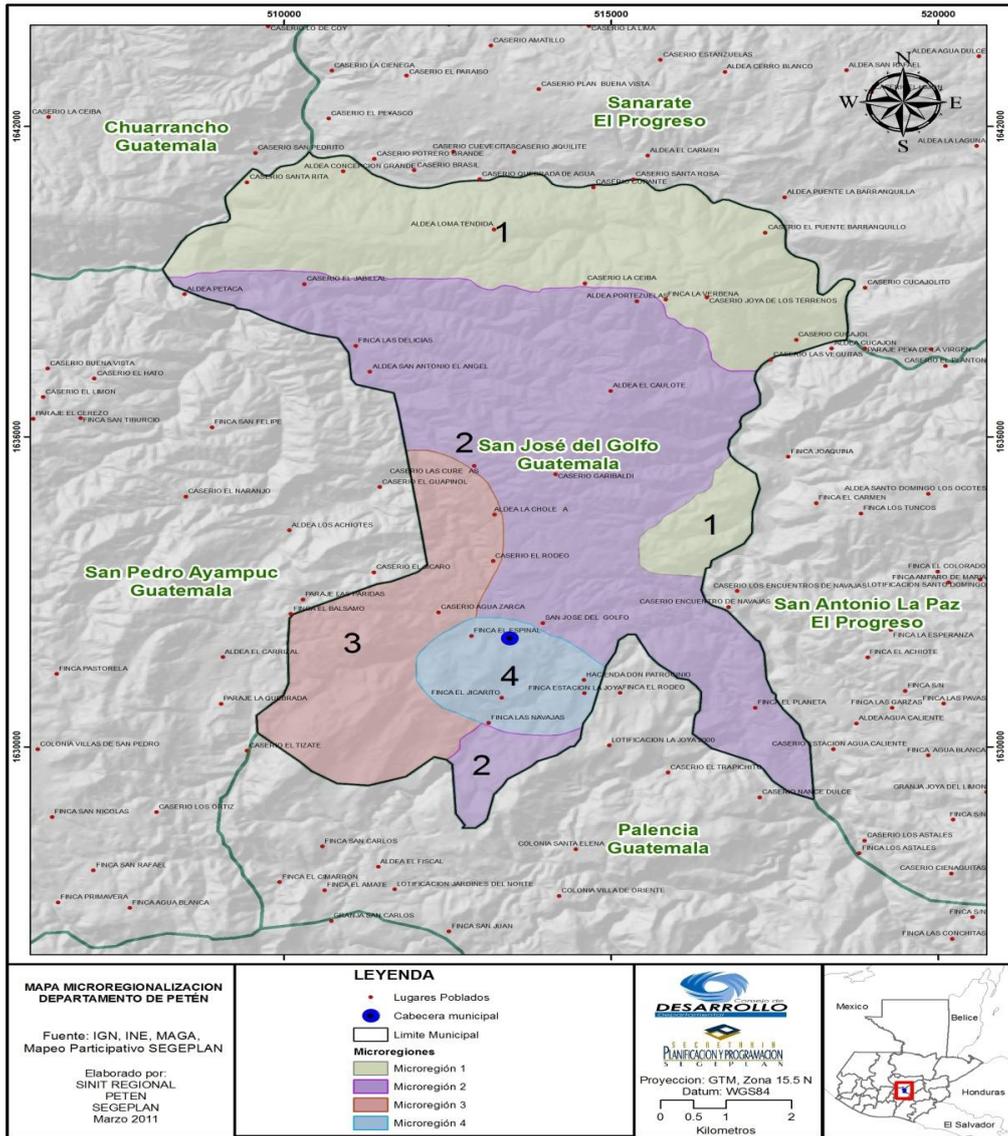


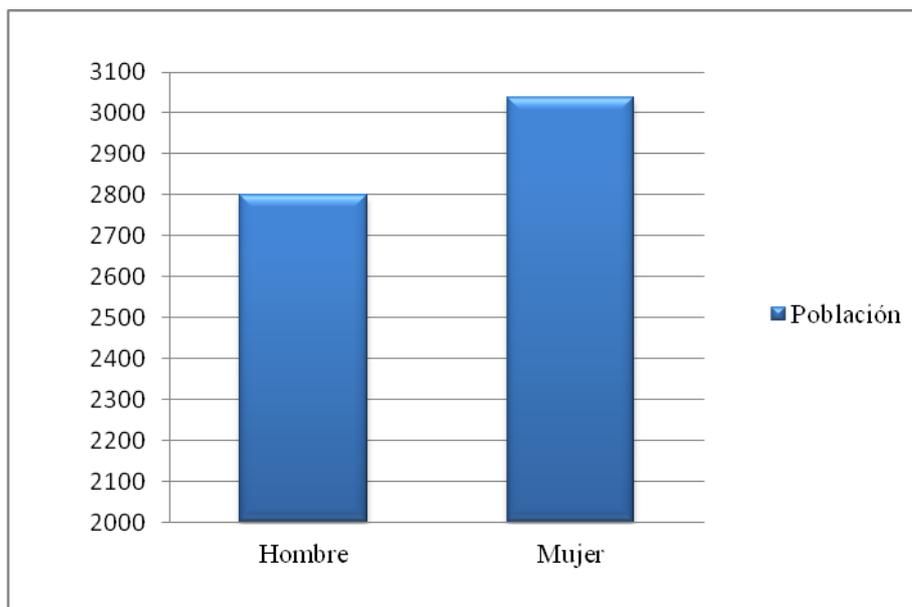
Figura No.2. Mapa de microrregiones del municipio de San José del Golfo. Se muestra la ubicación de cada una de las microrregiones planteadas. Fuente: SEGEPLAN, 2011

1.1.2. Demografía

a. Población

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística –INE- para el año 2012, San José del Golfo tenía un total de 5,837 habitantes, siendo mujeres un total de 3,036 (52%) y hombres un total de 2,801 (48%). La densidad poblacional es de 68.11 habitantes por kilómetro cuadrado, siendo el municipio con la menor densidad de población del departamento de Guatemala.

Gráfico No. 1
Población por sexo
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE 2002, proyecciones 2012.

b. Crecimiento poblacional

El crecimiento poblacional del municipio refleja índices de natalidad bajos. Como puede observar, en el siguiente cuadro, la tasa de crecimiento del año 1994-2002 fue de 2.52, la más baja de todo el departamento, y sin embargo la más alta de los últimos periodos intercensales entre los últimos censos. En comparación en el periodo 1994-2002, la tasa de crecimiento del municipio de San Miguel Petapa, la más alta del departamento, fue de 11.15%.

Cuadro No. 2
Crecimiento intercensal
San José del Golfo, Guatemala

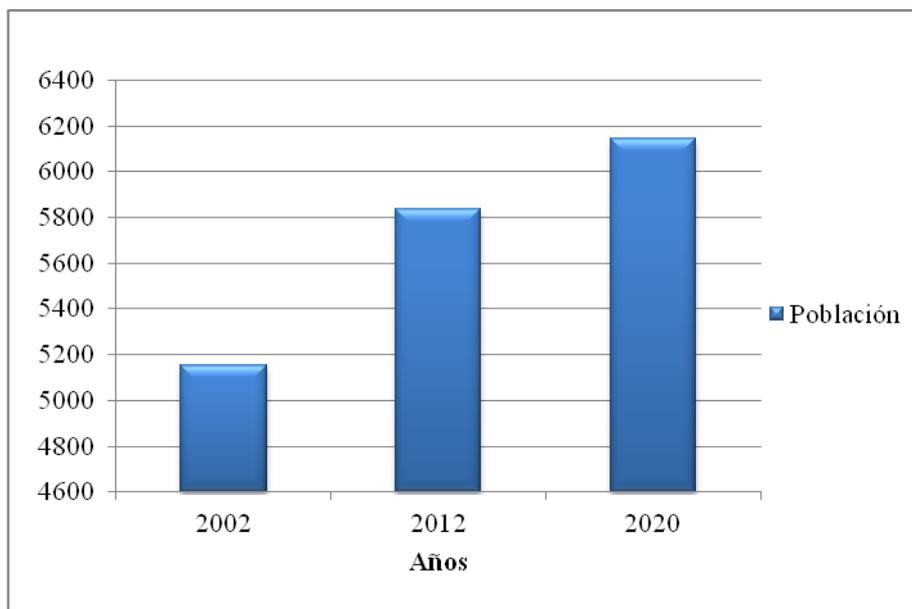
Tasas de crecimiento intercensal municipio de San José del Golfo				
1950-2002				
50-64	64-73	73-81	81-94	94-2002
1.90	1.08	-0.81	2.31	2.52

Fuente: Metropolización, conurbación y dispersión de los municipios del departamento de Guatemala 1986-2007. Dirección General de Investigación, USAC.

El crecimiento poblacional a partir del año 2002 al 2012 registra una tasa de crecimiento de 1.30, mientras que del año 2012 para el año 2020 se proyecta un crecimiento del 0.51 por año, lo que dará una población de 6143 habitantes en el 2020.

En el gráfico siguiente se observa el crecimiento poblacional entre 2002, 2012 y 2020.

Gráfico No.2
Crecimiento poblacional 2002– 2020
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE 2002

c. Población por grupos de edad

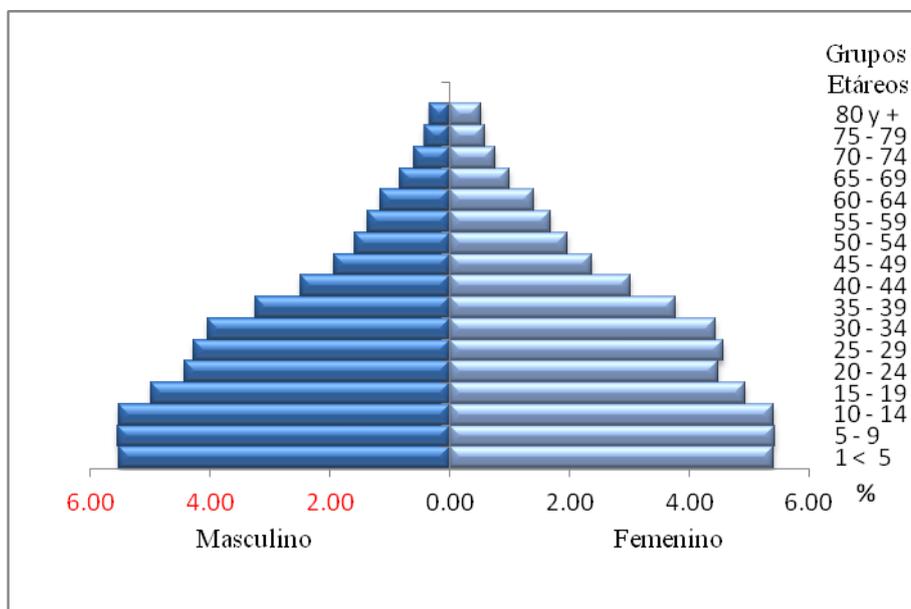
Se puede advertir que la población de San José del Golfo es joven, ya que el 33.36 % está comprendida entre las edades de 0-14 años y el 43.17% de 15-39 años, mientras que la población mayor de 70 años es de únicamente el 3.13%.

El poseer una población infantil y joven, indica que existe una buena capacidad de reemplazo de la población que se encuentra en el segmento PEA, económicamente activa. Sin embargo, estos grupos etáreos demandan servicios de salud, educación, fuentes de empleo y facilidades recreativas.

La población, en relación con el sexo presenta una tendencia paralela entre hombres y mujeres, es decir, que la diferencia entre el número de mujeres y el de hombres en los diferentes grupos etáreos es mínimo.

Cabe mencionar en este punto, que debido a que el único dato oficial para estos temas lo proporciona solamente el Instituto de Estadística Nacional –INE–, existen otros estudios locales realizados por organismos nacionales e internacionales que, aunque no sean oficiales, pueden utilizarse como referencia. A continuación se muestra la población por grupo de edad y pirámide poblacional.

Grafica No. 3
Pirámide poblacional
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: Proyecciones de INE 2010

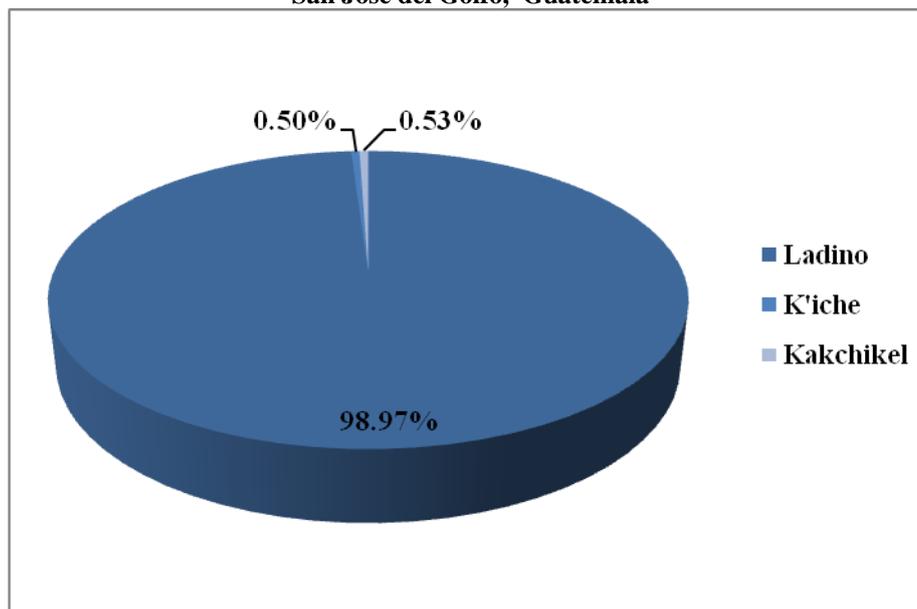
d. Concentración y densidad poblacional

La densidad poblacional del municipio es de 68 habitantes por kilometro cuadrado, en donde el 31.70% de la población es rural, mientras que el 68.3% vive en el área urbana, debido a la cercanía a la ciudad capital y a la concentración de servicios en esta área.

e. Población por grupo étnico

La población no indígena es el 98.97% y la indígena es de 1.03%.

Grafica No. 4
Grupos étnicos
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE 2002

f. Condición de vida

La pobreza es un círculo vicioso integrado por bajos ingresos, escaso capital humano y social, falta de educación, carencia de oportunidades de acceso al mercado, salud precaria, y exposición a riesgos, entre otros. Para superarla, los habitantes del municipio deben enfrentarla con la participación de todos los sectores sociales. En este sentido, la planificación del desarrollo es un paso fundamental para la ejecución de lo planificado en función de las necesidades de la población y la asignación de recursos.

En el departamento de Guatemala, todos sus municipios tienen menos del 50% de pobreza general, excepto el municipio de Chuarrancho con 61.01% de pobreza general. El municipio de San José del Golfo se encuentra en la posición 11 con 28.60% de la pobreza general. El municipio de Guatemala es el de menor índice de pobreza general con únicamente 6.27%.

En relación a la pobreza extrema, la posición de los municipios es la misma en 14 municipios, excepto en el caso del municipio de San Miguel Petapa, en donde el índice de pobreza extrema se incrementó, entonces, el municipio de San José del Golfo presenta un índice de 3.83% en pobreza extrema, posicionándose en el lugar 11 a nivel departamental, con un índice de desarrollo Humano-IDH- 0.654 (INE, 2002)

Cuadro No. 3
Pobreza total
San José del Golfo, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza total					
Año base= '94	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
54.8	28.6	27.3	27.4	1.3	1.2

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

Cuadro No. 4
Pobreza extrema
San José del Golfo, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza extrema					
Año base= '94	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
12.3	3.8	11.4	6.1	-7.5	-2.3

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

1.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

Durante el período hispánico era una hacienda llamada “San José” que perteneció a la Compañía de Jesús y, luego, al convento de Santo Domingo de la actual Ciudad de Guatemala. La hacienda fue vendida en subasta pública por la intendencia general de Guatemala el 8 de agosto de 1831. El municipio debe su nombre a que, durante mucho tiempo, fue paso obligado de tránsito y descanso en el viaje hacia el Golfo de Izabal y el Castillo de San Felipe de Lara.

El municipio de San José del Golfo se creó por medio del acuerdo gubernativo del 17 de marzo de 1882, como respuesta a una solicitud formulada por los vecinos de las aldeas pertenecientes al municipio de Santo Domingo los Ocotes, para que se suprimiera éste y se erigiera en San José del Golfo, anexándosele la aldea Pontezuelas. A esta petición se adhirieron los habitantes del distrito de San Pedro Ayampuc, del cual formaban parte. Considerando la relación de San José del Golfo con las aldeas vecinas fue una condición para ser erigido Distrito Municipal. Por convenir a los intereses de los habitantes de Pontezuelas, era más conveniente segregarse de San Pedro Ayampuc y anexarse a San José del Golfo.

El mencionado acuerdo suprimió el municipio de Santo Domingo los Ocotes, creando el Distrito Municipal de San José del Golfo, con las aldeas de aquel municipio y segregó la aldea Pontezuelas de San Pedro Ayampuc, quedando anexada al nuevo municipio. Además, la aldea Las Navajas (El Encuentro) se segregó del municipio de Palencia y se anexó a San José del Golfo en 1936.

En 1908 el municipio pasó a formar parte del departamento de El Progreso, cuando cambió su nombre a Guastatoya pero luego, en 1920, volvió a ser parte del departamento de Guatemala.

b. Costumbres y tradiciones

Debido a la inmigración hacia el municipio, y las condiciones de formación, su identidad cultural no tiene orígenes ancestrales. Por esta razón sus tradiciones están basadas en la cultura oriental, como el caso de los eventos en donde los participantes muestran sus habilidades al montar a caballo y participar en otras competencias hípcas.

De acuerdo con la percepción de los actores clave que participaron en los talleres, el 75% de la población es católica, el 15% evangélica y otras denominaciones 10%. (SEGEPLAN, 2010a)

La mayoría de las celebraciones tienen relación con la iglesia católica como los juegos pirotécnicos, la venta de comidas típicas, los juegos para los niños, los eventos para elegir reina del pueblo, los jaripeos y bailes de tipo popular.

c. Fiesta patronal

La fiesta titular se celebra el 19 de marzo en honor a San José, la cual se extiende por varios días, ofreciendo solemnes actos religiosos, eventos deportivos y sociales con gran entusiasmo popular.

Todas las festividades son acompañadas de música popular de guitarra y marimba orquesta. Otras tradiciones arraigadas en la población es el Día de los Santos, cuando se come el fiambre y se asiste a los cementerios a colocar flores a sus difuntos.

1.3. Dimensiones

1.3.1 Dimensión social

a. Salud

Cobertura

San José del Golfo cuenta con un Centro de Salud tipo “A” con atención del parto y laboratorio, ubicado en la calle principal a inmediaciones del edificio municipal. Cuenta con el siguiente personal: médico general, odontólogo, psicólogo, enfermero/a, auxiliar de enfermería, técnico/a en salud rural, inspector/a de saneamiento ambiental, técnico/a de laboratorio clínico y personal de administrativo y de apoyo. A este Centro de Salud también acude la población del interior cuando los casos lo ameritan, debido a la cercanía, además la población busca atención en los hospitales de la ciudad capital.

Tiene 1 Puestos de Salud fortalecido en El Fiscal, y otros 4 ubicados en: La Choleña, Caulote, Pontezuelas y Loma Tendida que sirven de enlace entre la red institucional y la comunidad, con un horario de atención de 8 horas, de lunes a viernes. El personal está conformado por un doctor(a) y/o enfermero(a), un auxiliar de enfermería, un técnico en salud rural y personal de apoyo administrativo. (SEGEPLAN, 2010a)

Cuadro No. 5
Ubicación de los servicios de salud
San José del Golfo, Guatemala

Servicio de Salud	Localidad	Nº de Habitantes atendidos
Centro de Salud Tipo A (CAP)	Cabecera municipal	1,838
Puesto de Salud Tipo B (fortalecido)	El Fiscal	3,156
Puesto de Salud Tipo B	La Choleña	5,009

Puesto de Salud Tipo B	El Caulote	811
Puesto de Salud Tipo B	Pontezuelas	436
Puesto de Salud Tipo B	Loma Tendida	538

Fuente: Centro de Salud, San José del Golfo 2011.

* Territorialmente pertenece a Palencia, pero la cobertura en salud la brinda San José del Golfo

La cobertura en salud en el municipio no es total y la disponibilidad de medicamentos es limitada. El municipio cuenta con una ambulancia pero en muy mal estado, por lo que no brinda el servicio. La municipalidad de San José del Golfo apoya al Ministerio de Salud proporcionando piloto y combustible, pero se requiere de una unidad en buen estado. (SEGEPLAN, 2010a)

Una de las principales demandas por parte de los participantes en los talleres, es fortalecer el puesto de salud debido al crecimiento de la población y la proliferación de colonias. (SEGEPLAN, 2010a)

La tasa de fecundidad en el municipio es de 41.54 nacimientos por cada 1,000 mujeres en edad fértil, este dato es proporcionado por el Área de Salud Nororiente del MSPAS para el año 2007.

Movilidad

Cada Puesto de Salud atiende a la población de la aldea en que se encuentra ubicado y a las comunidades cercanas, por lo que movilidad interna de salud es relativamente baja, los puestos de salud se encuentran en lugares equidistantes. Debido a la cercanía del municipio, sus habitantes viajan a la ciudad capital en búsqueda de atención médica, especialmente a los hospitales nacionales, cuando el caso lo amerita.

Morbilidad y Mortalidad

La tasa de mortalidad infantil en el municipio es de 0, también es 0 la tasa de mortalidad para niños menores de 5 años. Por lo que el desafío principal para el municipio, es mantener sus tasa en 0, a través del mejoramiento de cobertura y calidad de la atención en salud.

El porcentaje de mujeres que reciben atención médica de partos ha incrementado en los últimos años, para el año 2010 fue del 95.33%, disminuyendo el de partos atendidos por comadrona.

En el siguiente cuadro se muestran las 10 principales causas de morbilidad general reportadas para el municipio por el Sistema de Información Gerencial de Salud. Las dos principales causas de morbilidad son por afecciones relacionadas con las vías respiratorias y luego las enfermedades del aparato digestivo y el urinario.

Cuadro No. 6
Principales causas de morbilidad general
San José del Golfo, Guatemala

No.	CAUSA	CASOS
1	Amigdalitis aguda	22, 492
2	Rinofaringitis aguda (resfrío común)	17, 940
3	Parasitosis intestinales	11, 222
4	Gastritis y duodenitis	9, 423
5	Otros trastornos del sistema urinario	9, 229
6	Amebiasis	5, 637
7	Otitis media supurativa y no específica	5, 572
8	Otros trastornos de los tejidos blandos	5,181
9	Otras dermatitis	5, 044
10	Asma	4, 525

Fuente: MSPAS, SIGSA, 2008

En relación a las causas de mortalidad general en el municipio, sobresalen los accidentes cerebro-vasculares y las enfermedades relacionadas al sistema circulatorio. También aparece la muerte por arma de fuego como una de las causas que se han incrementado en el municipio. Los niveles de delincuencia no se han incrementado en forma alarmante, por lo que describen a San José del Golfo como un municipio “tranquilo”, lo que significa que los niveles de seguridad están dentro de límites aceptables. (SEGEPLAN, 2010a).

Cuadro No. 7
Principales causas de mortalidad en general
San José del Golfo, Guatemala

CAUSAS DE MUERTE	EVENTOS
Accidente cerebro-vascular encefalitis aguda	4
Hipertensión esencial (primario)	4
Insuficiencia cardíaca	4
Disparo de otras armas de fuego y las no específicas	3
Paro cardíaco	3

FUENTE: MSPAS-SIGSA 2008

Mortalidad infantil y materna

El índice de mortalidad infantil ha experimentado una reducción considerable en las últimas dos décadas, de acuerdo a los datos consignados en las cuatro Encuestas Nacionales de Salud Materno Infantil – ENSMI- realizadas en 1987, 1995, 1998 y

2002 que han sido de 73, 51, 45 y 39 por cada 1,000 nacidos vivos, respectivamente. Para el área de salud en la que se encuentra localizado San José del Golfo es de 0 para el año 2010, esto indica que el municipio está contribuyendo al cumplimiento del ODM, aunque es de considerar que en Guatemala la mortalidad infantil todavía se mantiene en niveles superiores a los demás países de América Latina con un grado de desarrollo similar. Además, el índice es considerablemente más alto en el área rural de algunas regiones del país.

Para el caso de San José del Golfo, el MSPAS, a través de la Sala Situacional del municipio, reporta que la mortalidad infantil es de cero, tanto en muerte neonatal, post neonatal e infantil. Esto se debe al tipo de atención, ya que el 95.33% es médica y sólo 4.66% es proporcionado por comadronas.

Una de la principales razones señalas como factor para la búsqueda de atención médica es el educativo e informativo, lo cual ha provocado que la población no busquen atención empírica, lo cual ha contribuido a mejorar este índice. Por otro lado, también hay que considerar que la población del municipio es baja. Las estrategias deben encaminarse en este caso a mantener este nivel y en otros en los que no se ha cumplido redoblar esfuerzos.

Otra consideración importante es que, de acuerdo a cifras del Ministerio de Salud y Asistencia Social, recopiladas en la Sala Situacional del municipio, se reporta que por cada 1,000 mujeres en edad fértil, 201 corren el riesgo de quedar encintas. La tasa de mortalidad de mujeres en edad fértil y materna es 1 por cada 100,000 habiéndose reportado el último caso en el año 2002.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
San José del Golfo, Guatemala

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2010)	0
Tasa de mortalidad materna por departamento (2010)	19
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134

Fuente: Centro de Salud San José del Golfo, 2011. SIGSA, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta 0 número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

El desafío del municipio, es seguir manteniendo los casos de mortalidad materna en 0, mediante acciones que promuevan la planificación familiar, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
San José del Golfo, Guatemala

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	143	95.33
Comadrona	7	4.66
Empírica	0	0
Ninguna	0	0
Total de partos	150	100.00

Fuente:/Centro de Salud San José del Golfo, 2011



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas (0)

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 12 comadronas adiestradas.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / Centro de Salud San José del Golfo 2011.

En cuanto a la situación de la epidemia VIH-SIDA, no se tuvo acceso a información oficial para el municipio de San José del Golfo, el dato del MSPAS, es generado a nivel departamental y presenta una constante de aproximadamente 500 casos por año, por lo que desde la visión departamental se deberá formular políticas y acciones que permitan que esta epidemia avance. Cumpliendo con la Meta 6 de los ODM, que señala que se debe combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
San José del Golfo, Guatemala

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	0	0
Departamental	16	19
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2009//Centro de Salud San José del Golfo, 2011



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2010, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 0 al igual que los menores de un año.

Para contribuir al mantenimiento de estas cifras (0) de mortalidad infantil y de la niñez es imprescindible incentivar acciones vinculados a medidas higiénicas, acceso a fuentes de agua mejoradas, servicios sanitarios y jornadas de vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010/ /Centro de Salud San José del Golfo, 2011.

b. Seguridad Alimentaria

El municipio presenta un índice de inseguridad alimentaria bajo, de acuerdo a los estudios de peso y talla efectuados en años recientes, lo que representa que no existe mayor número de personas desnutridas o en peligro en el territorio. Pero deberá realizarse esfuerzos para que esta condición no cambie y en los casos en los que se presentan pobreza extrema esas personas no puedan entrar en otra categoría.

La seguridad alimentaria y nutricional es el derecho que toda persona tiene de tener acceso físico, económico y social en forma oportuna y permanente a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural y un adecuado aprovechamiento para mantener una vida activa y saludable. Hay muchos factores que contribuyen a la seguridad alimentaria, entre los cuales se puede mencionar: La producción y disponibilidad de alimentos, acceso de acuerdo a los ingresos, hábitos de consumo, la utilización biológica adecuada y la educación de la población. Este último factor incide en la selección de alimentos con mejor valor nutritivo y es determinante en el caso de la madre.

La otra limitante para alcanzar una seguridad alimentaria en el municipio la constituye la pobreza y pobreza extrema que limitan el acceso a una alimentación balanceada y en cantidades apropiadas, especialmente en el caso de la niñez.

Para establecer el nivel de seguridad alimentaria en el municipio de San José del Golfo, la Secretaría de Seguridad Alimentaria-SESAN- en coordinación con el Ministerio de

Educación-MINEDUC, el apoyo técnico del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá-INCAP, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica-PRESANCA, desarrolló en el año 2008 el III Censo Nacional de Talla en escolares de primer grado del sector oficial. Los resultados indican que, de 188 niños evaluados, 84% tienen una talla normal, mientras que el resto corresponde al 16%; de estos el 14.4% presenta una prevalencia de retardo en talla moderado y 1.6% severo, lo cual coloca al municipio en una categoría de vulnerabilidad baja.

El municipio de San José del Golfo y San Miguel Petapa presentan 16.0% y 17.4% de retardo en talla, respectivamente. En el departamento de Guatemala, 11 municipios están ubicados en la categoría de vulnerabilidad baja. Fraijanes, Palencia, Chuarrancho, San Raymundo y San Pedro Sacatepéquez, presentan una vulnerabilidad nutricional moderada, mientras que San Juan Sacatepéquez presenta una vulnerabilidad alta.

Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
San José del Golfo, Guatemala

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	28.6%	3.8%
Departamental	26.0%	4.4%
Nacional	54.3 %	16.8 %

San José del Golfo de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.



ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4% de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 12.3%
Meta de municipio 2015 = 6.1%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 3.8%, lo que indica que se ha alcanzado la meta, lo que evidencia una disminución considerable de la pobreza.

Para seguir disminuyendo los índices de pobreza, es necesario la inversión en infraestructura productiva, en donde calles y caminos faciliten la comercialización de productos, así como la capacitación y conformación de organizaciones de productivas y acceso a créditos blandos.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

c. Educación

El municipio de San José del Golfo cuenta con 27¹ jornadas proporcionado por los diferentes establecimientos educativos, cubriendo diferentes ciclos, tanto de preprimaria, primaria, básico y diversificado. (MINEDUC, 2011)

Estos establecimientos brindan atención a los diversos centros poblados del municipio, según se indican en los siguientes cuadros.

¹ De las 27 jornadas para el 2011, 5 de éstas se encuentran cerrados temporalmente.

Cuadro No. 8
Establecimientos educativos preprimaria
San José del Golfo, Guatemala

Establecimiento	Dirección	Sector	Área	Status	Jornada
EODP anexa A EOUM 'Matilde Zavala'	San José Del Golfo, Guatemala.	Oficial	Urbana	Abierta	Matutina
EODP anexa A EORM "Nito Palencia Mayen"	Aldea La Choleña	Oficial	Rural	Abierta	Vespertina
EODP anexa A EORM	Aldea Pontezuelas	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EODP anexa A EORM NO.918	Aldea El Caulote	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EODP anexa A EORM "Nito Palencia Mayen"	Aldea La Choleña	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
Centro Educativo San José Del Golfo	2a. Av. 2-01 Zona 3	Privado	Urbana	Cerrada temporalmente	Matutina
EODP anexa A EORM N. 921	Aldea Loma Tendida	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EODP anexa A EORM No. 917	Aldea El Javillal	Oficial	Rural	Cerrada temporalmente	Matutina

Fuente: SEGEPLAN, 2010b, Base de datos MINEDUC 2011.

Como se observa en el cuadro anterior 6 de las 8 escuelas tienen status de abierta, además estas poseen una modalidad monolingüe, en plan diario, la aldea La Choleña es el único centro poblado que brinda jornadas tanto matutina como vespertina, lo anterior responde por ser este considera un centro de convergencia en donde varios poblados vecinos acuden al mismo.

Cuadro No. 9
Establecimientos educativos primaria
San José del Golfo, Guatemala

Establecimiento	Dirección	Sector	Área	Status	Jornada
EORM	Calle Principal de Aldea Garibaldi	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EOUM 'Matilde Vashmi Zavala Miranda'	2a. Calle 1-18 Zona 1	Oficial	Urbana	Abierta	Matutina
EORM NO.921	Aldea Loma Tendida	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM NO.917	Aldea El Javillal	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM NO.919	Aldea Pontezuelas	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM NO.918	Aldea El Caulote	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM NO.922	Aldea Concepción Grande Caserío Quebrada Seca	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM	Aldea Encuentro de Navajas	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM "Nito Palencia Mayen"	Aldea La Choleña	Oficial	Rural	Abierta	Matutina
EORM	Aldea Joya De Los Terneros	Oficial	Rural	Abierta	Matutina

Establecimiento	Dirección	Sector	Área	Status	Jornada
EOUM 'Matilde Vashmi Zavala Miranda'	2a. Calle 1-18 Zona 1	Oficial	Urbana	Abierta	Vespertina
EORM "Nito Palencia Mayen"	Aldea La Choleña	Oficial	Rural	Abierta	Vespertina
Centro Educativo San José Del Golfo	2a. Av. 2-01 Zona 3	Privado	Urbana	Cerrada Temporalmente	Matutina
EORM	Aldea Concepción Grande	Oficial	Rural	Cerrada Temporalmente	Matutina

Fuente:, SEGEPLAN, 2010b, Base de datos MINEDUC 2011.

Como se aprecia en el cuadro anterior, el municipio dispone de varios establecimientos que cubren el nivel primario, todos ellos tienen la modalidad de monolingüe y con plan diario regular. De los establecimientos solo el Centro Educativo de San José del Golfo es de carácter privado, sin embargo éste para el 2011 se encuentra cerrado.

Cuadro No. 10
Establecimientos educativos, Básico
San José del Golfo, Guatemala

Establecimiento	Dirección	Sector	Área	Status	Jornada
INEB	2a. Calle 1-18, Zona 1	Oficial	Urbana	Abierta	Matutina
IEBC de Enseñanza	San José Del Golfo	Cooperativa	Urbana	Abierta	Vespertina
Núcleo Familiar Educativo para el Desarrollo -NUFED- No. 262	Aldea El Javillal	Oficial	Rural	Abierta	Doble

Fuente:, SEGEPLAN, 2010b, Base de datos MINEDUC 2011.

Existen en el municipio dos institutos en el área de la cabecera municipal siendo uno por cooperativa y el otro oficial. Mientras que en la aldea El Javillal el establecimiento cubre en jornada doble debido a la demanda de la población estudiantil.

Cuadro No. 11
Establecimientos educativos, Diversificado
San José del Golfo, Guatemala

Establecimiento	Sector	Área	Status	Jornada	Plan
Instituto Nacional de Educación Diversificada	Oficial	Urbana	Abierta	Vespertina	Diario(Regular)
Instituto de Educación Diversificada por Cooperativa de Enseñanza	Cooperativa	Urbana	Cerrada Temporalmente	Matutina	Diario(Regular)

Fuente:, SEGEPLAN, 2010b, Base de datos MINEDUC 2011.

Matriculación

Según estadísticas del Ministerio de Educación –MINEDUC- del año 2010, la tasa bruta de cobertura² en la enseñanza primaria para el 2009 fue de 130.73% mientras que para básico fue de 90.76% y 30.45% en diversificado.

Es de mencionar que la tasa bruta de cobertura, en relación a años anteriores ha ido aumentando sobre todo en la enseñanza básica y solo en primaria se presenta un leve retroceso de un punto porcentual con respecto al año 2008.

Cuadro No. 12
Evolución de la tasa bruta de cobertura 2001-2009
San José del Golfo, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	70.19%	39.55%	47.96%	50.56%	52.04%	70.90%	60.90%	80.92%	91.57%
Primaria	127.45%	124.55%	128.75%	132.93%	132.31%	128.17%	131.61%	131.87%	130.72%
Básico	43.29%	54.71%	59.04%	56.55%	54.57%	55.56%	60.52%	71.10%	90.76%
Diversificado								16.16%	30.45%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

La tasa neta de cobertura³, al igual que la anterior ha evolucionado favorablemente en la enseñanza básica y de diversificado.

Cuadro No. 13
Evolución de la tasa neta de cobertura 2001-2009
San José del Golfo, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	51.32%	38.81%	47.96%	47.21%	49.81%	70.90%	60.90%	80.92%	73.95%
Primaria	108.68%	111.17%	106.68%	109.04%	111.13%	105.34%	109.16%	110.89%	108.64%
Básico	35.67%	39.51%	41.87%	41.96%	39.82%	40.94%	45.53%	54.11%	65.83%
Diversificado								11.59%	22.69%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

San José del Golfo ocupa el séptimo lugar, a nivel departamental en cuanto a la cobertura educativa que ofrece en el nivel primario, siendo Amatitlán y San Raymundo los municipios con mayor cobertura y San Miguel Petapa y Villa Nueva los que tiene

² La **tasa bruta de cobertura** indica cuántos niños y niñas o bien sea adolescentes según el caso, están asistiendo al sistema educativo sin importar su edad, en relación a la población etaria consignada para cada ciclo educativo. Indicadores MINEDUC 2011

³ La **tasa neta de cobertura** indica cuántos niños, niñas, o adolescentes según sea el nivel educativo, están cursando el ciclo que les corresponde en relación a la población del grupo etarios respectivo. Indicadores MINEDUC 2011

menos cobertura, esto responde algunas veces al crecimiento demográfico que enfrentan los municipios.

Considerando el compromiso del país con respecto al Objetivo del Desarrollo del Milenio –ODM- en el aspecto educativo, que es lograr la Educación Primaria Universal para el año 2015, el municipio de San José del Golfo, ya ha llegado a este objetivo en el nivel primaria, por lo que el principal desafío ahora es el mantenimiento de ese acceso y mejor continuamente los niveles de calidad en la enseñanza educativa.

Deserción y completación

La tasa intra-anual, permite conocer cuántos niños inician y finalizan el ciclo escolar.

Cuadro No. 14
Tasa interanual
San José del Golfo, Guatemala

Ciclo educativo	Inscripción inicial	Inscripción final
Primaria	983	939
Básico	324	313
Diversificado	102	89

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010.

La tasa de retención nos indica el porcentaje de alumnos que permanecieron en el sistema educativa, mientras que la de deserción representa a los alumnos que no concluyeron dicho ciclo; en el nivel primario reflejó un 95.52% y una tasa de deserción de 4.48%. (MINEDUC, 2010)

Ahora bien del total de niños y niñas que finalizaron su año escolar y fueron promovidos 769 siendo 377 niños y 392 niñas, dando una tasa de promoción de 81.90%, el total de niños y niñas que reprobaron el año escolar fue de 170, esto en el nivel primario. (MINEDUC, 2010)

En todos los ciclos educativos es de resaltar que las mujeres a pesar de conformar menor población insertada en el sistema educativo, es el segmento que tiene menor tasa de deserción y de reprobación en los respectivos niveles.

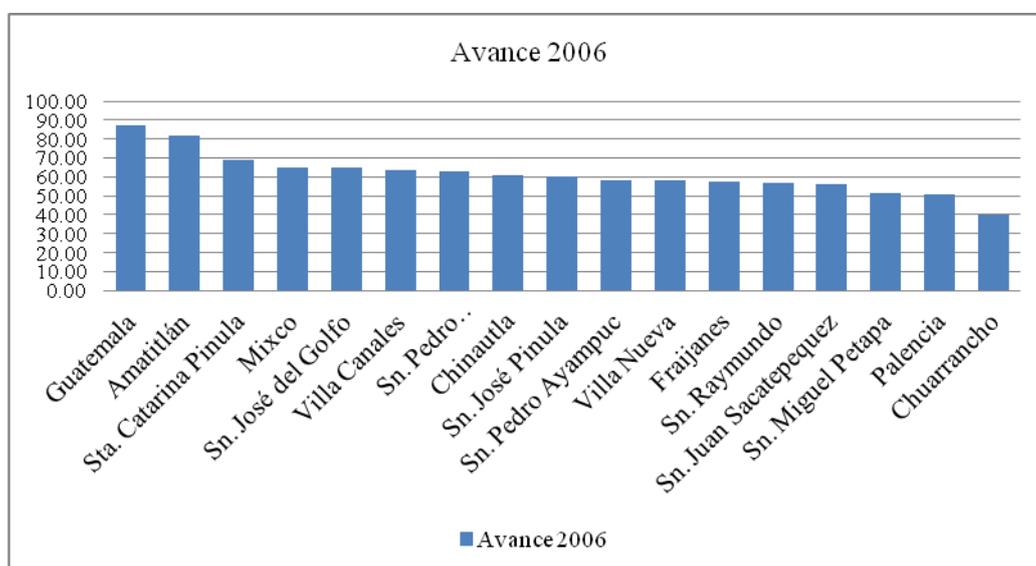
En el municipio todavía persiste la deserción escolar, aunque es baja y tiene varias causas, entre las que se atribuye, la incorporación de los jóvenes a la fuerza laboral familiar, sobre todo en el área rural, así como la migración. Esta situación es menor en la población urbana, donde los niveles de escolaridad son mucho más altos.

La percepción obtenida de los actores claves participantes de los talleres es que actualmente los padres de familia le conceden tanto o más importancia a la educación de sus hijas, dejando el concepto de que la niña debe de permanecer en casa, desempeñando tareas domésticas.

En cuanto al Índice de Avance Educativo Municipal–IAEM- un indicador que mide la distancia recorrida por un municipio para alcanzar la meta de cobertura y terminación universal de los niveles de pre-primaria, primaria y básicos, definidos como obligatorios, según nuestra Constitución vigente. El municipio de San José del Golfo tiene un IAEM alto y dentro de esta categoría, ocupa el quinto lugar, superado por Mixco, Santa Catarina Pínula, Amatitlán y el municipio de Guatemala. En general, los municipios del departamento de Guatemala están en la categoría alta y media, excepto el municipio de Chuarrancho que se localiza en la categoría baja.

En la tabla siguiente se presenta el Índice de Avance Educativo Municipal, para los municipios del departamento de Guatemala.

Grafica 5
Índice de Avance Educativo
Municipios departamento de Guatemala.



Fuente: Elaboración propia con información de Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006, .Dialogo para la inversión social en Guatemala. USAID, Ministerio de Educación, 2008.

Relación alumno – docente

La relación alumno docente se muestra a continuación, en donde se observa que el promedio de alumno docente conforme avanza el nivel de enseñanza va decreciendo, estos por los pocos alumnos inscritos en los respectivos niveles.

Cuadro No. 15
Promedio de alumno-docente
San José del Golfo, Guatemala

NIVEL	Alumnos inscritos			Personal docente			Promedio alumno-docente		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Primaria	983	351	632	26	26	0	37.81	13.50	*
Básico	324	294	30	94	49	45	3.45	6.00	0.67
Diversificado	102	102	0	12	12	0	8.50	8.50	*

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010.

Alfabetismo

Es importante mencionar que San José del Golfo, es el primer municipio del departamento en obtener esta declaración, y el segundo a Nivel Nacional. Señalar que reporta un índice menos al 4%, porcentaje que internacionalmente es aceptado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura – UNESCO-. Este es un paso trascendental del país hacia el desarrollo integral de las personas quienes históricamente han estado limitados de los servicios públicos entre ellos la educación.

El municipio tiene una tasa de analfabetismo de 3.15%, siendo en hombre de 3.09% y en mujeres de 3.20%. (CONALFA, 2011)

A continuación se observa los recuadros de ODM concernientes a educación, en donde éstos permiten conocer como se encuentra el municipio en relación a la media departamental.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
San José del Golfo, Guatemala

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	108.64	95.52	96.85
Departamental**	99.32	95.12	93.03
Nacional	98.33	60.54	81.54

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.
 CONALFA 2011



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): el municipio debe de mantener la cifra de cobertura y sumar esfuerzos para el mejoramiento de la calidad educativa.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 95.52% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2009 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 4.48%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas de más 15 años, el reto es seguir garantizando cobertura educativa y alfabetizar a mayor cantidad de personas, para ir mejorando el índice actual de 96.85%.

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, diciembre 2010.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
San José del Golfo, Guatemala

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.96	0.84	0.134
Departamental*	0.95	0.99	1.09
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario se registran 96 niñas por cada 100 niños, mientras que en el ciclo básico se registra 84 niñas por cada 100 niños, en diversificado existe una relación positiva, ya que se registran 134 niñas por cada 100 niños. .

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brecha del municipio en primaria 0.04, mientras que en el nivel medio, el ciclo de básico tiene una brecha de 16 y en diversificado no existe brecha

*Última estimación, 2010

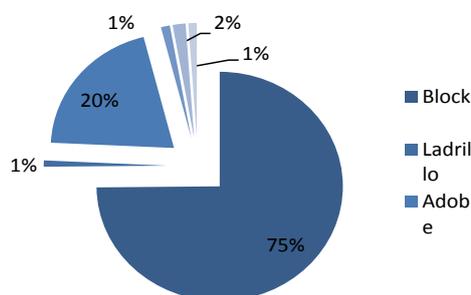
d. Servicios Básicos

El municipio cuenta con los servicios públicos básicos: agua potable, energía eléctrica, drenajes, teléfono, correos, centro de salud, canchas deportivas, cementerio municipal, salón municipal, salón comunal, y parque Municipal.

Condiciones de vivienda

El 97% de las viviendas en San José del Golfo, es de tipo formal. A continuación de presenta tres gráficos, en donde se puede observar los materiales de construcción de paredes, piso y techos, es de resaltar que estos datos son del 2002, en base a 1,360 viviendas que fueron censadas en ese año, por lo que no se descarta la variación de algunos porcentajes.

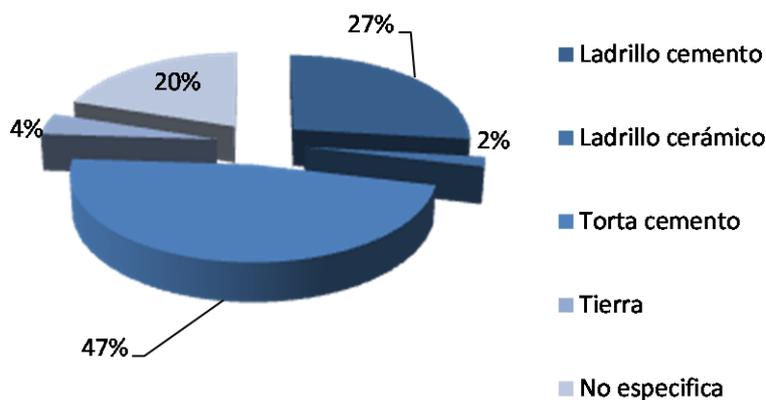
Gráfica No. 6
Material paredes
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE, 2002

Como nos muestra el gráfico anterior el 75% de las viviendas poseen paredes construidas con block y sin embargo aun un 20% de las viviendas tiene paredes de adobe, lo que pone a sus habitantes en situación de riesgo, en caso de alguna amenaza natural.

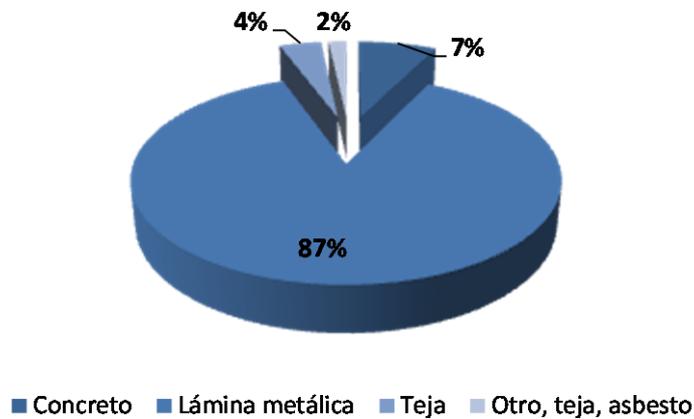
Gráfico No. 7
Material piso
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE, 2002

Los materiales más utilizados en el piso es la torta de cementos y ladrillo cemento. Mientras que para el techo el material más recurrente es la lámina metálica seguida de concreto.

Gráfica No. 8
Material techo
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: INE, 2002

Servicio de agua

En relación a la disponibilidad de agua para la población, se determinó en los talleres de planificación que la mayoría de las familias tienen acceso al vital líquido, siendo la cobertura del servicio de agua potable de 91.92% en el municipio.

Según información proporcionada por DMP, solo la aldea El Planeta, no tiene acceso a agua entubada, por lo que la forma de obtener el agua lo hacen a través de pozos artesanales.

A continuación se presenta el gráfico que muestra la cobertura de agua, siendo el acceso a un chorro de uso exclusivo el que sobresale por su alto porcentaje del 92%.

Gráfico No. 9
Acceso a agua
San José del Golfo, Guatemala



Servicios sanitarios

Un alto porcentaje de aldeas y caseríos no cuentan con drenajes apropiados y algunos en forma parcial. Según lo recogido en talleres, así como información proporcionada por la DMP, a parte de la cabecera municipal, sólo el 37.5% de las aldeas tiene servicios de drenajes es decir que de 16 aldeas únicamente 6 tienen este acceso, y en cuanto a la cobertura en caseríos las situación es más complicada ya que sólo se reporta San Antonio El Angel como caserío con acceso a drenajes. Se ha logrado un avance significativo en la construcción de letrinas, en donde prácticamente todos los centros poblados tiene servicio de letrinización.

Desechos sólidos

En torno al tema de extracción de basura, 9 de las 16 aldeas, y 2 de 22 caseríos tienen acceso a los servicios de tren de aseo, además de la cabecera municipal, y las colonias San Carlos, Santa Luisa, Joyas del Golfo y La Familia, también gozan de este servicio. Cabe resaltar que la basura no recibe ningún tratamiento.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
San José del Golfo, Guatemala

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	1,360
Viviendas con servicio de agua potable	91.9
Viviendas con servicio de saneamiento básico	37.7

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 62.1%
 Meta de municipio 2015= 81%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 12.4%
 Meta de municipio 2015= 56.2 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 91.9% y 37.3%, lo que indica que aun existe una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 18.6 en el caso del acceso a servicios de saneamiento, mientras que en el acceso a agua no existe brecha.
 SEGEPLAN, 2010

Servicio de alumbrado

La cobertura de energía eléctrica en el municipio se ha mejorado, existiendo actualmente 1,348 usuarios del servicio, que constituyen el 94.37%. Existen además, 4 viviendas con paneles solares⁴.

Los caseríos que aun no cuenta con el acceso a energía eléctrica son: Las Cuevecitas, Las Navajas, El Espinal, Las Cureñas, Las Mesitas, Las Paridas, Puente Los Algodones, Ocote Rajado.

Comunicaciones

El municipio cuenta con una red vial conformada por carreteras, caminos rurales y puentes. La ruta de acceso al municipio se mejoró sustancialmente con la inauguración del paso a desnivel sobre la ruta al Atlántico y la carretera de concreto hasta la cabecera municipal. En toda la orilla de la carretera se han sembrado árboles, lo que brindará sombra y protección a la vía.

Los principales lugares poblados se encuentran ubicados a un promedio de entre ocho y diez kilómetros, lo que requiere que se mejoren las condiciones de las vías que conducen hacia ellos, lo que promoverá cambios en diferentes aspectos como el transporte de productos, la facilidad de movilidad de sus habitantes, el acceso a servicios básicos por parte de otras comunidades, la comunicación con otros municipios, la explotación de potenciales turísticos, etc.

San José del Golfo era ruta obligada de tránsito y escala en el viaje por tren entre la ciudad de Guatemala y el Golfo Dulce y Castillo de San Felipe. Las estaciones de ferrocarril Joaquina y La Joya, ahora abandonadas, le dieron auge comercial al municipio. Con la suspensión del ferrocarril como medio de transporte de carga y pasajeros entre la costa norte y el pacífico, estos lugares poblados quedaron aislados.

En el tema de las telefonías, según datos estadísticos de la Superintendencia de Telecomunicaciones-SIT-, para el segundo semestre del 2009, el municipio de San José del Golfo contaba con un total de 238 líneas telefónicas fijas, correspondiendo 192 a la empresa TELGUA y 46 líneas a la empresa Telefónica. Todas las instituciones públicas con presencia en el municipio tienen teléfono.

La comunicación telefónica por medio de teléfonos celulares se ha incrementado en los últimos años. En el municipio hay entre 5,000 y 6,000 usuarios de telefonía celular, siendo las empresas Claro y Tigo las que tienen mayor cobertura en el municipio⁵. San José del Golfo tiene una sucursal de la empresa de Correos.

Últimamente se ha incorporado a los sistemas de comunicación el servicio de internet, el cual existe en la cabecera municipal y en las aldeas La Choleña y Loma Tendida.

e. Seguridad ciudadana

En aspectos de seguridad el municipio, cuenta con la subestación 1252 que pertenece a la comisaría 12, de la Policía Nacional Civil-PNC-, que eso la que brinda atención en el

⁴ Dirección General de Energía, Unidad de Planificación Energética, 2009.

⁵ Taller Participativo de Actores Clave, SEGEPLAN 2009.

tema de seguridad, esta tiene su sede en la cabecera municipal y atiende el territorio del municipio con patrullajes, además, el Juzgado de Paz también se encuentra en este lugar.

Los lugares con mayor inseguridad ciudadana por violencia son: Colonia San Luís, de la cabecera municipal, aldea El Caulote y La Choleña. Los factores que causan esta inseguridad son la desintegración familiar, distribución y consumo de drogas, alcoholismo, migración, delincuencia juvenil, extorsiones y poca eficiencia de las autoridades encargadas de la seguridad. Esta inseguridad afecta al territorio con pobreza, menor inversión, poca motivación de la juventud y menos profesionales⁶.

Pese a esta situación, los participantes en los talleres expresan que los niveles de violencia e inseguridad que se viven en el municipio no son alarmantes y que, comparados con otros municipios, todavía se puede vivir con cierta tranquilidad y seguridad en el.

f. Conclusión dimensión social

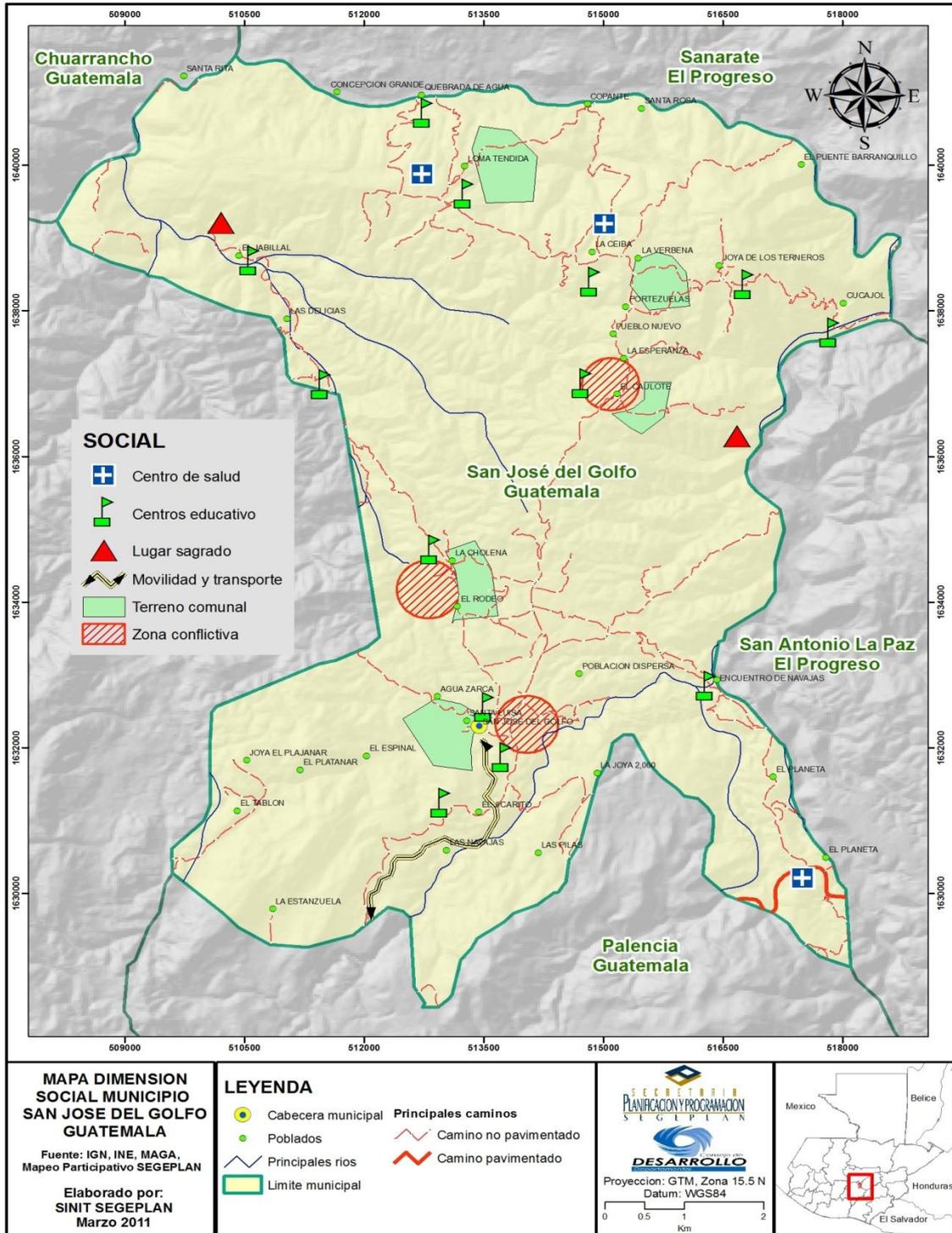
En el tema de salud se requiere como país, de acuerdo a las metas propuestas por los Objetivos de Desarrollo del Milenio, reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes, en este aspecto San José del Golfo, ha tenido avances, al lograr que en el año 2010, el 95% de las mujeres recibieran atención médica, y el restante 5% fueron atendidas por comadronas capacitadas durante el embarazo, por lo que se continúan realizando esfuerzos para lograr la cobertura total en los próximos años, y la sostenibilidad de la misma.

La Educación a nivel nacional, manifiesta deficiencias en su infraestructura y esta situación se repite en el municipio de San José del Golfo, los problemas que se generan es por el uso de las mismas instalaciones por dos o tres jornadas diferentes, la falta de mantenimiento y mobiliario en los establecimientos, la debilidad para atender la demanda de espacio, lo que origina soluciones temporales que no siempre brindan calidad y comodidad para la actividad que en ellos se desarrolla. Así como, ampliar la cobertura en la educación básica y diversificada por la baja cobertura en estos niveles, y la tasa de terminación. Para el nivel diversificado existe muy baja cobertura, aunque se debe señalar que existe sólo un establecimiento de este nivel en el municipio, ubicado en la cabecera municipal, la demanda no cubierta es atendida en establecimientos de municipios cercanos o en la ciudad capital, a donde se trasladan por transporte público.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, establecen los compromisos de proporcionar a la población, el acceso a fuente mejoradas de abastecimiento de agua potable y el proporcionar acceso a servicios de saneamiento mejorados, para ello se debe realizar inversiones en conservar las fuentes de agua y la conservación de las mismas, aumentar la capacidad de recarga de los mantos acuíferos, y el ampliar la cobertura en redes de alcantarillado y drenajes planteando proyectos integrales que incluyan su respectivo tratamiento. en cuanto a las comunicaciones se deberá ampliar la capacidad de instalación de líneas fijas telefónicas en el municipio.

⁶ Talleres Participativos, SEGEPLAN 2009.

Mapa 1 Dimensión social San José del Golfo, Guatemala.



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

1.3.2. Dimensión ambiental

a. Recursos naturales

No existe un área protegida declarada, pero los participantes en los talleres de planificación mencionan que, por su iniciativa, los vecinos protegen un área llamada El Convento, en donde se pueden encontrar algunas especies animales en vías de extinción.

b. Suelos

Los suelos del Municipio de San José del Golfo, son generalmente calizos, con excepción de algunos arenosos. En términos generales, los participantes en los talleres participativos estiman que el área degradada ambientalmente asciende a un 86%. Aunque este dato debe confirmarse documentalmente, es evidente que la masa forestal se ha reducido en el municipio y que muchos de sus suelos se han degradado por la erosión y el uso inadecuado que se ha hecho de los mismos.

Aproximadamente el 95% de estos suelos, pertenecen a la Altiplanicie Central, que se caracterizan por tener pendientes escarpadas, con pequeñas áreas de suelos planos o valles ondulados y ser suelos poco profundos que no se adaptan a la producción de cultivos limpios intensivos⁷. Debido a que durante muchos años se han dedicado al cultivo de granos básicos de subsistencia (maíz y frijol), se ha ocasionado una erosión seria, debido a que el sistema de cultivo no incluye prácticas de conservación de suelos.

En cuanto a la morfología del municipio, según datos obtenidos del Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT- el municipio no cuenta con valles, siendo la totalidad de su territorio área de montaña, lo cual indica que los suelos son de vocación forestal.

Las pendientes del territorio son de un 12% a 32% en una cuarta parte del mismo, y las otras tres cuarta partes tiene pendientes del 45% o más, lo que determina los usos que se dan a los mismos.

Vocación del suelos

El uso actual del suelo en el municipio, básicamente es agricultura de cultivos limpios, bosque mixto y matorrales. La parte central del municipio (cerca de 75%) se dedica a la siembra de cultivos limpios, no recomendados para este tipo de suelo. Según datos del Censo agropecuario 2,003, el municipio de San José del Golfo cuenta con un 498.62 manzanas sembradas con cultivos anuales o temporales; 835.17 manzanas de pastos naturales, 6,941 manzanas de arbustos y materiales, 30.62 manzanas de bosques.

A continuación se presenta el mapeo participativo elaborado por los actores clave del municipio en los talleres de planificación, con sus percepciones correspondientes.

⁷ Clasificación de Suelos, Simmons. MAGA.

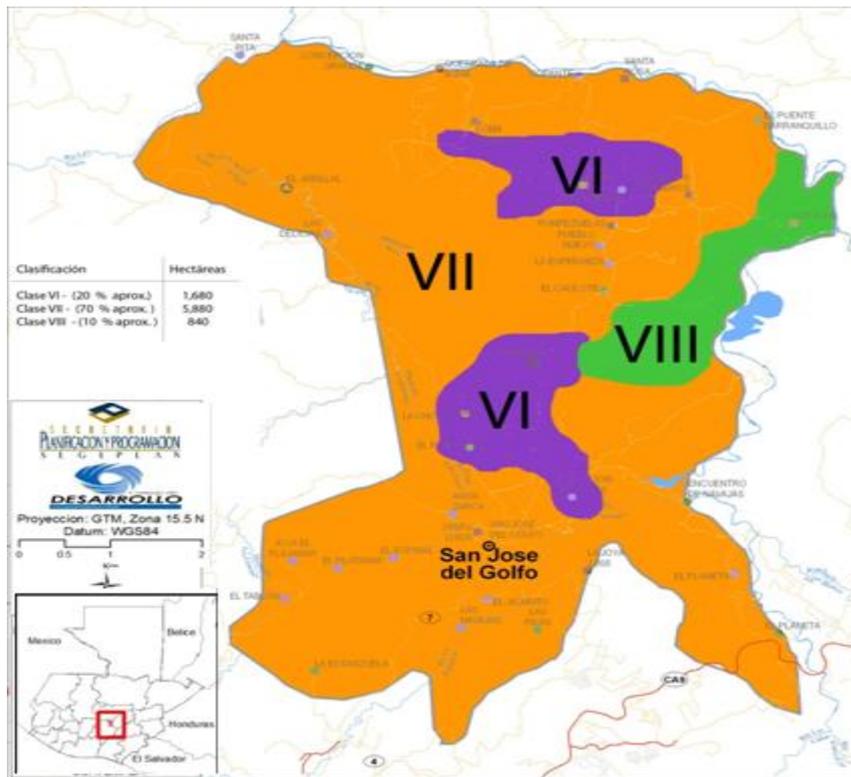


Figura No.3. Mapa de clase agrológica de los suelos municipio de San José del Golfo. Se muestra las diferentes áreas del territorio con sus respectivas clases de suelo, en donde la clase VI cubre un 20% aprox., la clase VII un 70% y la VIII un 10%. Fuente: Adaptación información MAGA.

Como puede observarse, el municipio de San José del Golfo no tiene suelos comprendidos en la clase agrológica I - V, sino únicamente de la clase VI-VIII, por lo que sus suelos no son apropiados para cultivos limpios. La clasificación de los suelos en clases agrológicas está basada en sistemas de explotación en orden decreciente de intensidad, a medida que estos aumentan de clase. Sin embargo, por aspectos ancestrales los agricultores de subsistencia se dedican a estos cultivos, causando una degradación de los suelos, principalmente porque el sistema tradicional de cultivo no contempla prácticas de conservación de suelos.

Los suelos de las clases agrológicas de la VI en adelante presentan las siguientes características: Clase VI, deben ser utilizados para el pastoreo o la silvicultura aunque su uso presenta limitaciones permanentes pero moderadas y son inadecuados para el cultivo. Clase VII, Suelos sujetos a limitaciones permanentes y severas cuando se emplean para pastos o silvicultura. Clase VIII, no son aptos para silvicultura o pastos. Deben reservarse para uso de la fauna silvestre, esparcimiento o usos hidrológicos.

En cuanto a cobertura forestal, según el mapa elaborado por el MAGA, el bosque de latifoliadas ocupa una superficie aproximada del 75% del territorio, con un 15% de bosque mixto y un 10% de asociación latifoliadas-cultivo. Aunque hay que considerar que los niveles de deforestación se han incrementado en el municipio. Los actores de las diferentes instituciones del municipio que han participado en los talleres, manifiestan su preocupación por la pérdida de bosques y áreas verdes, lo que se traduce en la reducción de oxígeno y una menor precipitación pluvial, así como la extinción de especies como la caoba, cedro, encino, palo de Brasil, entre otros. En el municipio no existen áreas de reserva y no se cuenta con servicios ambientales.

En la siguiente tabla se muestra la cobertura vegetal y el uso de la tierra en el municipio. Los arbustos y los matorrales ocupan el 88.97% de la superficie del municipio.

Cuadro 16
Cobertura vegetal y uso de la tierra
San José del Golfo, Guatemala

Leyenda	Área (Ha)	Área (%)
Total San José del Golfo	6,118.38	100.0000
1. infraestructura	241.96	3.9547
1.1 Construcciones		
1.1.1 Centros Poblados	241.96	3.9547
2. Agricultura	367.86	6.0123
2.1 Agricultura anual		
2.1.1 Granos básicos	349.04	5.7047
2.2 Agricultura perenne		
2.2.1 Café	0.25	0.0041
2.3 Huertos - viveros hortalizas		
2.3.1 Hortaliza - ornamental	2.63	0.043
2.4 Pastos mejorados		
2.4.1 Pastos cultivados	15.94	0.2606
3. Arbustos-matorrales	5,443.86	88.9755
3.1 Pastos naturales y arbustos		
3.1.1 Pastos naturales y/o yerbazales	584.62	9.5551
3.1.2 Arbustos-matorrales	4,859.24	79.4204
4. Bosque natural	21.44	0.3505
4.1 Bosque latifoliado	1.06	0.0173
4.2 Bosque mixto	20.38	0.3331
5. Cuerpos de agua	43.25	0.7070
5.1 Río	43.25	0.7070

Fuente: MAGA, mapa de Cobertura Vegetal y uso de la Tierra, 2006.

El manejo de los suelos en el municipio no considera la vocación de los mismos, esto ha provocado erosión y degradación, afectando el ciclo hidrológico. Además, el crecimiento de la población y la agricultura de subsistencia ejercen una presión sobre los recursos naturales y su ecosistema.

c. Flora y fauna

La fauna y flora de este municipio ha sido muy diversa, pero ha sufrido una gran reducción debido a las actividades agrícolas de los habitantes, como consecuencia, las masas boscosas son menos densas. Entre las especies vegetales que están en peligro de extinción se pueden mencionar: Caoba, cedro, encino, quebracho, sare, yaje, jicarero, sunsa, matilisguate.

Entre la fauna que habita los bosques del municipio se han identificado: gavilán, tecolote, lechuza, onza, tejón, venados, conejos, tacuacines, armados, chorchas,

Es de hacer notar que el agua de estos ríos no es apta para el consumo humano, ya que la contaminación de sus aguas ha ido en aumento. El municipio cuenta además con algunos nacimientos de agua azufrada.

Fuentes de agua

El municipio cuenta con 2 nacimientos, los cuales se muestran a continuación.

Cuadro 17
Nacimientos de agua
San José del Golfo, Guatemala

Nombre del nacimiento de agua	Dueño del nacimiento de agua	¿Quiénes hacen uso de Estas fuentes de agua?
El Espinal	Municipal	Cabecera municipal
Pozo La Ceiba	Aldea La Choleña	Aldea La Choleña

Fuente: Mapeo participativo 2010.

Las dos fuentes de agua reportadas en el mapeo participativo no reportan focos de contaminación, por lo que sus aguas están siendo utilizadas sin problema.

Según el Mapa de zonas de Vida de Holdridge, el municipio de San José del Golfo tiene dos zonas de vida: Bosque Seco Subtropical (75%) y Bosque Húmedo Subtropical Templado (25%).

La cobertura de bosque para el municipio es de 21.44 hectáreas que representan el 0.35% de la superficie del municipio⁸.

f. Gestión de riesgo –GR-

Amenazas

Los deslizamientos, derrumbes, hundimientos, deforestación, inundaciones, crecidas de ríos, erosión del suelo, sequías, entre otros, son las amenazas que con mayor frecuencia se presentan en el municipio.

En el siguiente cuadro se presentan las distintas amenazas en el municipio, indicando los lugares poblados que se ven afectados por dichos eventos, las causas y daños.

Cuadro 18
Análisis de las amenazas
San José del Golfo, Guatemala

Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden ser afectados	Causas de la Amenaza	Presencia, recurrencia y afectación**	Impactos en el municipio.
Terremotos	Todos los lugares	Fallas geológicas	1	Destrucción de

⁸MAGA. Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra. Guatemala enero 2006.

Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden ser afectados	Causas de la Amenaza	Presencia, recurrencia y afectación**	Impactos en el municipio.
	poblados			viviendas, carreteras
Deslizamientos	Concepción Grande, Quebrada de Agua, El Jabillal,	Falta de cobertura vegetal	2	Perdida de cultivos, casas dañadas.
Derrumbes	La Verbena, Joya de los Terneros.	Suelos sensibles, grietas	1	Daños a la estructura vial y aislamiento de lugres poblados
Hundimientos	El Caulote, Joya de los Terneros	Deforestación y falta de prácticas de conservación del suelo	2	Pérdida de terrenos y reducción de la productividad
Deforestación	Afecta en todo el municipio	Tala, tumba y quema, comercio ilícito y recolección de leña	permanente	Erosión, degradación de los suelos, y alteración del ciclo hidrológico
Reducción o agotamiento de acuíferos	Joya de los Terneros, El Javillal, pontezuelas, El Caulote, Garibaldi.	Deforestación de nacimientos de agua	1	Reducción en la disponibilidad del agua
Desechos sólidos	Área Urbana y lugares poblados	No existe tren de aseo ni relleno sanitario	Permanente	Contaminación, transmisión de enfermedades y malos olores.
Contaminación por desechos líquidos.	Río Plátanos	Contaminación por aguas servidas	Permanente	Contaminación del agua subterránea, Malos olores en el ambiente.

** 1= No es amenaza, 2=amenaza latente, 3= ocurrencia c/2-5 años, 4= 1 al menos 1 vez c/año, 5= 2-3veces/año.

Fuente: Fase de análisis territorial, Matriz GR2, SEGEPLAN, 2009.

La amenaza por deslizamiento es media y se han registrado 3 eventos, según datos del SIG-MAGA tomando en consideración los reportes del INSIVUMEH 2001. Mientras que la amenaza por sequía reporta un área total de 76.49 kilómetros cuadrados y se ha cuantificado un 36.16% extremadamente alto; 27.85% muy alto y 36.00% alto, de acuerdo a la misma fuente.

Vulnerabilidad

En cuanto a la vulnerabilidad para el municipio de San José del Golfo se ha establecido, por medio del taller de Gestión de Riesgos, que la vulnerabilidad física estructural es baja, ya que la mayoría de las viviendas tienen una construcción formal de block y lámina. Sin embargo, la población en general no está familiarizada con la organización comunitaria bajo la estructura de la COLRED, lo que hace que la población sea vulnerable en términos de medidas de prevención ante una eventualidad. Por otro lado,

aunque se registra un alto porcentaje de viviendas formales, no todas las viviendas en el área rural están localizadas en zonas seguras. Considerando en este aspecto la pendiente de los suelos en los que están asentados.

También debe tomarse en consideración que, debido a que la mayoría de la población tiene bajos ingresos económicos por el tipo de actividad que desarrollan, especialmente en el área rural, no pueden prepararse convenientemente para este tipo de emergencias. Además, la prevención y preparación ante los desastres no se han incluido en los programas educativos y la concepción de las personas en cuanto a la ocurrencia de los fenómenos naturales es que son de naturaleza divina y no pueden adoptar una actitud previsoras ante los desastres.

Con todo lo anteriormente planteado, se logra establecer que el municipio de San José del Golfo se encuentra en un nivel medio de riesgo ante eventos naturales, por lo que se requiere diseñar estrategias y tomar medidas que reduzcan dicha vulnerabilidad.

g. Saneamiento Ambiental

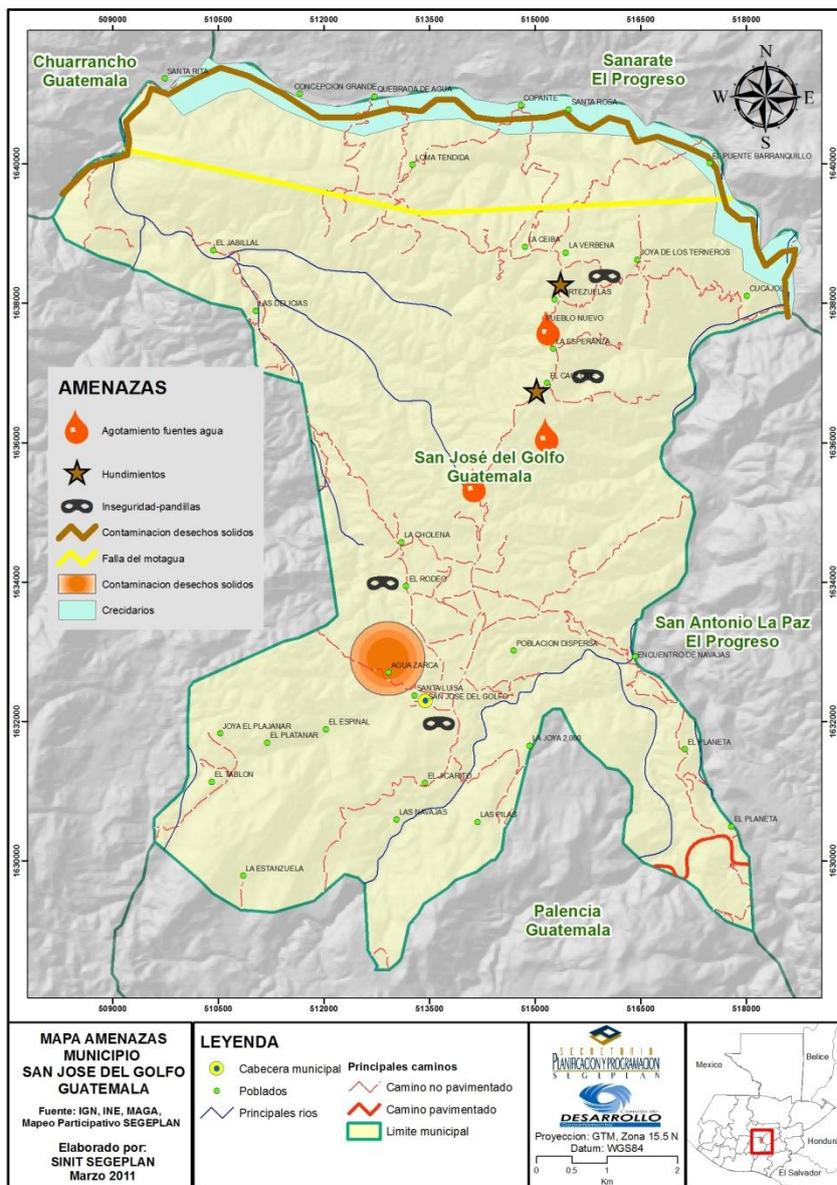
La explotación irracional de los recursos naturales, la presión de la población sobre el suelo y la falta de conservación y protección de los manantiales, cuencas y sub cuencas en el municipio ha provocado su deterioro en los últimos quince años. Se nota la pérdida acelerada de la productividad de los suelos por el establecimiento de sistemas de producción inapropiados a la clase agrológica de suelo y la topografía.

En el área urbana los niveles de contaminación también han impactado el ambiente y la salud de sus habitantes. El municipio cuenta con un tren de aseo (proceso de recolección de basura domiciliar por parte de la municipalidad). El 54.53% de los habitantes queman la basura y el 32.75% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 9.62% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 0.81% el servicio privado y el 2.08% la entierran⁹.

Otros factores que también afectan negativamente el medio ambiente son la tala inmoderada y la quema por causa de las rosas que en cada temporada de siembra.

⁹ Indicadores del Objetivo del Milenio, SEGEPLAN 2010.

Mapa 2 Gestión de riesgo San José del Golfo, Guatemala



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

h. Conclusión dimensión ambiental

Las condiciones ambientales en el municipio requieren que se consideren los siguientes aspectos:

Es un territorio en donde el mayor porcentaje de área se encuentra sin urbanización, aproximadamente el 5%, cuenta con recursos naturales, pero estos se ven contaminados por los municipios vecinos o que se encuentran dentro de la cuenca alta en el caso de los ríos, sus centros poblados no tienen tratamiento de desechos sólidos y como los otros municipios del departamento utilizan el botadero de desechos sólidos ubicado en el municipio de Guatemala u otros locales, pero sin un tratamiento adecuado y sostenible.

Según el Mapa de Cobertura Forestal del MAGA, el bosque de latifoliadas ocupa una superficie aproximada del 75% del territorio, con un 15% de bosque mixto y un 10% de asociación latifoliadas-cultivo. Aunque hay que considerar que los niveles de deforestación se han incrementado en el municipio. La principal preocupación de los habitantes en el tema ambiental, se debe a la pérdida de bosques y áreas verdes, lo que se traduce en la reducción de oxígeno y una menor precipitación pluvial. En el municipio no existen áreas de reserva y no se cuenta con servicios ambientales.

Debido a la relación estrecha entre flora y fauna, se hace imprescindible la preservación de corredores biológicos en el municipio.

Para la conservación del medio ambiente, la explotación irracional de los recursos naturales, la presión de la población sobre el suelo y la falta de conservación y protección de los manantiales, cuencas y sub cuencas en el municipio ha provocado su deterioro en los últimos quince años. Se nota la pérdida acelerada de la productividad de los suelos por el establecimiento de sistemas de producción inapropiados a la clase agrologica de suelo y la topografía. Ello conlleva a la implementación de acciones que permitan un uso adecuado y racional de los recursos en los que prevalezca la sostenibilidad de los mismos, y lo que contribuiría a convertir el territorio en un área que contribuya a la preservación del ambiente.

En el área urbana los niveles de contaminación también han impactado el ambiente y la salud de sus habitantes. El municipio cuenta con un tren de aseo (proceso de recolección de basura domiciliar por parte de la municipalidad). El 54.53% de los habitantes queman la basura y el 32.75% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 9.62% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 0.81% el servicio privado y el 2.08% la entierran¹⁰.

Lo anterior conlleva la necesidad de implementar el sistema municipal de recolección y tratamiento de desechos sólidos, que como se ha propuesto deberá ser a nivel de departamental, Otros factores que también afectan negativamente el medio ambiente son la tala inmoderada y la quema por causa de las rosas que en cada temporada de siembra.

La topografía dominante de San José del Golfo es accidentada y con muy pocas planicies pertenecientes a la región montañosa del altiplano central. Los suelos con

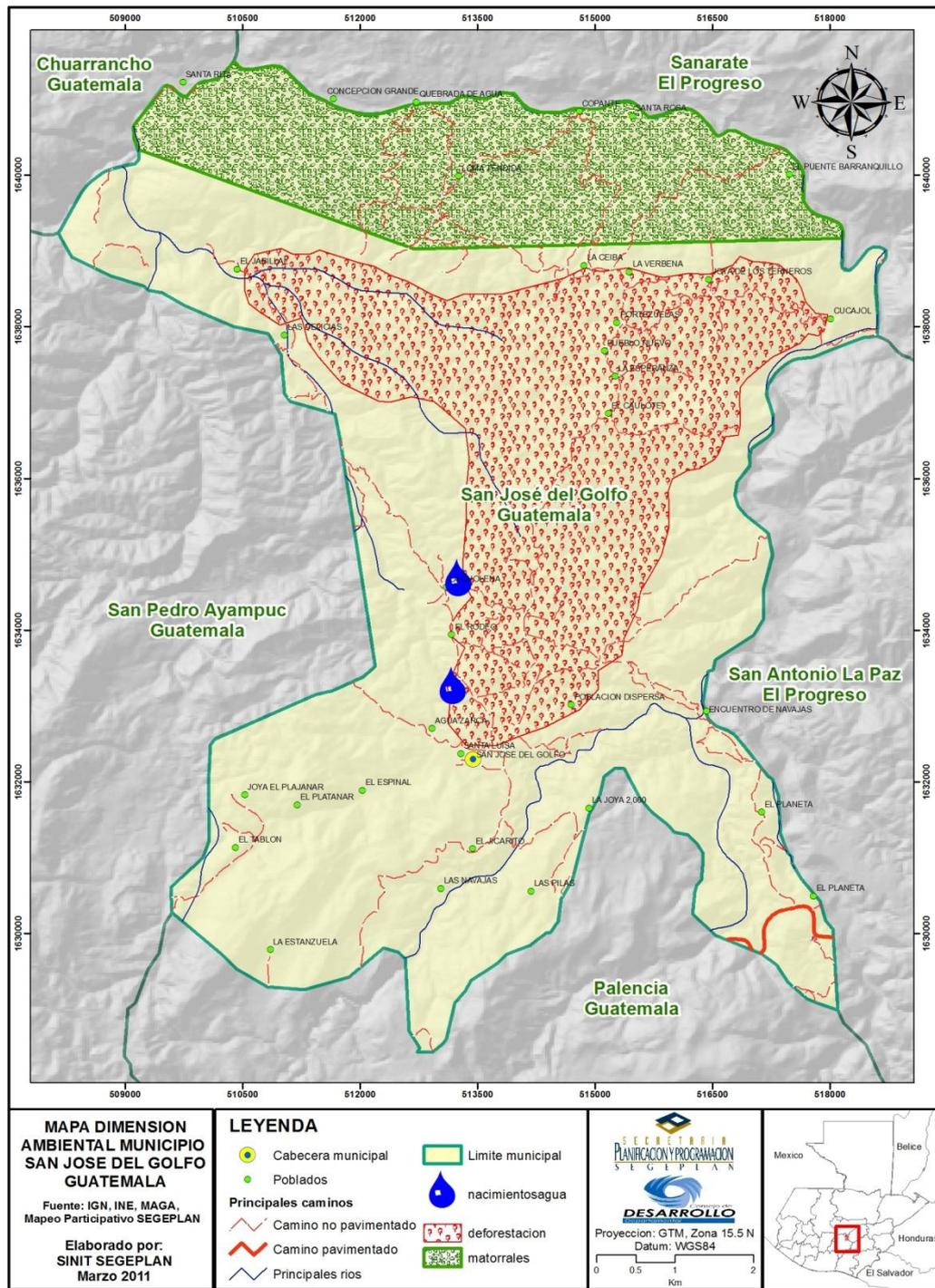
¹⁰ Indicadores del Objetivo del Milenio, SEGEPLAN 2010.

pendientes de 45% o más comprenden 57.72 kilómetros cuadrados que representan 75.46% del territorio¹¹. El municipio tiene en su territorio varios cerros, como El Ocote Rajado, que alcanza una altura de 1, 700 m.s.n.m. siendo la cima de mayor altura del municipio, aspecto que puede ser explotado en la implementación de turismo ambiental.

Las condiciones del suelo generan la viabilidad de implementar proyectos de manejo forestal, con la implementación de proyectos de aprovechamiento de los productos de esta actividad.

¹¹ Información SINIT SEGEPLAN 2010.

Mapa 3
Dimensión Ambiental
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

1.3.3. Dimensión económica

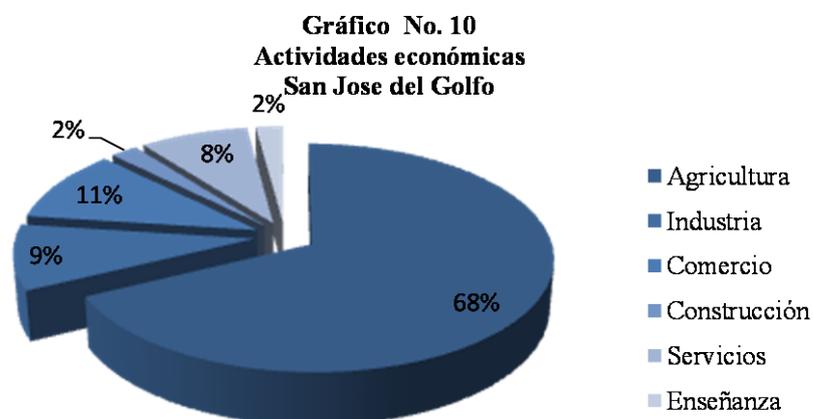
a. Empleo y migración

Es los últimos años ha tomado cierto auge la actividad avícola y se han construido algunos galpones, pero es necesario consolidar la producción y organizar los canales de comercialización para elevar los niveles de rentabilidad.

En el Municipio también se encuentran algunas áreas de arcilla para fabricar; teja, ollas, cómales, que tienen gran demanda en el medio, sobre todo en la época de verano y para las fiestas de fin de año. En todas estas actividades se carece de asesoría crediticia para fortalecer las cadenas de comercialización a nivel local.

Debido al empleo de carácter temporal, la escasez de oportunidades locales, así como la cercanía del municipio de Guatemala, hace que sus habitantes viajen todos los días hacia otros municipios vecinos y la ciudad capital en busca de trabajo, principalmente en el área agrícola y de la construcción. Además, existe la migración hacia el extranjero, principalmente hacia los Estados Unidos.

Las principales actividades económicas que realiza la población en el municipio son las agrícolas, industriales, manufacturera, textil y alimenticia, actividades comerciales de restaurantes y hoteles, además de servicios comunales, sociales y personales; también existe actividad significativa en la construcción, enseñanza y otros en menor porcentaje.



Fuente: INE, 2002

b. Desarrollo productivo

La producción se basa en la actividad agrícola, la ganadería bovina, porcina y avícola y la explotación de madera. Los principales cultivos; el maíz, fríjol. La actividad artesanal contempla productos de cuero y tejas de barro. Como se anotó anteriormente, existe un alto porcentaje de producción de subsistencia por medio de actividades de traspatio.

A pesar de los factores limitantes, como la topografía del terreno y la escasez de agua, se practica la agricultura de temporal aprovechando la época lluviosa para producir maíz, frijol y sorgo en dos temporadas, mayo y agosto. También se produce algunas frutas como mandarina, mango, nance, naranja, jocote, papaya.

c. Mercado y condiciones del entorno

La producción del municipio es un alto porcentaje para el autoconsumo, y la que se comercializa se realiza a través de las cadenas tradicionales, por parte de los mismos productores y a través de intermediarios, con las ventajas y características de cada uno de los procesos.

Los productos que se generan son de calidad y esto propicia que se deban evaluar los rendimientos para fomentar el aumento en los casos en que esto sea viable, o se diversifique en el caso de ser los más propicios.

d. Servicios

La actividad turística en el municipio de San José del Golfo no está desarrollada pero tiene potencial como fuente de ingresos. Es necesario invertir en infraestructura y en la promoción de los sitios con algún atractivo.

Cuadro 19
Turismo y Ecoturismo activo y potencial
San José del Golfo

Nombre del lugar	Funcionamiento	Infraestructura adecuada	Temporada alta
Turicentro Cinco Pesos	Si	Si	Verano
Aguas termales Joaquina	Si	No	Verano
Puente La Barranquilla	Si	Si	Verano
Río Los Plátanos	Si	Si	Verano
Cerro de Las Letras (Mirador)	Si	Si	Invierno y verano
Aguas termales Jabillal	Si	No	Verano

Fuente: Mapeo participativo, SEGEPLAN

Uno de los atractivos potenciales del municipio lo constituyen los nacimientos de agua azufrada y algunas fincas de antaño, cuando el municipio era menos urbano. Como un atractivo adicional, existe un depósito de obsidiana de la época precolombina localizado en El Chayal. El servicio de transporte de bus para los habitantes del municipio es proporcionado por la Empresa Catalán, que hace el recorrido desde San José del Golfo hacia la Ciudad capital y viceversa. La municipal de San José del Golfo tiene inscritos en su registro 23 moto-taxis.

Cuadro 20
Servicio de transporte según destino
San José del Golfo, Guatemala

Procedencia	Destino	Tipo de transporte	Condiciones de la carretera: Terracería, asfalto, etc.	Frecuencia del transporte
Cabecera Municipal	La Choleña	Microbús, pick up	Asfalto	c/hora
Cabecera Municipal	San Antonio El Ángel	Microbús, pick up	Terracería	c/2 horas
Cabecera Municipal	Garibaldi, San Antonio el Angel, Pontezuelas	Bus, microbús, pick up	Asfalto	Bus c/4 horas, Micro bus c/hora
Cabecera Municipal	Caulote, Joyas de los Terneros, La Ceiba y Loma Tendida	Bus, microbús, pick up	Asfalto	Bus c/4 horas, Micro bús c/hora
Cabecera Municipal	Aldea Corriza (San Pedro Ayanpuc), Caseríos agua Zarca, El Jicaro	Bus, microbús, pick up	Asfalto	Bus c/42horas Micro bus c/hora
Cabecera Municipal	Aldea Encuentro de Navajas	Tuc- Tuc	Asfalto	Rotativo
Cabecera Municipal	Ciudad capital	Buses	Asfalto	Buses c/hora

Fuente: Mapeo participativo, SEGEPLAN, 2009.

e. Potencial productivo

**Matriz 1
Perfil Socioeconómico
San José del Golfo, Guatemala**

Descripción	Unidad
Extensión	84 Kms2 extensión Territorial 75% de Montaña 0.70 % Cuerpos de agua
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	5,837 habitantes
	2.52% crecimiento de la población, del 2002 al 2009.
	68.34% urbano 31.66% rural.
	Indígena 1.03% y No indígena 98.97%
	Densidad poblacional 68.11 hab. x km2
	PEA 35.66% de la población total, 86.07% hombres y 13.93% mujeres, Pobreza 28.60% y Pobreza extrema 3.83%.
Índice de desarrollo Humano-IDH-0.654 (2002)	
Áreas dedicadas a la Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	6.01% agrícola, (Maíz, frijol) 0.35% bosque, 3.95% Centros Poblados, 88.97% Arbustos y matorrales.

Fuente: Censo de Población 2002, Indicadores ODM, SEGEPLAN 2009.

Matriz No. 2
Motores Económicos/Potencial Económico
San José del Golfo, Guatemala

Principales Actividades Económicas Por sector Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Producto	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (p) subsistencia	Granos básicos (maíz, frijol, sorgo)	Mano de obra	Asistencia técnica, implementación de prácticas de conservación de suelos, incluyendo rotación con leguminosas, cambio paulatino del sistema de producción y sustitución del cultivo de granos básicos.	Pontezuelas, Pueblo Nuevo, La Esperanza, El Caulote, Garibaldi, La Choleña, El Rodeo, Encuentro de Navajas, Las Pilas, Cucajol, Las Delicias.	Actual	Local
Agricultura (cultivos no tradicionales) (p)	Introducción de cultivos más rentables: loroco, rosa de Jamaica, aloe vera, ornamentales y otros.	Mano de obra, mayores ingresos.	Asistencia técnica, crediticia y comercial, encadenamiento, valor agregado	Pontezuelas, El Caulote, Garibaldi, La Choleña, Encuentro Navajas y otras áreas con vocación.	Emergente y potencial	Local, departamental con potencial de exportación
Árboles frutales en campo abierto y en traspatio	Producción de mango, aguacate, nance, níspero, pitahaya	Fuente de ingreso, mano de obra.	Asistencia técnica y capacitación, viveros comunitarios, ampliación de siembra de otras especies.	En todas las viviendas en donde hay actividad de traspatio y en áreas apropiadas.	Actual, dinámico y con mayor potencial	Local e interdepartamental
Crianza de aves y otras especies de traspatio	Gallinas ponedoras, pavos, patos, gansos, codornices, cerdos, conejos	Mejoramiento de ingresos y producción de alimentos con mayor valor nutricional para la familia	Asistencia técnica y capacitación en sistemas intensivos de producción en traspatio. Asistencia crediticia.	En todas aquellas áreas en donde ya se realiza y en las potenciales	Potencial	Local

Principales Actividades Económicas Por sector Primario (P) Secundario (S) Terciario (T)	Producto	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación geográfica	Potencial productivo (Actual, Dinámico, Emergente, Potencial)	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Pecuario	Crianza de especies menores: suino, caprino, cuñícola, animales exóticos	Mano de obra, ingresos	Organización comunitaria, asistencia técnica, introducción de razas mejoradas para explotación intensiva. Asistencia crediticia	En todo el municipio en donde exista vocación e interés de los habitantes.		Local
Forestería (p)	Producción de árboles maderables de corto tiempo y subproductos.	Mano de obra, fuente de ingreso, diversificación y protección de áreas.	Organización comunitaria, incentivos para establecimiento de viveros.	La Choleña, el Platanar, El Jabillal, Agua Zarca, El Espinal, Joya el Platanar.	Emergente y potencial	Local
Desarrollo micro-empresarial (s)	Inicio de microempresas de maquila, calzado, procesamiento de carnes y otras	Fuentes de trabajo, diversificación. Proceso de materias primas.	Incentivos para la atracción de inversionistas.	Cabecera municipal y centros poblados	Potencial	Local
Artesanía y pequeña industria (s)	Artículos de barro, cuero, para	Generación de empleo para hombres y mujeres	Asistencia crediticia, apertura de nuevos mercados.	Cabecera municipal y otros lugares poblados.	Emergente	Local y municipal.
Comercio y servicios (t)	Actividades productivas, encadenamiento comercial	Empleo, acceso a servicios	Fuentes de financiamiento, diversificación, encadenamiento comercial	Cabecera municipal y otros lugares poblados	Actual, dinámico	Local, municipal
Turismo (t)	Ecoturismo, fuentes termales y mirador	Empleo, preservación de áreas. Generación de empleos.	Protección de áreas, mejoramiento del acceso, capacitación, infraestructura de soporte, servicios básicos, promoción	Aguas termales Joaquina y el Jabillal. Puente La Barranquilla, Cerro de Las Letras,	Actual y potencial.	Nacional con potencial extranjero

Fuente: Elaboración propia en base al mapeo participativo de actores en el municipio.

a. Conclusión dimensión económica

En aspectos económicos San José del Golfo, presenta características de producción agrícola, aunque sus suelos no son propicios para ello, y además presenta pendientes muy pronunciadas en el mismo, su población económicamente activa-PEA-, y el

porcentaje de mujeres en la misma es inferior , siendo este indicador similar a otros municipios y los niveles de pobreza y pobreza extrema aun son significativos, por lo que para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en las metas de; eliminar las desigualdades entre los sexos y el lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos incluyendo mujeres y jóvenes, se deberán implementar políticas que fomenten el ordenamiento territorial para el establecimiento de áreas ordenadas de producción aprovechando los recursos naturales con que se cuenta, pero de una forma sostenible. Debiendo implementarse una viabilidad necesaria para el traslado de mercancías e insumos.

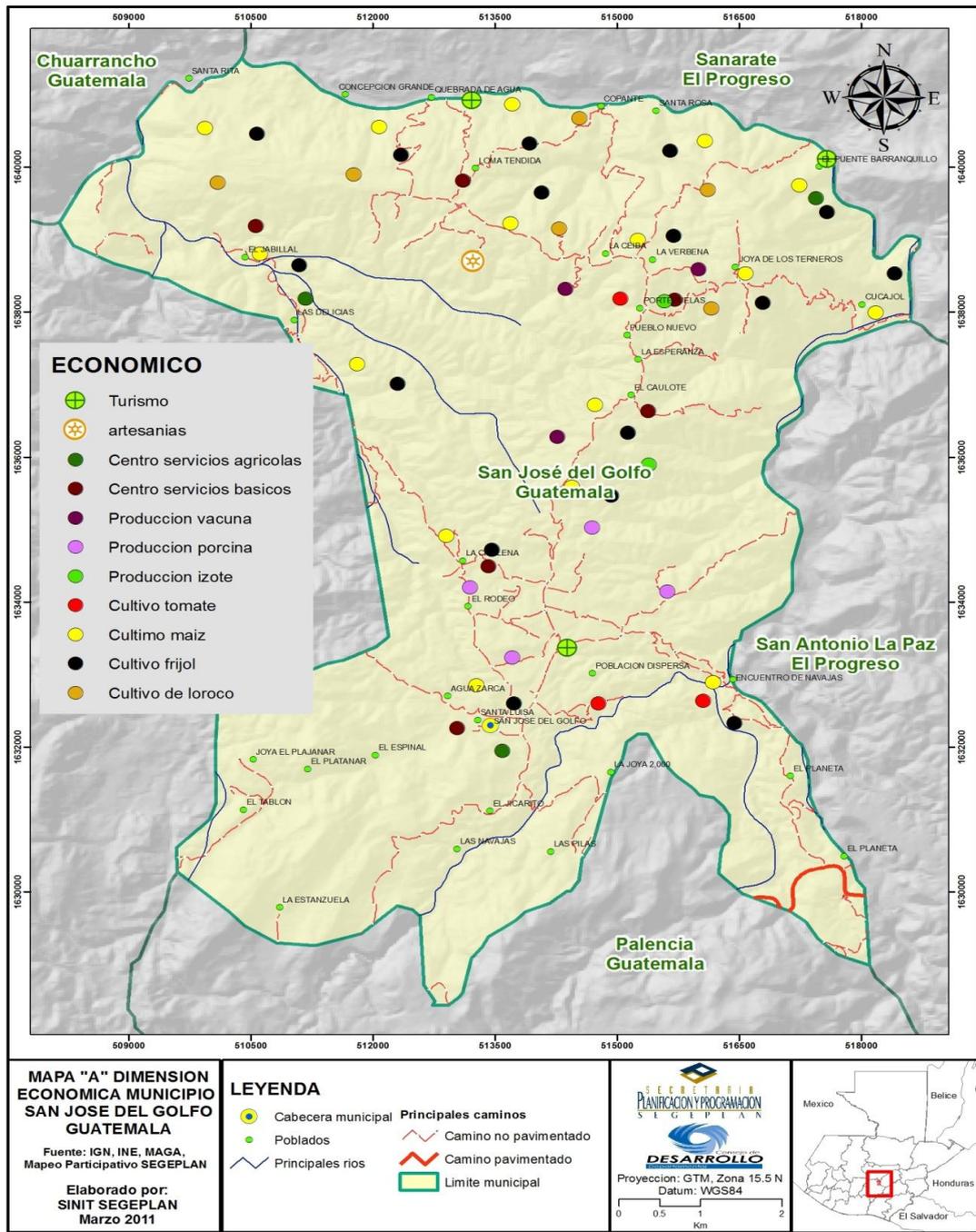
La producción agrícola en el territorio, debe evaluarse a fin de propiciar la diversificación a especies adecuadas al tipo y características del suelo, pero debe resaltarse que el tamaño de las fincas en muchos de los casos que se reportan de producción, son menores de una manzana, lo que origina también que se presente una producción de baja escala, lo que deberá modificarse con el fomento de producción asociativa.

Se deberá analizar la productividad y rentabilidad de los diferentes productos agrícolas para establecer la viabilidad de los mismos, y permitir el establecimiento de núcleos comunitarios de producción agrícola.

En este tema se debe fomentar la instalación de áreas de pequeña industria y comerciales, pero que las mismas contraten mano de obra local, para lograr la disminución de la pobreza y el aumento de la PEA en el municipio.

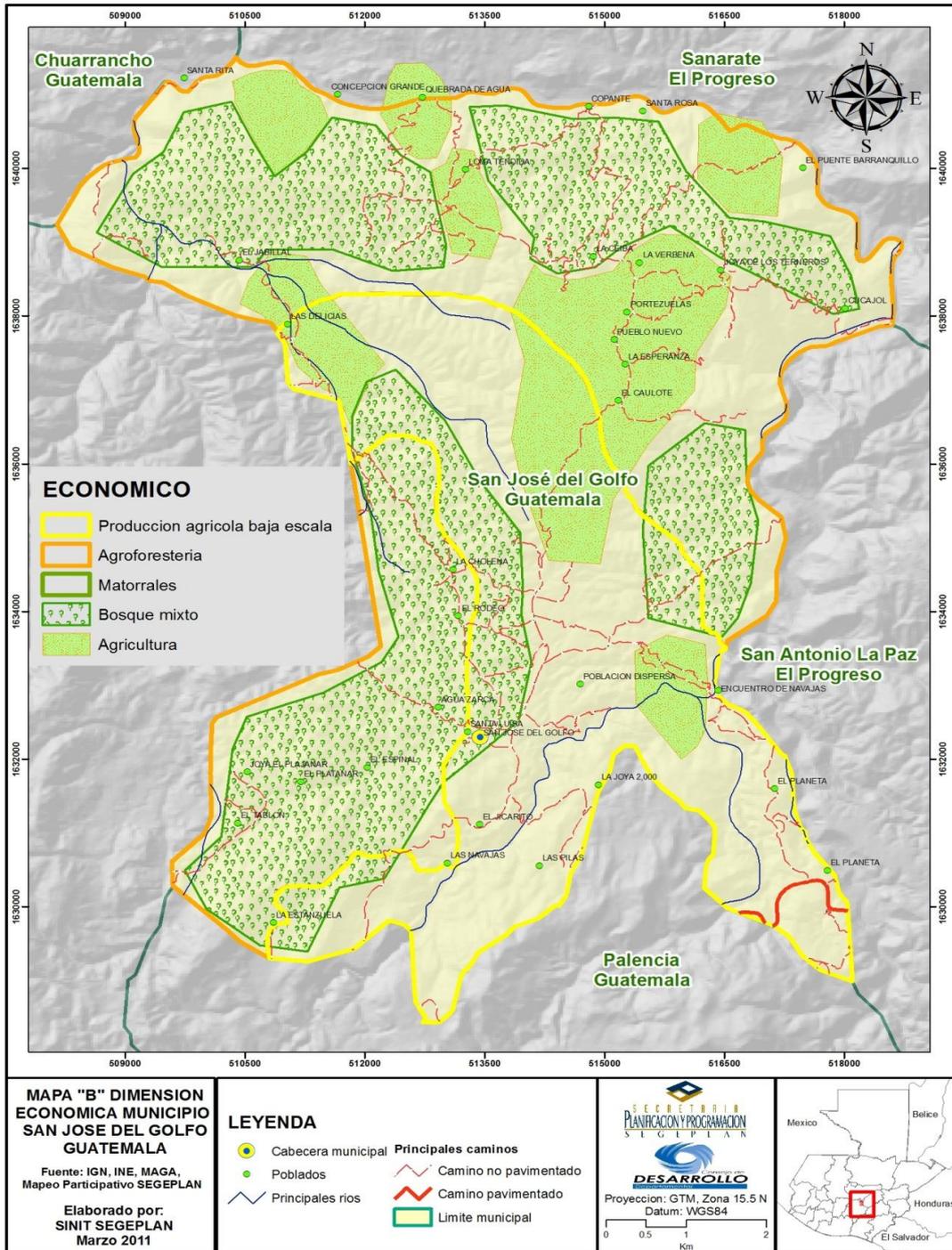
Además el fomento para la productividad puede extenderse al aprovechamiento de los recursos naturales, para uso de estos en actividades de turismo y ecoturismo. En estos dos rubros, se debe potenciar el uso de los recursos disponibles. Lo que debe conllevar la infraestructura necesaria.

Mapa 4
Dimensión económica 1
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

Mapa 4
Dimensión económica 2
San José del Golfo, Guatemala



Fuente: SEGEPLAN (2010a)

1.3.4. Dimensión político-institucional

a. Administración local e Instituciones

El municipio cuenta con instituciones de gobierno localizadas en la cabecera municipal y algunas que por su misma naturaleza realizan su trabajo en los lugares poblados. En el siguiente cuadro se listan las más importantes en relación a la administración local e institucional.

Cuadro 21
Mapeo Institucional
San José del Golfo, Guatemala

Institución	Sector
Ministerio de Educación –MINEDUC-	Educación
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-	Salud
Policía Nacional Civil –PNC-	Seguridad
Tribunal Supremo Electoral –TSE-	Político
Corte Suprema de Justicia –CSJ-	Jurídico
Registro Nacional de Personas –RENAP-	Social
Con cobertura	
Consejo Nacional de Área Protegidas –CONAP-	Ambiental
Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-	Agricultura
Coordinadora Nacional para la Reducción a Desastres –CONRED-	Socio-ambiental
Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN-	Seguridad alimentaria
Secretaría Nacional de Planificación y Programación de la Presidencia – SEGEPLAN-	Sociopolítico

Fuente: Análisis de actores, SEGEPLAN, 2009.

En términos generales el municipio no cuenta con una amplia presencia de entidades públicas, posiblemente por la cantidad de habitantes que viven en el mismo.

Es importante que el gobierno municipal descentralice sus servicios hacia las comunidades rurales para poner a disposición de sus los habitantes del área rural los servicios que éstas instituciones promueven, por ejemplo, el fomento de actividades productivas, la seguridad alimentaria, la reducción y preparación ante desastres, la asistencia técnica y el fomento y cuidado de los bosques.

b. Funcionamiento del gobierno municipal

La administración local del municipio corresponde exclusivamente a la Municipalidad. El concejo municipal está integrado por un alcalde, 2 concejales, 2 síndicos.

Al Concejo Municipal le corresponde ejercer el gobierno del municipio, velando por la integridad de su patrimonio para garantizar los intereses de sus habitantes. Le corresponde con exclusividad el ejercicio del gobierno municipal, velar por la integridad de su patrimonio, garantizar sus intereses con base en los valores, cultura y necesidades planteadas por los vecinos, conforme a la disponibilidad de recursos. Y es el encargado de tomar las decisiones para el desarrollo del municipio y el bien común de la población.

El Alcalde Municipal es la máxima autoridad del municipio y su obligación es hacer cumplir las ordenanzas, reglamentos, acuerdos, resoluciones y demás disposiciones del Consejo Municipal. Dicta las políticas municipales, maneja las finanzas del municipio, resuelve los asuntos de importancia para el municipio, ejecuta proyectos de desarrollo en base a la prioridad comunitaria de las necesidades, problemas y soluciones.

La alcaldía municipal ha brindado su respaldo y apoyo para el desarrollo del Plan de Desarrollo Municipal, facilitando la participación de la Oficina Municipal de Planificación y para convocar a los participantes en los Talleres que se han ejecutado en el municipio.

La Municipalidad cuenta con: Oficina Municipal de Planificación–OMP-, Catastro, Oficina del Adulto Mayor, Juzgado de asuntos Municipales, Policía Municipal, y Transporte. El personal y los recursos con que cuenta la municipalidad no son suficientes para satisfacer las necesidades de servicios de la población, por lo que es necesaria a organización comunitaria para complementar sus necesidades sentidas.

c. Formas de organización comunitaria

En cuanto al sistema de Consejos de Desarrollo en el municipio se pudo establecer que, el Consejo Municipal de Desarrollo–COMUDE- está conformado, y están conformados los Concejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- en las aldeas principales. A la fecha todavía no cuentan con COCODES de segundo nivel.

Actualmente los COCODES trasladan información sobre necesidades sentidas de la población hacia el concejo municipal. Según expresan los actores participantes en los talleres de planificación, es necesario promover la participación efectiva de las comunidades y sus organizaciones en la priorización de sus necesidades, problemas con el fin de buscar soluciones. Además, en base a estas necesidades, formular un Plan de Desarrollo que incluya programas y proyectos de desarrollo para presentarlos a las autoridades municipales.

d. Conclusión de la dimensión Político institucional

La fortaleza del municipio en este aspecto es la organización a nivel comunitario que se ha ido consolidando y la apropiación que tiene la corporación municipal del proceso de planificación municipal, así como el apoyo de la estructura comunitaria.

Por su ubicación geográfica, ya que el departamento de Guatemala no es destino de apoyos de cooperación internacional, aunque deberán generarse acciones para este fin, para lograr complementos a los esfuerzos nacionales de inversión.

No todos los sectores establecidos por la Ley de Consejos de Desarrollo participan activamente, especialmente los representantes de las entidades públicas con presencia en los municipios, las que solo se acercan a la estructura municipal para acciones concretas, lo que puede originarse en el cambio constante de integrantes de las instituciones, lo que no les permite la implementación y/o seguimiento de acciones.

Considerando la importancia de la participación ciudadana en los procesos de desarrollo, se debe fortalecerse el funcionamiento de los grupos organizados pero especialmente del sistema de consejos a nivel comunal y municipal, para evitar debilitamiento del tejido social y que este vaya asumiendo los roles que se establecen en el marco normativo correspondiente.

1.3.5. Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual-MDTA-

En base al análisis de las dinámicas discutidas en los talleres de planificación con los actores clave del municipio, así como en las fuentes de información socializadas con los participantes en el Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA-, se establecen las siguientes consideraciones para el municipio de San José del Golfo.

La problemática municipal refleja que además de la situación de pobreza, el municipio presenta problemas que limitan su desarrollo, tales como; deficiencia en el abastecimiento y calidad del agua; caminos vecinales deteriorados; falta de atención médica para los habitantes; contaminación ambiental por desechos líquidos y sólidos; deterioro de los recursos naturales renovables, agua, suelo y bosque; falta de recursos económicos para la ejecución de proyectos productivos que incentiven a los jóvenes a residir en el municipio, ya que actualmente por la falta de fuentes de trabajo se desplazan hacia la capital o fuera del país.

La agricultura que se practica en el municipio no es compatible con la vocación del suelo, generando deterioro y un manejo no sostenible de los recursos naturales. En este sentido, la política agrícola del municipio debe enfocarse a la explotación forestal, de acuerdo a la vocación del suelo y el relieve. El municipio no ha desarrollado encadenamientos productivos y de valor para transformar la actividad forestal en un motor económico, de modo que los esfuerzos comunitarios carecen de un acompañamiento técnico.

En aspectos de salud, el municipio ha venido reduciendo el índice de mortalidad infantil desde 1987, llegando en el año 2002 al índice de 39 por cada 1,000 nacidos vivos, y actualmente no se registra ningún caso, el desafío es mantener estos bajos índices, así

como enfocar sus esfuerzos al mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios obtenidos del sector salud.

Considerando los compromisos adquiridos con los Objetivos del Desarrollo del Milenio –ODM- en el aspecto educativo, que es lograr la Educación Primaria Universal para el año 2015, el municipio de San José del Golfo, ya ha llegado a este objetivo en el nivel primaria, el reto está sobre todo en los garantizar esa misma cobertura en los niveles subsiguientes.

La pobreza en San José del Golfo, refleja que el 28.60% de la población vive en pobreza general y 3.83% viven en pobreza extrema. Cabe mencionar que, con respecto al resto de los municipios del departamento, ocupa el séptimo lugar en cuanto a la pobreza general y extrema. En este sentido, el municipio necesita encontrar una estrategia para superar esta brecha, propiciando el cambio en las condiciones de los núcleos en los que se encuentra focalizada esta situación.

La prestación de servicios básicos por parte de la municipalidad está centralizada en la cabecera municipal donde la población urbana cuenta con los beneficios de acceso al agua potable, saneamiento y seguridad ciudadana. Mientras que el área rural presenta déficit en estos servicios, especialmente en drenajes, tratamiento de la basura y tren de aseo. Estos son los aspectos que deben mejorarse para mejorar las condiciones de vida de la población. Tal y como lo expresan los actores clave de los talleres de planificación, la mayor brecha del municipio lo constituyen la falta de drenajes y el manejo de la basura, siendo de 75.5% y 89.6% respectivamente, según datos del Dialogo para la Inversión Social en Guatemala.

Las condiciones de contaminación ambiental en el municipio se han incrementado, especialmente en relación a desechos líquidos y sólidos. Los escasos recursos hídricos del municipio son contaminados con estos desechos. El municipio necesita implementar un manejo adecuado de los desechos sólidos, lo cual incluye el control, recolección, procesamiento, utilización y eliminación de la manera más económica y congruente con la protección de la salud pública y el ambiente. En tal sentido urge una política definida y una ruta de acción para corregir esta deficiencia, especialmente por la relación tan estrecha que tiene con el acceso a una mejor salud.

Aunque los niveles de riesgo para el municipio son medios, cuando se combinan amenazas como los deslizamientos, derrumbes e inundaciones con la vulnerabilidad que presenta la población que incluye la inadecuada ubicación de las viviendas y la falta de organización y preparación comunitaria ante los desastres, se hace necesario tomar medidas para la reducción de los desastres y la prevención de pérdidas humanas y materiales.

Un alto porcentaje de la población del municipio se dedica a la agricultura de subsistencia, principalmente a la producción de granos básicos, base de la dieta familiar. Como se mencionó anteriormente, la misma no es la más recomendable según la vocación de los suelos y su topografía. En este sentido, se necesita reforzar la asistencia técnica, especialmente en cuanto a las prácticas de conservación de suelos y la búsqueda de otras alternativas económicamente más viables con el acompañamiento de acceso a créditos y la asistencia en cuanto a la comercialización.

Debido a que un alto porcentaje de la población tiene actividad productiva de traspatio, se pueden mejorar los sistemas estabulados de crianza, introducir especies mejoradas y mejorar los sistemas de engorde. Todo esto acompañado por la asistencia técnica en comercialización y proceso.

La actividad turística no se ha desarrollado y puede constituir una fuente alternativa de ingresos, aunque para ellos debe mejorarse las vías de acceso y las condiciones particulares de cada sitio potencial.