

VI. DIAGNOSTICO

El Diagnóstico del municipio de Palencia, corresponde a la fase del proceso metodológico de la planificación territorial, la cual tiene como función entregar una primera impresión de la situación actual del municipio, con sus problemáticas y potencialidades.

Es entonces, éste un primer resultado derivado de las fases de generación de condiciones y análisis territorial, que permite la obtención de una fotografía, que ubica, caracteriza, cuantifica y cualifica las dinámicas propias del municipio, analizando las relaciones internas del mismo y sus condicionantes externos¹.

6.1 Demografía y Distribución Geográfica

6.1.1 Ubicación geográfica

a. Ubicación

El municipio de Palencia, se encuentra a una distancia de 27 kilómetros de la cabecera departamental de Guatemala, la ruta es asfaltada, la cual se conecta a la carretera interamericana CA-9, (carretera del Atlántico). En el kilómetro 18.5 se encuentra el enlace con la carretera departamental Guatemala 6 y a 8.5 kilómetros se encuentra la cabecera municipal de Palencia.

Está situado en la parte este del departamento de Guatemala. Se localiza en la latitud 14° 38' 00" y en la longitud 90° 1' 00". Tiene una extensión de 196 km², con una altitud de 1,300 metros sobre el nivel del mar.

b. Colindancia

Limita al norte con el municipio de San Antonio La Paz (El Progreso) y los municipios de San José del Golfo y San Pedro Ayampuc (Guatemala); al sur con el municipio de San José Pinula (Guatemala); al este con el municipio de San Antonio La Paz y Sanarate (El Progreso) y el municipio de Mataquescuintla (Jalapa); y al oeste con los municipios de Guatemala y San Pedro Ayampuc (Guatemala). (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.26)

¹ Las fases del proceso metodológico de la planificación territorial son: 1. Generación de Condiciones. 2. Análisis territorial (diagnóstico). 3. Planificación (propuesta de desarrollo). .



Figura 1. Mapa de Ubicación del municipio de Palencia. Se muestra la ubicación que el municipio tiene dentro del mapa nacional, luego regional y departamental. Fuente: SEGEPLAN/SINIT, 2011

c. Estructura espacial

Según información proporcionada por DMP de Palencia, además de la cabecera municipal, actualmente se cuenta con 22 aldeas, las cuales albergan un total de 92 caseríos, 10 cantones, 28 fincas, 2 lotificaciones, 19 colonias y 2 residenciales, siendo estos últimos los de mayor crecimiento.

Las aldeas más que presenta mayor grado de urbanidad son: El Fiscal, Azacualpilla, Los Mixtos, El Paraíso, Sanguayaba, Sansur y Plan Grande. (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.52)

La cabecera municipal tiene mayor población, más servicios, comercio formal, fuentes de empleo, asociaciones, banca, así como las mejores condiciones de conectividad vial y movilidad, seguida por los lugares poblados: El Fiscal, Los Mixcos, El Paraíso, Sansur, Los Planes, Los Tecomates y Sanguayaba. Mientras que los lugares poblados con menos servicios y conectividad son las comunidades: Buena Vista, Lo de Silva, Plan Grande, Los Cubes. (SEGEPLAN, 2009b)

d. Micro-Regionalización de Palencia

Micro-Región I:

Se encuentra en la parte nor-oriental, es considerada como la zona que presenta una economía de subsistencia (maíz y frijol). En algunas zonas se tiene ganadería de engorde. En esta micro-región se encuentra El Fiscal, un lugar que ocupa el décimo lugar entre las comunidades más pobladas del municipio. Su cercanía a la ciudad capital hace que mucha de su población constantemente viaje a la ciudad en búsqueda de servicios o trabajo.

Micro-Región II:

En esta micro-región se encuentra la cabecera municipal, en donde se encuentran centralizados la mayoría de los servicios. A pocos kilómetros se localiza la aldea Los Mixcos, en donde viven aproximadamente el 30% de los habitantes que residen en la cabecera departamental. Los agricultores de la zona han diversificado la producción con siembras de papa, güisquil y hortalizas, además de los granos básicos. En la zona se han establecido algunos mini-riegos para proveer de agua a los cultivos. Además, es la zona en donde se concentra la producción de café del municipio. Debido a la región montañosa el clima es templado, permitiendo la explotación de ganado lechero.

Micro-Región III:

En esta zona se encuentran áreas forestales y la asociación de cultivo con bosque mixto. Los agricultores también se han dedicado a la siembra de tomate, cebolla, güisquil, papa. Debido a la existencia del bosque y a sus características fisiográficas se han localizado nacimientos de agua que son utilizados por las comunidades.

Micro-Región IV:

En esta micro-región existe la asociación bosque secundario/arbusto y se localizan rodales dispersos. Según indican los actores participantes en los talleres de planificación, los terrenos presentan planicies suaves a onduladas. Se localizan, además, las zonas con menos precipitación pluvial en donde la agricultura se hace difícil, como en las comunidades La Culebra, Jocotales y El Morrito. Los suelos de esta región presentan un riesgo a la erosión de regular a bajo con un potencial de fertilidad de regular a alto.

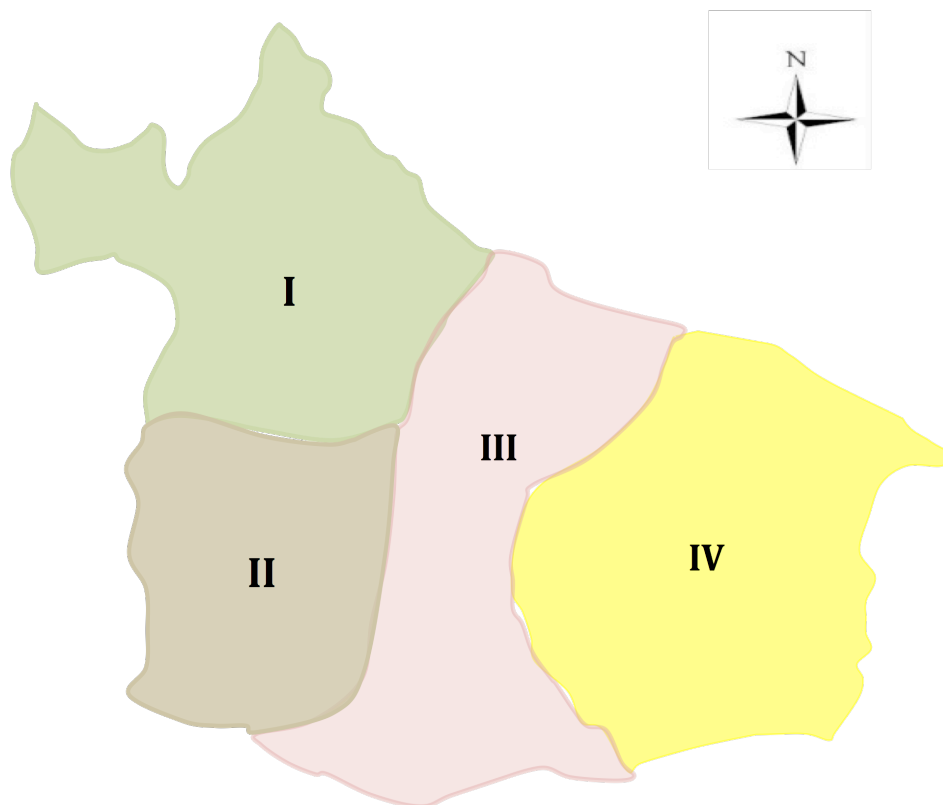


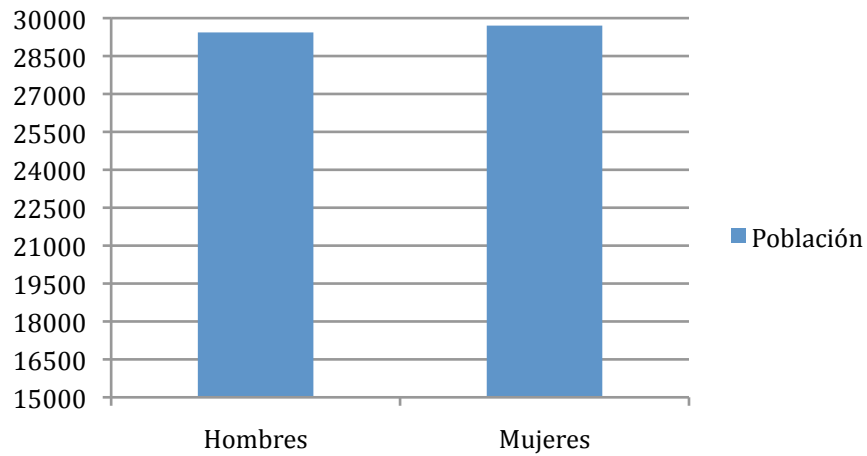
Figura 2. Ubicación de micros regiones en el municipio de Palencia. Se muestra la ubicación de las 4 posibles micro regiones que pueden estructurarse en Palencia, como resultado de la agrupación de aldeas consideradas polos de desarrollo. Fuente: Elaboración propia, SEGEPLAN (2009a)

6.1.2 Demografía

a. Población

Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística –INE- para el año 2011, el municipio de Palencia registra una población de 59,139 habitantes, en donde 29,434 son hombres (49.77%) y 29,705 mujeres (50.23%). A continuación se muestra la gráfica de población de hombre y mujeres.

Gráfico No. 1
Población por sexo
Palencia, Guatemala



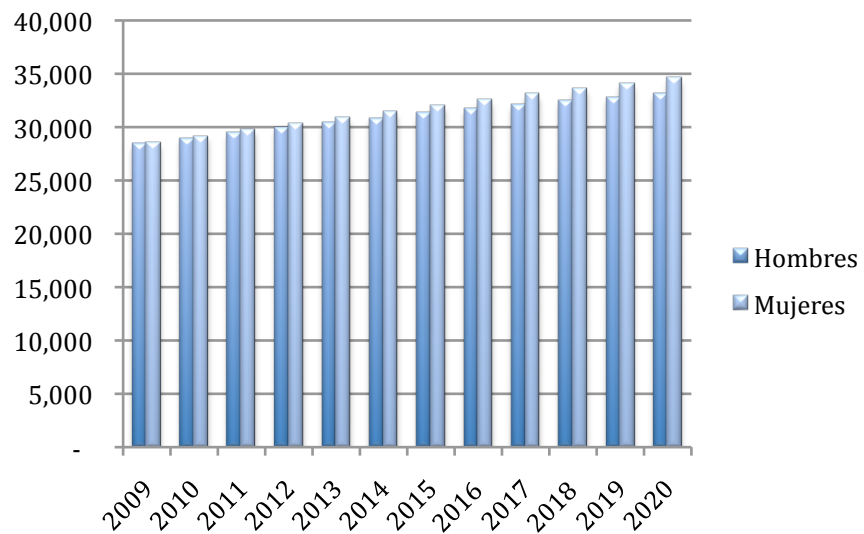
Fuente: INE 2002, proyecciones 2011.

b. Crecimiento poblacional

El crecimiento poblacional ha sido evidente dentro del municipio, en donde al 2002 se registraba 47705, mientras que ya para el 2011, la población según las proyecciones es de 59,139, registrándose entonces una tasa de crecimiento de 2.66% anualmente.

En el gráfico siguiente se observa el crecimiento poblacional entre 2009 al 2020.

Gráfico No. 2
Crecimiento poblacional, proyección 2009-2020



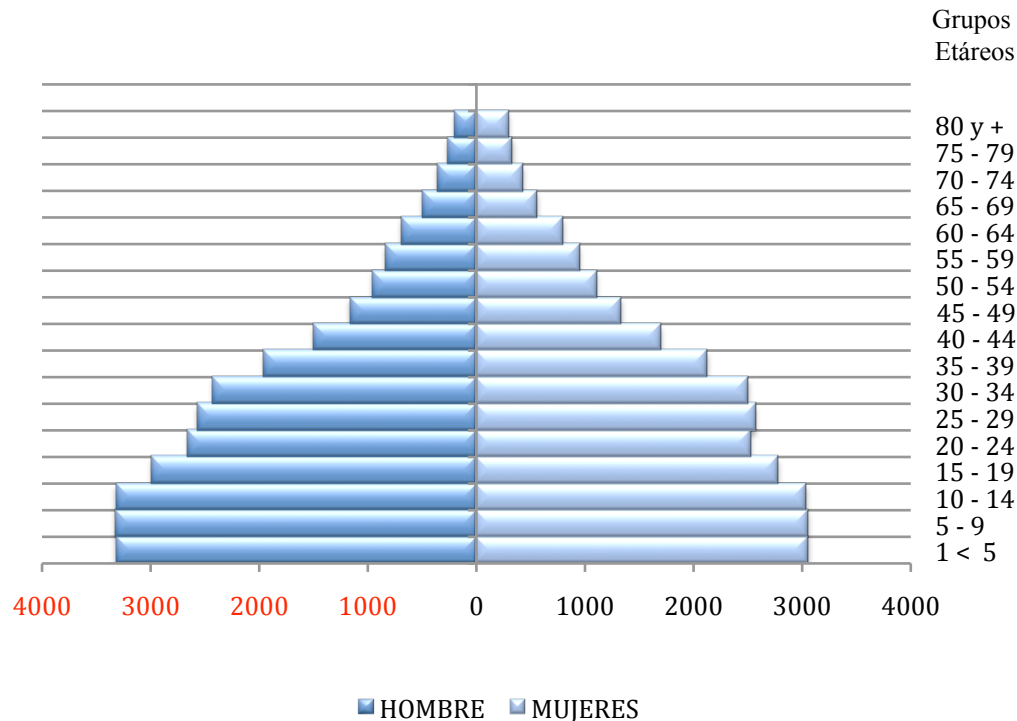
Palencia, Guatemala

Fuente: INE 2002.

c. Población por grupos de edad

El crecimiento poblacional entre hombre y mujeres es paralelo, siendo la población infantil y la joven la que representa el mayor porcentaje demográfico. A continuación se muestra la pirámide poblacional, correspondiente a la proyección 2011 de INE.

Grafico No. 3
Pirámide poblacional, proyección 2010
Palencia, Guatemala



Fuente: INE 2002.

Al tener una población mayoritariamente joven, es evidente que este grupo etáreo demandará mayor cobertura en cuanto a servicios básicos se refiere, así como fuentes de trabajos y exigirá un ambiente que le proporcione y garantice mayores y mejores condiciones de vida, constituyéndose esta condición, en uno de los mayores desafíos que el municipio y cada uno de sus actores sociales e institucionales deberán enfrentar.

d. Concentración y densidad poblacional

La densidad que actualmente registra Palencia, atendiendo a la proyección del INE, para 2011 es de 301 habitantes por kilómetros cuadrados.

La cabecera municipal, y las aldeas El Paraíso, Los Mixcos, Sanguayaba, Sansur, El Manzonete y el Fiscal, son los centro poblados que registran mayor concentración poblacional. (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.42).

El 70.3% es considerado rural, mientras que el 29.7% es urbano (INE, 2002); sin embargo como ya se mencionó se registra un alto grado de urbanidad en aldeas como:

El Fiscal, Los Mixcos, El Paraíso, Sansur, Los Planes, Los Tecomates y Sanguayaba, los cuales menciona Cortéz Archila, son rururbanas al igual que la cabecera, con una tipología propia de transición (de lo rural a lo urbano). (Cortéz Archila, Ilovna Mayarí, 2008 P.52).

e. Población por grupo étnico

Según el censo 2002, el 98.9% de las habitantes de Palencia se identifican con el grupo étnico ladino, seguido con un bajo porcentaje de Kaqchikel y K'iche (0.3% por cada grupo)

f. Condición de vida

La pobreza en Guatemala es una condición que afecta a más del 50% de la población nacional.

Existen dos tipos de pobreza: general y extrema². La primera considera el costo de adquirir una canasta de bienes alimenticios y no alimenticios que les permita obtener un nivel de consumo y bienestar mínimo y la segunda considera el costo de una canasta que incluye los bienes alimentarios mínimos para subsistir, específicamente alcanzar el mínimo de 2,172 kilocalorías por persona. (SNU, 2008)

En Guatemala, la línea de pobreza general es de Q. 4,318.00 por persona anual, mientras que la extrema es de Q. 1,911.00 por persona anual. (SEGEPLAN, 2005)

Al profundizar en las variables socioeconómicas básicas, se puede observar que el 70% de la pobreza se presenta en el área rural y el 30% en el área urbana. Las regiones norte y noroccidente tienen los índices de pobreza más altos del país, 77.1% y 75.5%, respectivamente. Asimismo, se puede ver que el 73.0% es indígena y el 35.5% es no indígena. (SEGEPLAN, 2005)

Según la Secretaria General de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), en los mapas de pobreza preparados en el año 2002, el municipio de Palencia presenta un porcentaje de pobreza general del 38.5, con un índice de pobreza extrema del 5.2 y con una severidad del 5.34 y 0.30 respectivamente.

² Conforme el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el Informe de Desarrollo Humano 2001, se considera condición de pobreza la de aquellas personas que viven con menos de US\$.2 (dólares estadounidenses) al día y en pobreza extrema aquellas que viven con menos de US\$. 1 al día.

Cuadro No. 1
Pobreza total
Palencia, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza total					
Año base= '94	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
56.2	38.5	27.3	28.1	11.2	10.4

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

Cuadro No. 2
Pobreza extrema
Palencia, Guatemala

Proporción de la población que se encuentra debajo de la línea de pobreza extrema					
Año base= '94	Última estimación= 2002	Meta Nacional	Meta Municipal	Brecha nacional	Brecha municipal
13.6	5.2	11.4	6.8	6.1	1.6

Fuente: Brechas Municipales para alcanzar 11 Indicadores de ODM, SEGEPLAN 2010.

Los indicadores, revelan que Palencia es uno de los municipios con alta incidencia de pobreza entre los demás municipios del departamento de Guatemala, ocupando el 5 puesto de 17 en los índices de pobreza y pobreza extrema.

Vemos que el año 1994 la tasa de extrema pobreza era de 13.6, por lo cual la meta municipal es reducir a la mitad (6.8) para el 2015, así contribuir al cumplimiento de la meta del OMD 1, al 2002 se estimaba que la pobreza extrema era de 5.2, dando una brecha de 1.6, siendo éste el indicador de lo que falta para el cumplimiento de la meta desde el municipio.

6.2 Historia, cultura e identidad

a. Historia

El nombre del municipio de Palencia se remonta a 1624, cuando la hacienda “San José”, ubicada el lugar, fue adquirida por Matías de Palencia, llegando a conocerse todo el territorio simplemente como "Palencia", nombre que conserva en la actualidad.

En 1848 la hacienda y sus aldeas anexas fueron vendidas a la Orden Religiosa de los Dominicos, hasta que a finales del siglo XIX el gobierno confisca los bienes de la iglesia y las tierras pasan a manos de sus pobladores. Pasados algunos años y sin que se sepa con certeza la razón, fue puesta en subasta pública por el ciudadano don Juan José Guerra, para lo cual se tomaron las medidas correspondientes, fijando como fecha para el remate el 4 de septiembre de 1832. Las medidas de dicha hacienda fueron comprobadas por José Gregorio Carrascosa y su administrador don Pantaleón Díaz. Entre otros fuertes pujadores se otorgó la propiedad a Manuel José Jáuregui y Juan Nepomuceno Asturias,

por el valor de 200 pesos la caballería. La continuidad de la historia de la hacienda se pierde constantemente y reaparece hasta 1848, teniendo como dueño al teniente general Rafael Carrera Presidente de la República de Guatemala.

Surge entonces la figura de don Mariano Rivera Paz quien en nombre de la orden religiosa de los Dominicos solicita las tierras de la hacienda para su “fomento y adelanto”. Ante esta petición, el general Carrera decidió vender su propiedad al Estado más las tierras de Agua Caliente, Plan Grande, Los Cubes, El Cangrejito y Lo de Silva. La asamblea legislativa cede las tierras a la Orden Dominica y el general Carrera solicita a los Dominicos que las tierras no sean comprometidas en ningún sentido y que se reúna a los habitantes sin violencia y se les eduque.

La Orden Dominica se dedica a cultivar grandes extensiones de tierra con caña de azúcar, particularmente en Santa Rosa Grande, Canalitos y El Aceituno. Para realizar el trabajo mecanizado contratan gente de El Salvador utilizando además algunos negros descendientes de los antiguos esclavos. Aún se conservan algunos arcos de piedra y ladrillo que los Dominicos utilizaban como acueductos para transportar el agua de entre varias corrientes que bajaban de las montañas y enriquecían el río Cubes, para regar los cañaverales, una parte muy pequeña se encuentra en los límites dentro de la Escuela Tipo Federación No.1. Posteriormente se le incluye dentro de las pruebas del Estado de Guatemala para la administración de Justicia por el sistema de jurados declarado en el Código de Livingston y decretado el 27 de agosto de 1863 y en el decreto No.43 de la Asamblea constituyente del 9 de septiembre de 1839, es en este decreto en el que se hace la división territorial del Estado de Guatemala en departamentos y pueblos.

La figura más notable con connotación histórica es sin duda la de Serapio Cruz, quien en febrero de 1863 comandando un batallón que se unió a los movimientos bélicos de Rafael Carrera, en Jutiapa, con motivo de la guerra de Guatemala y El Salvador, que culminó en derrota.

Hacia el mes de abril del mismo año el general Serapio Cruz y otros comandan la vanguardia en el avance hacia El Salvador, a donde arriba victorioso. Aunque el objeto de este documento no es hacer el recuento de batallas sino, mencionar al general Serapio Cruz, nacido en Palencia y a quien familiarmente dentro de los guatemaltecos de la época se le llamaba, Tata Lapo.

El 23 de enero de 1870 el general Serapio Cruz, después de mucho recorrido por las montañas contra fuerzas de la República, llegó a Palencia en dónde es derrotado y muere. Sus enemigos le cortaron la cabeza y fue colgada en una rama de la Ceiba de la Plaza Central. Luego de este suceso deplorable, su cabeza fue enviada a la Ciudad Capital y exhibida en sus calles. Posteriormente se colocó una placa conmemorativa del acontecimiento en el tronco de la misma Ceiba.

b. Cultura e identidad

La cultura es el conjunto de costumbres, conocimientos y desarrollo artístico, científico e industrial de un grupo social en una época. Aunque la cultura de este municipio trasciende hasta el período prehispánico, existe muy poca información de este período. El Diccionario Geográfico de Guatemala, afirma la existencia de una lengua materna, el “Pokomán”, que nos da indicios de la existencia anterior y posterior a la conquista de la población indígena prehispánica. Sin embargo, a que dicha población fue absorbida por el dominio directo de la iglesia, convirtiéndose en parte servil de una hacienda administrada por los frailes dominicos, se provocó la migración hacia otros pueblos indígenas, lo cual aceleró la pérdida de la cultura indígena local. Por esta razón sus tradiciones tienen un fuerte arraigo a la religión católica, las cuales están regidas por un calendario anual ritual impuesto, como un medio para universalizar las ideas acerca de la creación del mundo y organizar el sistema intelectual que reproducía a través del control de la educación. Esto determinó que sus conmemoraciones anuales sirvieran para recapitular sus enseñanzas por medio de ceremonias, rezos y procesiones para validar la identidad de la población.

c. Costumbres y tradiciones

Las tradiciones se encuentran más arraigadas en las aldeas, en donde se han preservado, por ejemplo en la aldea Sanguayabá, se celebra fiesta en honor a San Gabriel. En estas celebraciones existe una forma tradicional de convivencia expresada a través de ventas populares de comida tradicional, incluso de otras regiones, alternadas con juegos de mesa, acompañadas de música popular.

De acuerdo con la percepción de los actores clave que participaron en los talleres, el 75% de la población es católica, el 15% evangélica y otras denominaciones aproximadamente un 10%. (SEGEPLAN, 2010a)

d. Fiesta patronal

La feria titular se celebraba el 19 de marzo de cada año, día del antiguo patrono de la localidad, el cual fue sustituido a finales de la primera mitad del siglo XX, por San Benito de Palermo, que se celebra actualmente del 25 de abril al 3 de mayo, ofreciendo solemnes actos religiosos eventos sociales y deportivos con gran entusiasmo popular.

e. Comida típica

La gastronomía tradicional del municipio de Palencia es de amplia influencia del período de la dominación española en donde se aprovecharon los cultivos alimenticios indígenas y se fusionaron con los españoles obteniendo una cocina propia del lugar que adquiere características propias los días grandes para acompañar las fiestas tradicionales y las

reuniones sociales en donde las damas de la localidad toman la iniciativa en grandes cocinas en donde ocupa el centro el llamado pollo³.

La dieta de los palencianos está constituida por los cultivos propios de la región: maíz, frijol, papa, guisquil, peruleros, ichintal y verduras. Estas últimas se cultivan en los patios de las casas, los excedentes se trasladan al mercado de la Ciudad de Guatemala, Terminal de la zona 4 y Central de Mayoreo.

En la vida cotidiana, las familias degustan platos como el pepián, picado de carne, ensalada de verduras y los días sábado, tamales colorados.

En la gastronomía tradicional destaca un gusto especial por el sabor dulce, por ejemplo los tubérculos y calabazas elaboradas con panela. De acuerdo con los diferentes gustos, la miel de panela puede ser clara y oscura (depende del uso de la llamada popularmente panela canche y panela negra respectivamente). Como parte de los platos principales podemos citar: yuca en miel de azúcar o panela, ayote cocido con panela y camote con azúcar; esta combinación es muy propia para el día de los Santos y Fieles Difuntos el 1 y 2 de noviembre de cada año cuando también se degustan los tradicionales jocotes en miel debido a que este fruto es abundante en la localidad de donde se envía en gran cantidad para el surtido de la capital. (Monografía Palencia, 2006)

6.3 Dimensiones

6.3.1 Dimensión social

a. Salud

Cobertura

Palencia tiene un Centro de Salud tipo “B” con atención del parto y laboratorio, ubicado en la calle principal contiguo al edificio municipal. Cuenta con servicios de promoción, prevención, recuperación y rehabilitación de pacientes, así como acciones a favor del ambiente. Un aspecto importante es que el Centro de salud recibe apoyo de los estudiantes pasantes de la Universidad Mariano Gálvez en las áreas de Psicología y fisioterapia.

Tiene además, 7 Puestos de Salud fortalecidos ubicados en Azacualpilla, El Triunfo, Sansur, Sanguayabá, Plan Grande, Los Mixcos y El Paraíso que sirven de enlace entre la red institucional y la comunidad. El personal está conformado por 44 personas, incluyendo el personal médico, paramédico y de servicio. Además de la información oficial, los actores participantes en los talleres, indican que existe otro puesto de salud en Llanos de Azacualpilla.

³ Construcción de adobe o ladrillo de cuatro metros por cuatro promedio que se levanta a un metro de altura promedio que cuenta con huecos en los lados para colocar leña o carbón en la superficie de arriba, cuenta con parrillas y un comal para elaboración de tortillas.

Cuadro No. 3
Localización de los servicios de salud
Palencia, Guatemala

Servicio de Salud	Localidad	Población atendida anualmente.
Centro de Salud Tipo B	Cabecera municipal	
Puesto de Salud	Azacualpilla	3525
Puesto de Salud	El Triunfo	1149
Puesto de Salud	Sansur	4467
Puesto de Salud	Sanguayabá	2492
Puesto de Salud	Plan Grande	2245
Puesto de Salud	Los Mixcos	4702
Puesto de Salud	El Paraíso	5136

Fuente: Centro de Salud, Palencia, 2011

Según las opiniones recabadas en los talleres desarrollados con la participación de actores claves del municipio, la cobertura en salud en el municipio no es total y la disponibilidad de medicamentos es limitada. En el caso del laboratorio, cuentan con el personal y el equipo pero faltan insumos para poder realizar los análisis. El municipio cuenta con una ambulancia, pero tienen limitaciones de combustible para atención de emergencias. (SEGEPLAN, 2010a)

Para cumplir con el Objetivo del Milenio de reducir en dos terceras partes entre 1990-2015 la mortalidad de los niños menores de 5 años⁴, debe reforzarse la atención a dicho segmento de la población, en términos de cobertura y calidad de la atención en salud.

Movilidad

Cada Puesto de Salud atiende a la población de la aldea y a las comunidades cercanas, por lo que movilidad interna de salud es relativamente baja. Los puestos de salud se encuentran en lugares equidistantes y, debido a la cercanía del municipio a la ciudad capital, los habitantes de las aldeas más cercanas viajan a la ciudad en búsqueda de atención médica en los hospitales nacionales, cuando el caso lo amerita.

⁴ La meta 5 de país, es reducir de 110 que había en 1987 a 37 para el 2015, la tasa de mortalidad en los niños y niñas menores de 5 años por mil nacidos vivos.

Morbilidad y mortalidad

Cuadro No. 4
Principales causas de morbilidad general
Palencia, Guatemala

No.	CAUSA	CASOS
1	Rinofaringitis aguda (resfrío común)	40,156
2	Parasitosis intestinales, sin otra especificar.	23,488
3	Amigdalitis aguda	22,632
4	Otros trastornos del sistema urinario	18,196
5	Otros trastornos de los tejidos blandos	13,628
6	Gastritis y duodenitis Amebiasis	13,235
7	Otras anemias	10,313
8	Conjuntivitis	8,386
9	Otros síndromes de cefalea	7,521
10	Otitis media supurativa y no específica	7,385

FUENTE: MSPAS, SIGSA 2008

En relación a las causas de mortalidad general en el municipio, sobresalen las enfermedades respiratorias, infecciosas-parasitarias y de los sistemas genitourinario y digestivo.

Cuadro No. 5
Principales causas de mortalidad general
Palencia, Guatemala

CAUSAS DE MUERTE	EVENTOS
Enfermedades del sistema respiratorio	1,984
Enfermedades infecciosas y parasitarias	776
Enfermedades del sistema genitourinario	643
Enfermedades del sistema digestivo	468
Enfermedades del sistema osteomuscular	446
Enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	280

FUENTE: INE, Estadísticas Vitales 2002

En relación a las causas de mortalidad general en el municipio, sobresalen las enfermedades respiratorias, infecciosas-parasitarias y de los sistemas genitourinario y digestivo.

Mortalidad infantil y materna

En cuanto a los principales indicadores de atención en salud, la tasa de mortalidad infantil en niños menores de 5 años de edad es de 18% (9 casos) y la tasa de mortalidad para niños menores de 1 año es de 12% (15casos). Se registra un leve descenso en cuanto al número de casos se registran en la tasa de mortalidad infantil siendo en 2009 de 15 y en 2010 fue de 13, de 51 casos registrado a nivel departamental en el año 2010. Mientras que en lo relativo a casos de mortalidad materna no se registra ningún caso.

Recuadro No. 1
Mortalidad materna
Palencia, Guatemala

Casos de muertes maternas	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2010)	0
Casos de mortalidad materna por departamento (2007)	38
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	136

Fuente: Centro de Salud Palencia/ DMP 2011. SIGSA, 2010



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta 0 número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, en el país la razón de MM se redujo a 136 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

El desafío del municipio, es seguir manteniendo los casos de mortalidad materna en 0, mediante acciones que promuevan la planificación familiar, así como, aumentar la cobertura de atención prenatal y mejorar la atención del parto, entre otros.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

Recuadro No. 2
Asistencia en partos
Palencia, Guatemala

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	S/D	36.7
Comadrona	S/D	62.4
Empírica	S/D	0.9
Ninguna	S/D	0
Total de partos	S/D	100

Fuente:/Centro de Salud Palencia, 2011



ODM 5: Mejorar la salud materna

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio la mayoría de partos son atendidos por médicos, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas (0)

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 53 comadronas adiestradas.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

En cuanto a la situación de la epidemia VIH-SIDA, no se tuvo acceso a información oficial para el municipio de Palencia, el dato del MSPAS, es generado a nivel departamental y presenta una constante de aproximadamente 500 casos por año, por lo que desde la visión departamental se deberá formular políticas y acciones que permitan que esta epidemia avance. Cumpliendo con la Meta 6 de los ODM, que señala que se debe combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.

Recuadro No. 3
Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años
Palencia, Guatemala

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa/Casos	
	<1 año	< 5 años
Municipal	13	9
Departamental	16	19
Nacional	30	42

Fuente: SIGSA, 2010



ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por mil nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 34 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 45.

En el municipio, para el año 2010, los casos de mortalidad en infantil fue de 13.

Para reducir las cifras de mortalidad infantil es imprescindible incentivar acciones vinculados a medidas higiénicas, acceso a fuentes de agua mejoradas, servicios sanitarios y jornadas de vacunación.

Fuente: SEGEPLAN, 2010/

b. Seguridad alimentaria y nutricional

La seguridad alimentaria y nutricional es el derecho que toda persona tiene de tener acceso físico, económico y social en forma oportuna y permanente a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural y un adecuado aprovechamiento para mantener una vida activa y saludable. Hay muchos factores que contribuyen a la seguridad alimentaria, entre los cuales se puede mencionar: la producción y disponibilidad de alimentos, acceso de acuerdo a los ingresos, hábitos de consumo, la utilización biológica adecuada y la educación de la población. Este último factor incide en la selección de alimentos con mejor valor nutritivo y es determinante en el caso de la madre.

En relación a la producción y disponibilidad de los alimentos, una de las limitantes es que la mayoría de los agricultores de Palencia se dedica a la agricultura de subsistencia. Se

produce frijol en una extensión de 5,045 manzanas, con un rendimiento de 11.32 quintales/manzana y maíz en un área de 12,551, con un rendimiento de 20 quintales/manzana. Producen, además, café, hortalizas, papa y caña para los trapiches. En el área pecuaria existe la crianza de bovinos, porcinos y aves. (Censo agropecuario MAGA, 2003)

Existe además la producción agropecuaria de traspatio, que ha sido una fuente de empleo y alimentos en el municipio. Casi todas las familiar rurales cuentan con un área disponible, ya sea para la producción de frutales, animales y aves. En los talleres de planificación los participantes explicaron que este tipo de actividad contribuye a la sostenibilidad alimentaria de las familias. La mayor parte es para consumo familiar, aunque en algunos casos se venden los excedentes.

Otra limitante para alcanzar una seguridad alimentaria en el municipio está constituida por la pobreza general y pobreza extrema que limitan el acceso a una alimentación balanceada y en cantidades apropiadas, especialmente en el caso de la niñez. La pobreza es un círculo vicioso integrado por bajos ingresos, escaso capital humano y social, falta de educación, carencia de oportunidades de acceso al mercado, salud precaria, y exposición a riesgos, entre otros. Para confrontarla, los habitantes del municipio deben enfrentarla con la participación de todos los sectores sociales, propiciando proyectos productivos que adopten sistemas de producción rentables para generar ingresos familiares.

La Secretaría de Seguridad Alimentaria-SESAN- en coordinación con el Ministerio de Educación-MINEDUC, el apoyo técnico del Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá-INCAP, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica-PRESANCA, desarrolló en el año 2008 el III Censo Nacional de Talla en escolares de primer grado del sector oficial, para determinar el nivel de seguridad alimentaria en el municipio de Palencia.

Los resultados indican que, de 1736 niños evaluados, 67% tienen una talla normal, mientras que del 33% restante; el 25.9% presenta una prevalencia de retardo en talla moderado y 7.1% severo, lo cual coloca al municipio en una categoría de vulnerabilidad nutricional MODERADA. (III Censo Nacional de Talla, 2008)

En el departamento de Guatemala, 11 municipios están ubicados en la categoría de vulnerabilidad baja. Fraijanes, Palencia, Chuarrancho, San Raymundo y San Pedro Sacatepéquez, presentan una vulnerabilidad nutricional moderada, mientras que san Juan Sacatepéquez presenta una vulnerabilidad alta.

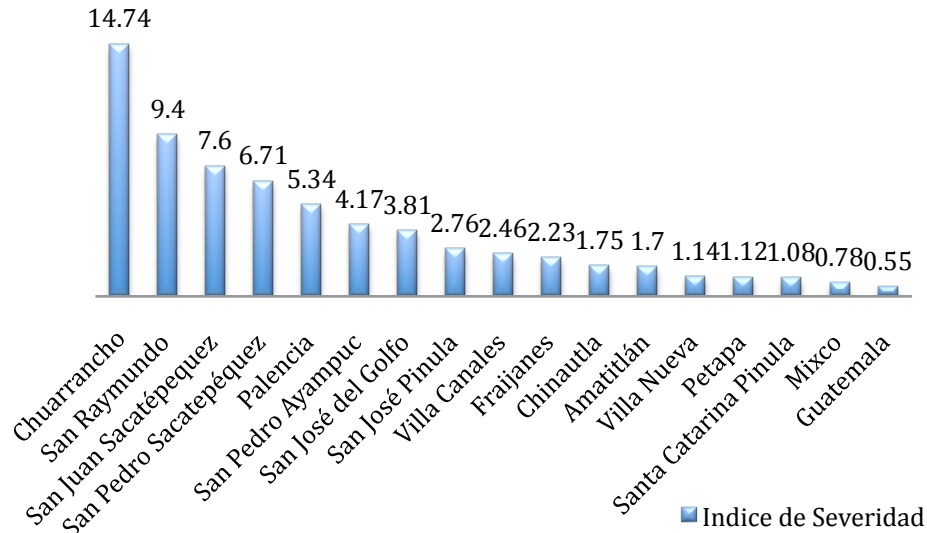
Recuadro No. 4
Pobreza y Pobreza Extrema
Palencia, Guatemala

Porcentaje de pobreza			ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Meta de país 11.4% de población en condiciones de extrema pobreza. Año base 1994, para este municipio es 13.6% Meta de municipio 2015 = 6.8% La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 5.2%, lo que indica que se ha alcanzado la meta, lo que evidencia una disminución considerable de la pobreza. Para seguir disminuyendo los índices de pobreza, es necesario la inversión en infraestructura productiva, en donde calles y caminos faciliten la comercialización de productos, así como la capacitación y conformación de organizaciones de productivas y acceso a créditos blandos.
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema	
Municipal	38.6%	5.2%	
Departamental	26.0%	4.4%	
Nacional	54.3 %	16.8 %	

Palencia de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como **bajo**.

Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

Gráfico No. 4
Comparación de índice de severidad de pobreza general⁵
Palencia, Guatemala



En la gráfica se muestra la severidad de la pobreza en el departamento de Guatemala, notándose que todos sus municipios tienen menos del 10% de severidad pobreza general, excepto el municipio de Chuarrancho con 14.74. El municipio de Palencia se encuentra en la posición 13. El municipio de Guatemala presenta el menor índice de severidad pobreza general.

c. Educación

Cobertura y niveles de educación

El municipio de Palencia cuenta con 164⁶ jornadas proporcionado por los diferentes establecimientos educativos, cubriendo diferentes niveles, tanto de preprimaria, primaria, básico y diversificado, estos establecimientos brindan atención a los diversos centros poblados del municipio. (MINEDUC, 2011)

⁵ El índice de severidad de la pobreza considera no sólo el número de pobres sino también qué tan pobres son, dándole mayor relevancia a aquellos más alejados de la línea de pobreza. Por lo tanto, los lugares con mayores valores de severidad estarían identificando a los más pobres entre los pobres. Mapas de pobreza, 2002.

⁶ De las 164 jornadas 13 de éstas se encuentran cerradas temporalmente.

Preprimaria

Existe 52 establecimientos que brindan educación preprimaria, en donde 46 de ellos poseen jornada matutina, 5 jornada vespertina y 1 (Centro infantil No. 004) ofrece jornada doble.

De los 52 establecimientos, 43 están ubicados en el área rural, en donde 37 son del sector oficial, 5 del sector privado y 1 es de carácter municipal. En el área urbana existen 9, en donde 6 son privados y 3 oficiales. Todos los establecimientos utilizan la modalidad monolingüe.

Primaria

Al igual que en el ciclo de preprimaria, la primaria tiene un alto número de establecimiento si lo comparamos por el ciclo básico y diversificado el cual será abordado adelante. En primaria, el municipio cuenta con 73 establecimientos, 66 con jornada matutina y 7 con jornadas vespertina. De los 73, 64 están ubicados en el área rural, siendo 60 del sector oficial y 4 privados. Ahora bien de los 9 que están en el área urbana 2 son del sector oficial y 7 privados.

El municipio cuenta además con un establecimiento que brinda primaria para adultos, el cual está en el área urbana, su funcionamiento es de jornada doble los fines de semana.

Básicos

Actualmente Palencia dispone de 19 establecimientos, 5 con jornadas matutinas, 12 en vespertinas y 2 con jornada dobles (fin de semana). 12 están ubicadas en el área rural, siendo 7 oficiales, 3 por cooperativas y 2 privadas. En el área urbana existen 7 en donde 5 son privadas y 2 por cooperativas.

Diversificado

En cuanto a la cobertura de la educación de diversificado, se cuenta con 6 establecimientos, en donde una de ellos es oficial y está ubicado en el área urbana con jornada matutina, existe otro que está en el área rural que es por cooperativa y trabaja con jornada vespertina.

Dentro del área urbana existen 4 de carácter privado, el cual e de ellos opera en jornadas doble fin de semana y los otros 2, uno brinda servicios en jornadas matutina y otro en vespertina.

Matriculación

Según estadísticas del Ministerio de Educación –MINEDUC-, la tasa bruta de cobertura⁷ en la enseñanza primaria para el 2009 fue de 131.21% mientras que para básico fue de 43.22% y 5.92% en diversificado.

Es de mencionar que la tasa bruta de cobertura, en relación a años anteriores ha ido aumentando, solo en el año 2007 a 2008 en básico se presenta un leve retroceso, sin embargo el porcentaje registrado al 2009 es uno de los mayores crecimiento (5 punto porcentual con respecto al año 2008).

Cuadro No. 6
Evolución de la tasa bruta de cobertura 2001-2009
Palencia, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	22.86%	27.23%	25.17%	27.96%	27.68%	40.30%	40.08%	46.86%	61.59%
Primaria	104.20%	110.88%	108.29%	114.23%	114.42%	119.22%	121.00%	122.59%	131.21%
Básico	21.35%	22.83%	26.28%	31.69%	37.83%	39.09%	40.62%	38.32%	43.22%
Diversificado	1.42%			1.71%	3.28%	3.99%	3.71%	3.83%	5.92%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

La tasa neta de cobertura⁸, al igual que la anterior ha evolucionado favorablemente en la enseñanza básica y de diversificado.

Cuadro No. 7
Evolución de la tasa neta de cobertura 2001-2009
Palencia, Guatemala

Nivel	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Preprimaria	21.89%	25.49%	24.08%	26.49%	25.96%	37.91%	37.99%	42.11%	55.49%
Primaria	90.57%	95.67%	93.79%	98.70%	97.83%	103.97%	105.27%	105.53%	113.17%
Básico	16.89%	16.15%	18.44%	22.48%	26.43%	26.57%	28.75%	27.78%	31.51%
Diversificado	1.05%			1.18%	2.08%	2.46%	2.50%	2.49%	3.94%

Fuente: Base de datos MINEDUC 2011.

Palencia ocupa el octavo lugar, a nivel departamental en cuanto a la cobertura educativa que ofrece en el nivel primario, siendo Amatitlán y San Raymundo los municipios con mayor cobertura y San Miguel Petapa y Villa Nueva los que tiene menos cobertura, esto responde algunas veces al crecimiento demográfico que enfrentan los municipios.

⁷ La **tasa bruta de cobertura** indica cuántos niños y niñas o bien sea adolescentes según el caso, están asistiendo al sistema educativo sin importar su edad, en relación a la población etaria consignada para cada ciclo educativo. Indicadores MINEDUC 2011

⁸ La **tasa neta de cobertura** indica cuántos niños, niñas, o adolescentes según sea el nivel educativo, están cursando el ciclo que les corresponde en relación a la población del grupo etarios respectivo. Indicadores MINEDUC 2011

Considerando el compromiso del país con respecto al Objetivo del Desarrollo del Milenio –ODM- en el aspecto educativo, que es lograr la Educación Primaria Universal para el año 2015, el municipio de Palencia, ya ha llegado a este objetivo en el nivel primaria, por lo que el principal desafío ahora es el mantenimiento de ese acceso y mejor continuamente los niveles de calidad en la enseñanza educativa.

Deserción y completación

La tasa intra-anual, permite conocer cuántos niños inician y finalizan el ciclo escolar.

Cuadro No. 8
Tasa interanual
Palencia, Guatemala

Ciclo educativo	Inscripción inicial	Inscripción final
Primaria	9960	9217
Básico	1558	1445
Diversificado	200	151

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010.

La tasa de retención nos indica el porcentaje de alumnos que permanecieron en el sistema educativa, mientras que la de deserción representa a los alumnos que no concluyeron dicho ciclo; en el nivel primario reflejó un 92.54% y una tasa de deserción de 7.46%, mientras en básico la retención fue de 92.75 y de 75.50% en diversificado. (MINEDUC, 2010)

La tasa de promoción en primaria fue de 94.63%, en básico de 58.41 y en diversificado de 69.54%. (MINEDUC, 2010)

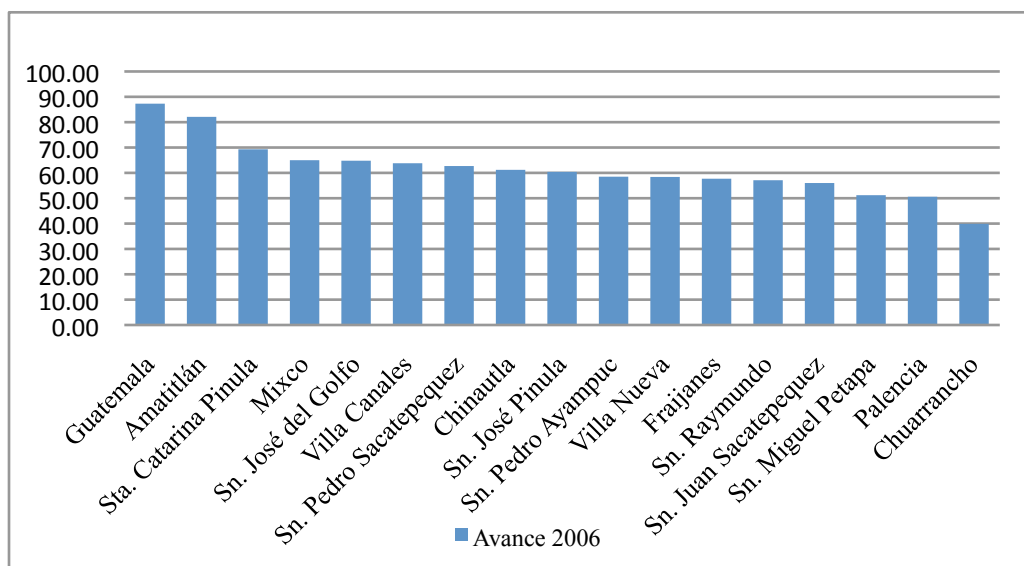
En todos los ciclos educativos es de resaltar que las mujeres a pesar de conformar menor población insertada en el sistema educativo, es el segmento que tiene menor tasa de deserción y de reprobación en los respectivos niveles.

En el municipio todavía persiste la deserción escolar, aunque es baja en primaria y básico, en diversificado presenta 24.50% lo que puede responder a varias causas, entre según la percepción de actores las atribuyen a la incorporación de los jóvenes a la fuerza laboral familiar, sobre todo en el área rural, así como la migración.

En cuanto al Índice de Avance Educativo Municipal–IAEM- un indicador que mide la distancia recorrida por un municipio para alcanzar la meta de cobertura y terminación universal de los niveles de pre-primaria, primaria y básicos, definidos como obligatorios, según nuestra Constitución vigente. El municipio de Palencia tiene un IAEM medio, siendo éste el penúltimo de los municipios del departamento de Guatemala.

En el gráfico siguiente se presenta el Índice de Avance Educativo Municipal, para los municipios del departamento de Guatemala.

Grafico 5
Indice de Avance Educativo
Municipios departamento de Guatemala.



Fuente: Elaboración propia con información de Índice de Avance Educativo Municipal 2002-2006, „Dialogo para la inversión social en Guatemala. USAID, Ministerio de Educación, 2008.

Relación alumno – docente

La relación alumno docente se muestra a continuación, en donde se observa que el promedio de alumno docente en el nivel diversificado es mayor que en básico.

Cuadro No. 9
Promedio de alumno-docente
Palencia, Guatemala

NIVEL	Alumnos inscritos			Personal docente			Promedio alumno-docente		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Primaria	9,960	1,322	8,638	102	102	0	97.65	12.96	*
Básico	1,558	555	1,003	516	125	391	3.02	4.44	2.57
Diversificado	200	167	33	34	29	5	5.88	5.76	6.60

Fuente: Elaboración propia en base a indicadores educativos, MINEDUC, 2010. *sin dato

Alfabetismo

El municipio tiene una tasa de analfabetismo de 17.57%, siendo en hombre de 19.98% y en mujeres de 15.28%. (CONALFA, 2011). En comparación con los otros municipios del departamento de Guatemala, el índice de analfabetismo es de los más alto, solo superado por Chuarrancho, aunque es de mencionar que prácticamente el dato de Chuarrancho lo duplica (32.39% total, en hombre es de 22.51 y mujeres 42.93)

A continuación se observa los cuadros de ODM concernientes a educación, en donde éstos permiten conocer como se encuentra el municipio en relación a la media departamental.

Recuadro No. 5
Tasas de escolarización, terminación y alfabetización
Palencia, Guatemala

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	113.17	92.54	82.43
Departamental**	99.32	95.12	93.03
Nacional	98.33	60.54	81.54

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.
CONALFA 2011



ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): el municipio debe de mantener la cifra de cobertura y sumar esfuerzos para el mejoramiento de la calidad educativa.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 92.54% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2009 a 100%*. Esto implica superar una brecha del 7.46%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas de más 15 años, es de 82.43, siendo este uno de los bajos de departamento, el reto es disminuir la brecha de 17.47

* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

** Ultima estimación tasa de alfabetización, diciembre 2010.

Recuadro No. 6
Relación entre mujeres y hombres en educación
Palencia, Guatemala

Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.			
Descripción	Proporción		
	P	B	D
Municipal	0.93	0.99	0.78
Departamental*	0.95	0.99	1.09
Nacional	0.97	0.95	1.07

Fuente: MINEDUC, 2010 / SEGEPLAN, 2010.



ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario se registran 93 niñas por cada 100 niños, mientras que en el ciclo básico se registra 99 niñas por cada 100 niños, en ciclo diversificado muestra la proporción más baja lo cual es de 78 niñas por cada 100 niños.

Brechas de país 0.03 primaria, 0.05 básico y -0.07 diversificado.

Brecha del municipio en primaria 0.07, mientras que en el nivel medio, el ciclo de básico tiene una brecha de 0.01 y en diversificado es de 0.22

*Última estimación, 2010

d. Servicios básicos

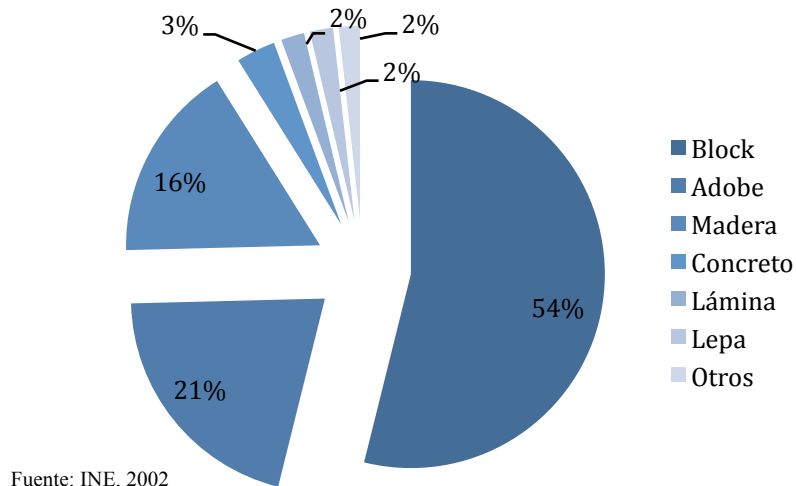
El municipio cuenta con los servicios públicos básicos: agua potable, energía eléctrica, drenajes, teléfono, correos, centro de salud, canchas deportivas, cementerio municipal, salón municipal, salón comunal, y parque Municipal.

Condiciones de vivienda

La mayoría de viviendas del municipio de Palencia (95.04%) tienen una estructura formal y el resto están comprendidas entre las categorías de rancho, viviendas improvisadas, cuartos de vecindad, apartamentos y otro tipo. (Censo 2002).

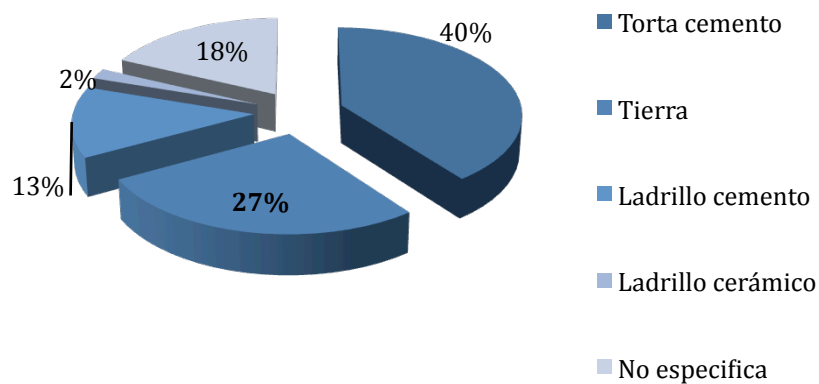
A continuación se presenta tres gráficos, en donde se puede observar los materiales de construcción de paredes, piso y techos, es de resaltar que estos datos son del 2002, en base a 10,993 viviendas que fueron censadas en ese año, por lo que no se descarta la variación de algunos porcentajes.

Gráfico No. 6
Material paredes
Palencia, Guatemala

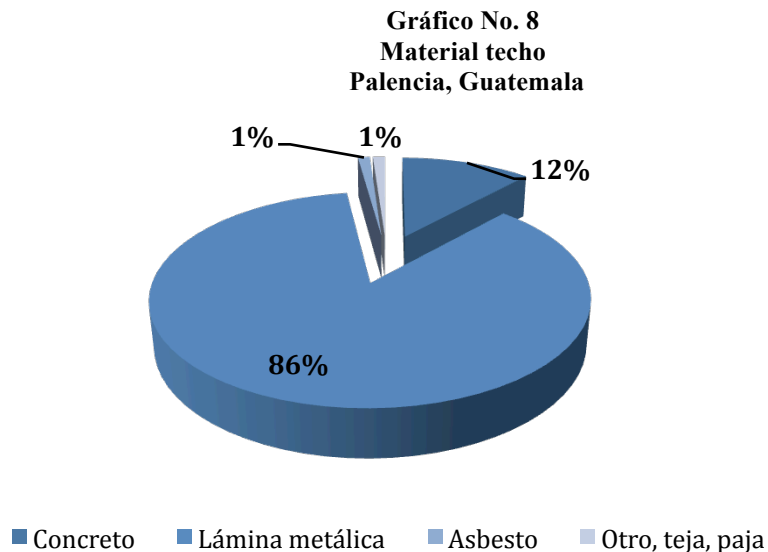


Como nos muestra el gráfico anterior el 54% de las viviendas poseen paredes construidas con block, el adobe y la madera son los que le siguen con porcentajes de 21% y 16% respectivamente. Que el 21% de las viviendas poseen paredes de adobe supone a sus habitantes en una situación de riesgo, en caso de alguna amenaza natural.

Gráfico No. 7
Material piso
Palencia, Guatemala



Los materiales más utilizados en el piso es la torta de cementos y tierra lo que resulta preocupante, debido a las enfermedades a los cuales los habitantes están expuestos, especialmente los niños y niñas. Mientras que para el techo el material más recurrente es la lámina metálica seguida de concreto.



Fuente: INE, 2002

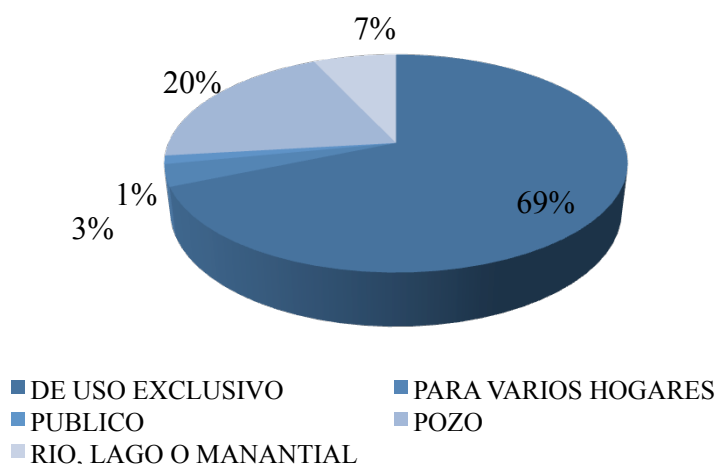
Es importante indicar que, según el Censo poblacional y VI habitacional 2002, el municipio de Palencia ocupa el cuarto entre los municipios del departamento con el porcentaje más alto de viviendas formales (95.04%), correspondiendo el mayor a San José del Golfo (97.05%). Es de notar que el municipio de Guatemala reporta el 77.93%, el más bajo del departamento; esto posiblemente se explique por la migración y la cantidad de asentamientos, que carecen de una vivienda formal.

Servicio de agua

En los talleres de planificación se indicó que la mayoría de las familias tienen acceso al agua potable, pero todavía se necesita proveer de drenajes a muchas comunidades.

En el casco urbano se tiene una cobertura de un 80% y 70% en El Fiscal, pero en comunidades como El Paraíso, únicamente se tiene una cobertura del 30%. La cobertura del servicio de agua potable es de 69% en el municipio.

Gráfico No. 9
Acceso a agua
Palencia, Guatemala



Fuente: INE, 2002

Es importante señalar que si bien el gráfico de acceso a agua presenta una cobertura 69%, registrada en 2002, la cobertura por medio de pozos ha aumentado, lo anterior se infiere a partir del reporte proporcionado por DMP, en donde se visualiza que el al menos el 86% de las aldeas cuenta con algún tipo de fuente de agua, que garantiza su acceso a este servicio.

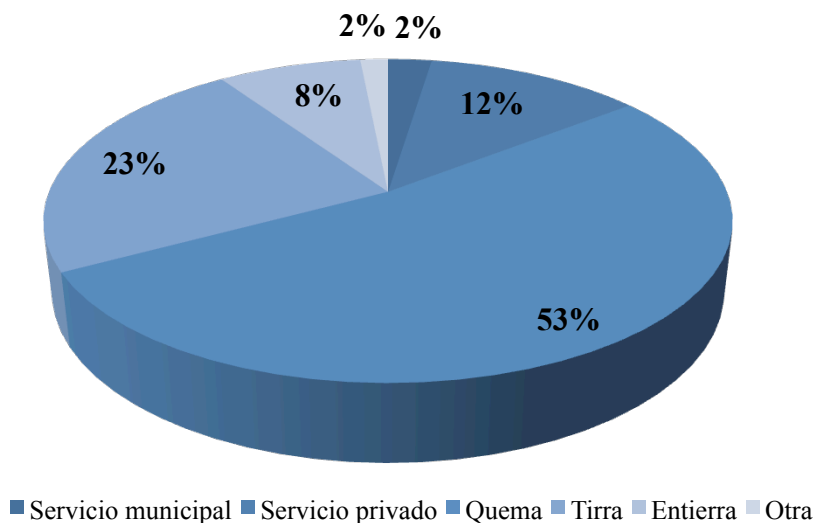
Servicio de saneamiento básicos

El municipio tiene una cobertura del 43.3% de hogares con acceso de servicios de saneamiento y una población cubierta del 40.3%, lo que indica que se debe de enfocar esfuerzos por aumentar la cobertura de tan importante servicio.

Desechos sólidos

Como lo muestra el gráfico siguiente, los desechos sólidos en su gran mayoría son quemados o bien tirados en cualquier lugar, lo que ha de ocasionar por una lado un ambiente más propenso a enfermedades, principalmente respiratorias, y por otro la amenaza constante hacia los recursos naturales con lo que cuenta el municipio.

Gráfico No. 10
Formas de eliminación de la basura
Palencia, Guatemala



Fuente: INE, 2002

Servicios de alumbrado

En cuanto a los servicios de alumbrado, son varias las opciones por medio de las cuales se tiene el alumbrado, entre ellas, por el servicio eléctrico en cual es que tiene mayor cobertura con un 78.26%, seguido del gas corriente con un 20.88% mientras que el panel solar es el menos usado con un porcentaje de 0.86%.

Comunicaciones

Según datos estadísticos del Sistema de Intercomunicación Telefónica-SIT, para el segundo semestre del 2009, el municipio de Palencia contaba con un total de 762 líneas telefónicas fijas, correspondiendo 325 a la empresa TELGUA y 434 líneas a la empresa Telefónica y 3 a BNA. Todas las instituciones públicas con presencia en el municipio tienen teléfono. Existen muy pocos teléfonos tarjeteros en la cabecera municipal y no hay en el área rural.

La comunicación telefónica por medio de teléfonos celulares se ha incrementado en los últimos años. En el municipio hay entre 8,000 usuarios de la telefonía celular, siendo las empresas Claro y Tigo las que tiene mayor cobertura en el municipio.

Un sistema de comunicación que se ha incorporado últimamente a los sistemas de comunicación es el servicio de internet, el cual existe en la cabecera municipal y en las aldeas El Fiscal y Los Mixcos.

Vías de acceso

El municipio cuenta con una red vial conformada por carreteras, caminos rurales y puentes. Según información obtenida por el Ministerio de Comunicaciones y Vivienda, las condiciones del sistema vial es diferenciada por las condiciones topográficas, siendo la mejor vía de comunicación por la carretera 29 Interoceánica CA-9 que desde la ciudad de Guatemala rumbo al noreste tiene aproximadamente 20 kilómetros hasta el cruce, tomando la carretera Guatemala 6 que a una distancia de 11 km. lleva a la cabecera de Palencia.

Otra vía de acceso es por la carretera que inicia en el límite municipal de San José Pinula hacia la aldea Los Mixcos, que luego llega hasta el centro urbano de Palencia.

e. Seguridad ciudadana

En lo relacionado con zonas de inseguridad, según la percepción de los actores participantes no se ubican áreas de peligro dentro del municipio, sin embargo en lo que va del año 2011, según registros de la sub estación de Palencia, 10 personas hay fallecido por arma de fuego, 6 robos a domicilio y se tiene 4 denuncias por extorsiones.

Cobertura

La cobertura por parte de Policía Nacional Civil –PNC- dentro del municipio que brinda por medio de 5 sub estaciones, una de ellas ubicada en el casco urbano, mientras que las otras están en las aldeas Los Mixcos, San Sur, Azacualpia y El Fiscal.

Relación agente / ciudadano

Actualmente se cuenta con 29 agentes, lo que muestra una seria deficiencia si se hace la relación entre población y ciudadano, en donde prácticamente existe 1 agente por cada 2039 habitantes. Los agentes cuentan con 6 autopatrullas para realizar sus labores en el territorio.

Organización ciudadana

Dentro del municipio se poseen 7 juntas locales de seguridad organizadas, las cuales son capacitadas eventualmente por el ministerio de gobernación.

Violencia contra la mujer

Según la información brindada por la sub estación en Palencia, durante el año 2011 se tiene reportadas 45 denuncias por violencia contra la mujer, además se registró un femicidio, el cual fue perpetrado con arma de fuego.

f. Participación ciudadana

Dentro del tema de participación, se cuenta con 45 COCODES registrados, en donde el 86.66% son hombres y 13.34% son mujeres (377 hombres y 58 mujeres). Además el municipio tiene un COMUDE funcionando, en donde el 84.62% son hombres y 15.38% son mujeres (11 hombres 2 mujeres), dentro del COMUDE se tiene conformadas comisiones, cada una de ellas desarrolla su plan de trabajo, reuniéndose por lo menos una vez al mes, y trimestralmente presentan su informe de avances y propuestas para que el pleno del COMUDE lo evalúe.

g. Síntesis social

Evidente dentro del municipio se cuenta con una gestión municipal eficiente, en donde la prestación de servicios básicos ha sido prioridad, sin embargo es en el casco urbano donde más cobertura y acceso a saneamiento y seguridad ciudadana se tiene, mientras que la cobertura en el área rural es menor en estos servicios, especialmente en drenajes. Estos son los aspectos que deben mejorarse para elevar las condiciones de vida de la población.

Mención merece la ampliación en cuanto a la cobertura de acceso a agua, en donde se registra un avance importante en la habilitación de pozos mecánicos en el área rural.

Existen, además, carreteras internas que aunque no cuentan con un mantenimiento permanente, cubren el municipio en un 80% aproximadamente. Las líneas de autobuses extraurbanos son dinámicas y satisfactorias para los requerimientos del municipio.

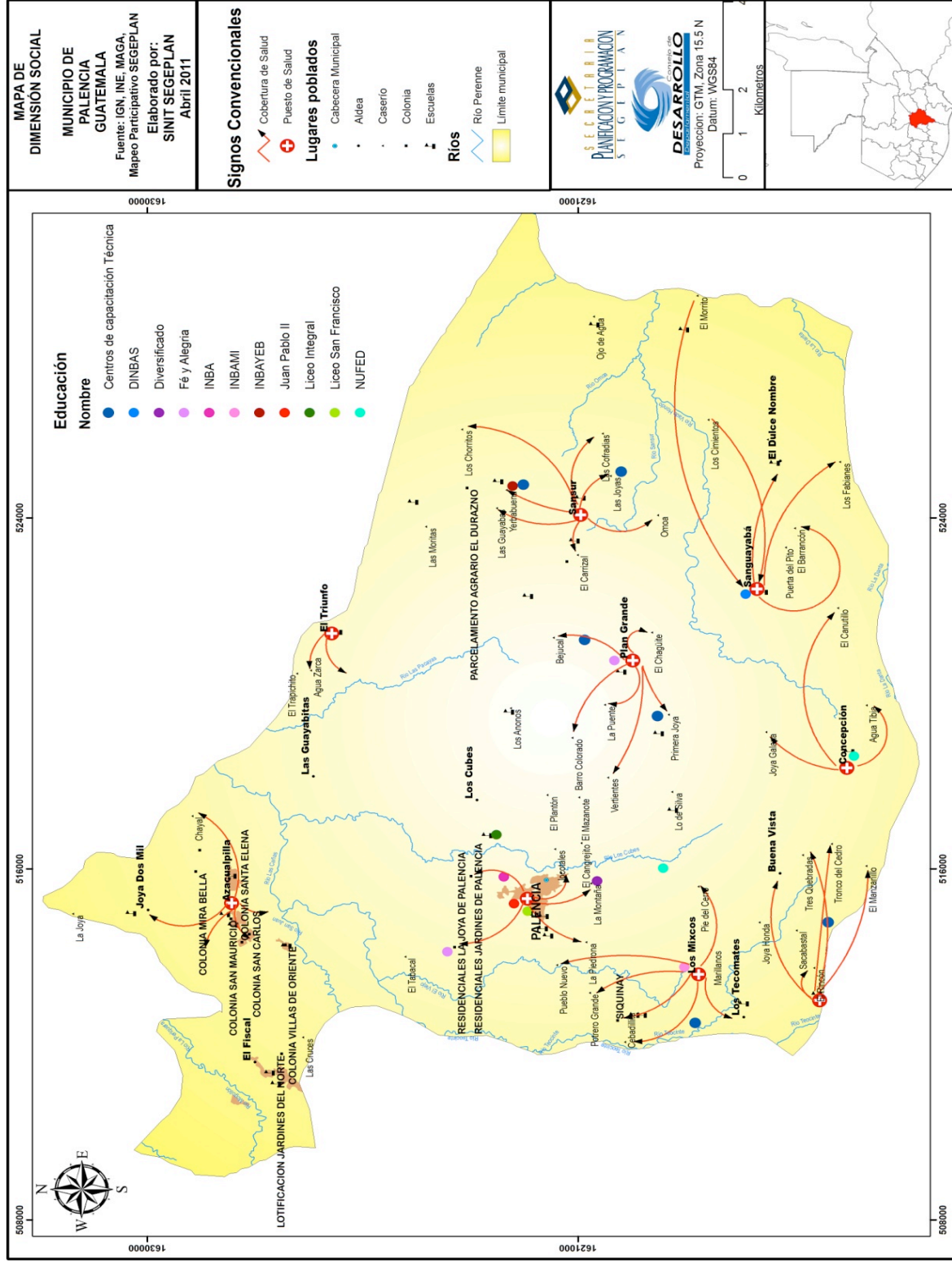
En el municipio tiene cobertura por 5 subestaciones de la PNC, la central ubicada en la cabecera municipal, además, el Juzgado de Paz y el Tribunal Supremo Electoral.

Los principales factores que causan inseguridad son la desintegración familiar, distribución y consumo de drogas, alcoholismo, migración, delincuencia juvenil, extorsiones y poca eficiencia de las autoridades encargadas de la seguridad. Esta inseguridad afecta al territorio con pobreza, menor inversión, poca motivación de la juventud y menos profesionales. (SEGEPLAN, 2010a) Pese a la situación manifestada anteriormente, los participantes en los talleres expresan que los niveles de violencia e inseguridad que se viven en el municipio no son alarmantes y que, comparados con otros municipios, todavía se puede vivir con cierta tranquilidad y seguridad en el municipio.

Mapa 1

Dimensión Social

Palencia, Guatemala



6.3.2 Dimensión Ambiental

a. Recursos naturales

Los recursos naturales son los bienes materiales y servicios que proporciona la naturaleza que no han sido alterados por el ser humano, los cuales contribuyen al bienestar y desarrollo de la sociedad humana. A continuación se describen una serie de recursos con los que cuenta Palencia.

b. Suelos

La constitución de los suelos del municipio de Palencia es a partir de materiales volcánicos con características de buen drenaje y texturas franco-arenosa, franco-limosa y arcilla, no obstante encontramos suelos más susceptibles a erosión, son los suelos de la serie Jigua, Jalapa, Pinula y Camanchá erosionada.

En cuanto a la morfología del municipio, según datos obtenidos del Sistema Nacional de Información Territorial –SINIT- SEGEPLAN, el municipio no cuenta con extensos valles, siendo la totalidad de su territorio área de montaña.

Según datos del Censo agropecuario 2003, el uso de los suelos del municipio reporta lo siguiente: 8,466.84 manzanas sembradas con cultivos anuales o temporales; 637.04.17

manzanas de pastos, 14,496.38 manzanas de arbustos y matorrales y 5,943.73 manzanas de bosques.

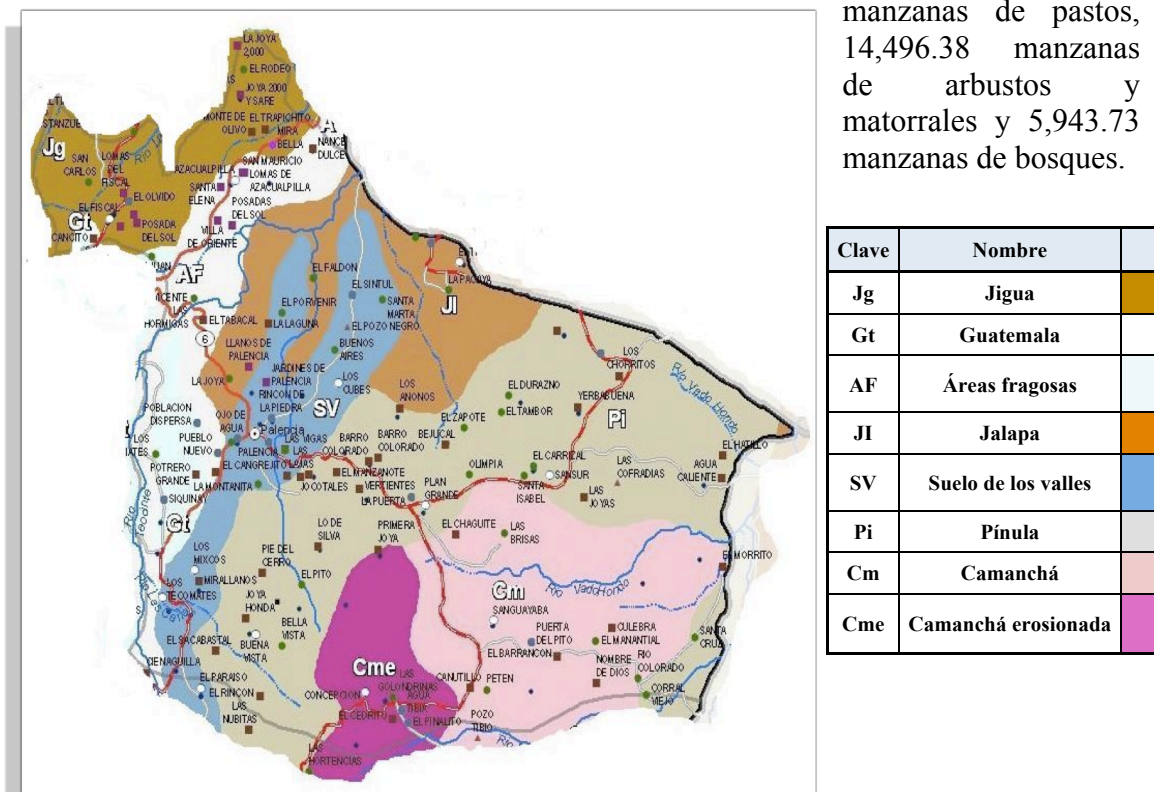


Figura No.3: Mapa con los diferentes suelos .Se muestra la clasificación de los suelos de Palencia, Guatemala. Fuente: MAGA 2003.

Orografía

La fisiografía del municipio de Palencia es accidentada y con muy pocas planicies. Los suelos con pendientes de 32-45% o más comprenden 147.72 kilómetros cuadrados que representan el 67.84 % del territorio⁹.

Entre los accidentes orográficos, los más relevantes son La Sierra de Palencia y las montañas El Guapinol. Los cerros del municipio son: Cerro Alto, Azacualpilla, Chayal, del Injerto, Potrerillo, de la Cruz, El astillero, La Campana, Los Amoles, Macastepeque, Tabacal y el Tomastepeque.

Cobertura forestal

El municipio de Palencia, cuenta con un total de 4,201.55 hectáreas con cobertura forestal, principalmente de especies como encino, variedades de pinos cipres, esta última se puede encontrar en plantaciones pequeñas. Las áreas con cobertura forestal se encuentran de forma dispersa en rodales no mayores a las dos hectáreas. Los sistemas de café con especies forestales ocupan un área poco considerable¹⁰.

Según datos obtenidos en el Mapeo Participativo¹¹ los actores indican que existen más de 300 manzanas bajo manejo forestal, datos que son confirmados por el Instituto Nacional de Bosques, efectivamente existen 75 áreas con bosques bajo manejo forestal en el municipio de Palencia, de las cuales, 21 se encuentran bajo el programa de incentivos forestales PINFOR con área de 199 manzanas (139.46 Has) y 54 de 284.14 manzanas (198.90 Has) bajo el sistema de explotación tradicional.

⁹ Depto. Riesgos y Amenazas, SEGEPLAN, 2010.

¹⁰ Instituto Nacional Forestal, INAB.

¹¹ Mapeo de actores clave, municipio de Palencia, SEGEPLAN, 2009.

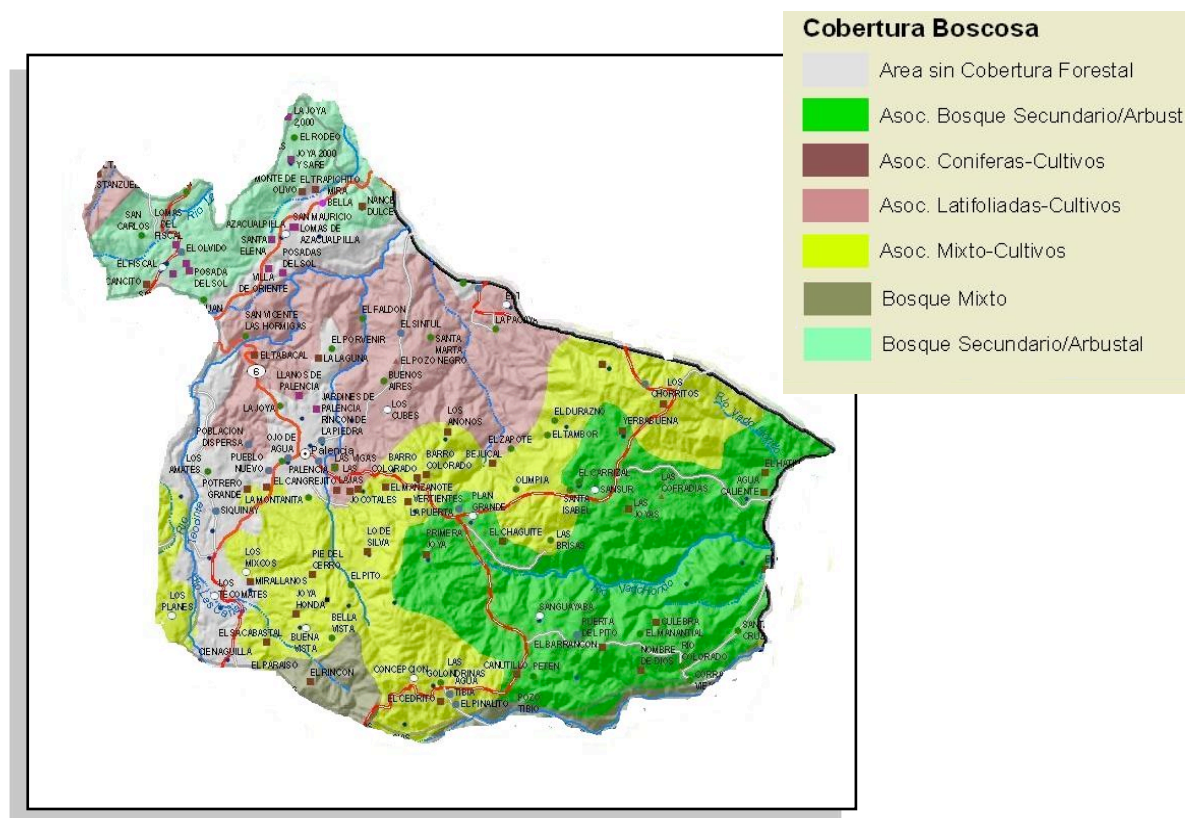


Figura No.4: Cobertura boscosa del municipio de Palencia, Guatemala. Fuente: MAGA 2003.

Cobertura vegetal y uso de la tierra.

En la siguiente tabla se muestra la cobertura vegetal y el uso de la tierra en el municipio. Los arbustos y los matorrales ocupan cerca del 50% de la superficie del municipio.

Cuadro No. 10
Cobertura vegetal y uso de la tierra
Palencia, Guatemala

Leyenda	Área (Ha)	Área (%)
Total municipio de Palencia	24,933.55	100
1. infraestructura	806.4	3.2342
1.1 Construcciones		
1.1.1 Centros Poblados	798.58	3.2028
2. Agricultura	7,590.09	30.4412
2.1 Agricultura anual		
2.1.1 Granos básicos	5,926.79	23.7703
2.2 Agricultura perenne		
2.2.1 Café	1,190.81	4.7759
2.3 Huertos - viveros hortalizas		

Leyenda	Área (Ha)	Área (%)
2.3.1 Hortaliza - ornamental	26.56	0.1065
2.4 Pastos mejorados		
2.4.1 Pastos cultivados	445.93	1.7885
3. Arbustos-matorrales	12,371.38	49.6174
3.1 Pastos naturales y arbustos		
3.1.1 Pastos naturales y/o yerbazaes	2,223.91	8.9194
3.1.2 Arbustos-matorrales	10,147.47	40.698
4. Bosque natural	4,160.61	16.6868
4.1 Bosque latifoliado	1,507.65	6.0467
4.2 Bosque conífero	1.5	0.006
4.3 Bosque mixto	2,651.46	10.6341

Fuente: Investigación DIGI-CEUR.

Áreas protegidas

En el municipio de Palencia existen pocas áreas protegidas como el Cerro de Tomastepeque registrado en el CONAP, y la Reserva Natural Privada Corral Viejo, Sin embargo se pueden encontrar varios centros ecoturísticos.

El manejo de los suelos en el municipio no considera la vocación de los mismos, aspecto que no se ha considerado en los planes de desarrollo y en las decisiones productivas. Esto ha provocado erosión y degradación de los recursos naturales.

c. Flora y fauna

La fauna y flora de este Municipio fueron muy diversa, pero debido a las actividades agrícolas y la presión de la población sufrió una gran reducción debido a la destrucción de su hábitat natural.

El municipio de Palencia y otros municipios del departamento posee características bio-geográficas que permiten el desarrollo de especies de origen neo-tropical y mesoamericano en los remanentes de bosques, bosques de galería y en áreas de frontera agrícola con las siguientes especies.

Mamíferos silvestres, muy escasos, particularmente: Tacuazín, armadillo y mapache, de origen neotropical: Musaraña, tacuazín ratón y el ratón. Conejo, armado y ardillas, taltuzas, rata, ratón doméstico.

Entre las especies de avifauna presentes en la zona de influencia están: Zopilote gavián, gavián ratonero, halcón guaco, codorniz, alzaculito palomas.

En aves: Lechuza, hormiguero o cholina y coronadito o chingolo de origen neotropical y chacha negra o cayaya, siguamonta o correcaminos y zacualpilla o chinchivirín de origen

mesoamericano. Además, tortolitas, perica siguamonta, lechucitas, puercorrín, vencejo, colibríes, tolobojo, carpinteros, mosquero, golondrina, urraca, chara, cenizontle, azulejo, capuchino.

Por último la presencia de chipe, *Magnolia*, tordo, clarinero o sanate, Corchas y chiltotes, calandria, piranga, realejo, ruiz o realejo, semilleros, chingolo, jilgueros.

Entre los anfibios y los reptiles, se ha determinado la presencia de varias especies. Los anfibios que potencialmente se podrían encontrar son: salamandra, lagartijas, culebras; entre las serpientes venenosas se destacan: la culebra cascabel.

Debido a la relación estrecha entre flora y fauna, se hace imprescindible la preservación de corredores biológicos en el municipio.

d. Clima

En el municipio se encuentran dos tipos de clima¹² el primero se denomina “Awig” situado dentro del grupo cálido húmedo, con la temperatura durante el mes más frío del año mayor a los 18°C. Es dominado por lluvias en verano durante un mes con precipitaciones menores de 60 milímetros, con diferencia de temperatura entre el mes más frío y cálido de menor a 5 °C. El mes más cálido se da antes del solsticio de verano y la época de lluvias.

El otro clima dentro del municipio es clasificado como Cwig, del grupo templado húmedo, con invierno benigno donde predominan lluvias en verano por lo menos un mes con precipitaciones menores a los 60 milímetros, con diferencia de temperatura entre el mes más frío y cálido de menor a 5°C. El mes más cálido se da antes del solsticio de verano y de la época de lluvias.

Los valores de temperatura¹³ son de una mínima de 17°C, temperatura media de 20°C y una temperatura máxima de 24°C. Aunque debe considerarse que estos valores se han alterado debido a los cambios de clima, especialmente debido al calentamiento global que afecta Centroamérica y que ha incidido en el régimen de lluvias.

La precipitación en el municipio de Palencia puede alcanzar los 600 a 2000 milímetros al año, siendo mayor en los meses de junio y de agosto a octubre. El promedio de lluvia es de 1170 milímetros anuales¹⁴.

¹² Clasificación de climas Koppen, 2006.

¹³ Estación Meteorológica del INSIVUMEH, Ciudad de Guatemala.

¹⁴ SIG-MAGA 2002.

e. Gestión integrada del recurso hídrico –GIRH-

Recursos Hídricos

En el municipio se encuentran las micro-cuencas del río Las Cañas y Los Vados, dos de las cinco que forman parte de la sub-cuenca del río Los Plátanos que abarca los departamentos de El Progreso y Guatemala.

Cuenta con 30 ríos, 4 riachuelos, 24 quebradas y 3 lagunetas, los cuales son enumerados a continuación:

Fuentes de Agua

Ríos:

Agua caliente	El Bijague	La Danta	Los Ocotes	San Juan
Agua tibia	El Molino	La Periquera	Mogollón	Sansur
Casas viejas	El Nivel	Las Cañas	Mulitas	Teocinte
Colorado	El Viejo	Las Nubitas	Navajas	Tercero
De Palencia	Ixtimpaj	Las Pacayas	Omoa	Trapichito
El Aguacate	La Chorrera	Los Cubes	Plátanos	Vado Hondo

Riachuelos:

El Aguaje	El Jute	Las Zahurdas	El Cangrejito
-----------	---------	--------------	---------------

Quebradas:

Agua Zarca	De la Melena	Las Canoitas	El Quequexque
Blanca	De las Xaras	Las Limas	El Olvido
Cimarrón	De los Anonos	Los Aguajes	El Suyatillo
Chicuilote	El Mezcal	Marillanos	Joya Honda
De Marfil	El Molino	Peña Aspera	La Villa
Del Chorro	El Morrito	Padre Amayo	Los Bellotos

Lagunetas:

De los Astales	Las Morenas	Potrerrillos
----------------	-------------	--------------

Cuadro No. 11
Nacimientos de agua
Palencia, Guatemala

Lugar que abastece	Ubicación Nacimiento
Cabecera Municipal en General	Pie del Cerro, El Manzanote, Cantón Pueblo Nuevo, Pozo Frank(Ojo de Agua) Pozo Chorrón (Ojo de Agua) Pozo Cangrejito (Ojo de Agua)
Las Vigas	Manzanote
Buena Vista	Tres Quebradas
El Manantial	Aldea La Concepción
La Culebra	Aldea El Manantial
Nombre de Dios	Caserío Nombre de Dios
El Manzanote	Las Vertientes
Los Anonos	El Bejucalito
Los Cubes	El Bejucalito
Los Mixcos	Tres Quebradas, Pie del Cerro, y Aldea Los Mixcos
Los Planes	Aldea El Paraíso y Aldea Los Planes
Los Tecomates	Aldea Sacabastal y aldea El Paraíso
Pie Del Cerro	Caserío El Pito
El Pito	Caserío El Pito
Plan Grande	Caserío Primera Joya
Barro Colorado	Las Vertientes
Las Vertientes	Caserío Primera Joya y Caserío Piedra Parada
Primera Joya	Caserío Primera Joya
Sanguayabá	Las Nubes San José Pinula
Sansur	Caserío Primera Joya
Agua Caliente	Caserío Agua Caliente
El Hatío	Aldea Yerbabuena
Yerbabuena	Aldea La Concepción

Fuente: DMP Palencia, 2011

Las fuentes de agua reportadas en el mapeo participativo no reportan focos de contaminación, por lo que sus aguas están siendo utilizadas sin problema.

Zonas de vida y recarga hídrica

El municipio de Palencia, consta de dos zonas de vida, según la clasificación de Holdridge, Lamb y Mason (1,975):

Bosque Húmedo Sub-Tropical Templado (bh - St)

En esta zona los meses de lluvia se tipifican de mayo a noviembre con una precipitación que oscila entre los 1,100 y 1,349 mm. La biotemperatura es de 20° a 26°. Con una evapotranspiración potencial del 100%. Su topografía es ondulada a accidentada y escarpada. Con una elevación sobre el nivel del mar de 600 a 1,700 metros. Las especies predominantes indicadoras son: *Pinus oocarpa*, *Curatella americana*, *Quercus sp.*, *Byrsonimia crassifolia*.

Su uso agrológico principal es forestal, contando con bosques de producción. Es una zona muy extensa con diferentes asociaciones edáficas. En zonas escarpadas se considera apropiado el manejo de bosques de protección.

Bosque Húmedo Montano Bajo Sub-Tropical (bh – MB)

La precipitación anual es de 1,057 a 1,588 milímetros y con una biotemperatura de 15° a 23° centígrados. Su evapotranspiración potencial es igual al 75%.

Su topografía es variante desde planicies hasta grandes pendientes. La altitud se encuentra entre el rango de los 1,500 a los 2,400 metros sobre el nivel del mar.

Ecosistemas forestales

El municipio de Palencia cuenta con los siguientes ecosistemas vegetales.¹⁵

- a. Bosque semideciduo latifoliado montano de nivel inferior (1,000 - 1,850 msnm).
- b. Bosque semideciduo mixto montano de nivel inferior (1,000 – 2,526 msnm).
- c. Bosque mixto montano de nivel inferior (1,500 – 2,313msnm).
- d. Bosque mixto montano del nivel superior (2,000 – 2,933msnm).
- e. Bosque de coníferas montano del nivel superior (2,000 – 2,732 msnm).
- f. Arbustal deciduo no xerofítico (68 – 1,800 msnm).
- g. Sistemas agrícolas dominados por mixto (218–3,721 msnm).

f. Gestión de riesgos –GR-

Amenaza

Los deslizamientos, derrumbes, hundimientos, deforestación, inundaciones, crecidas de ríos, erosión del suelo, sequías, entre otros, son las amenazas que con mayor frecuencia se presentan en el municipio.

Se identificaron cuatro zonas de deslizamiento en la micro-cuenca de Las Cañas, y dos puntos en la micro-cuenca del río Los Vados. Mediante el análisis de ortofotos (2006), se establecieron 90 puntos de extracción de arena y piedra, lo cual incrementa los procesos de erosión y hundimientos. Esta actividad se realiza muchas veces sin tomar en consideración ninguna medida para minimizar los impactos al ambiente.

En relación a los incendios forestales, se establecieron 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas, así como, en la micro-cuenca del río Los Vados existen riesgos potenciales para incendios forestales en la época seca.

En el cuadro No. 12 se presentan las distintas amenazas en el municipio, indicando los lugares poblados que se ven afectados por dichos eventos, las causas y daños.

¹⁵ Instituto Nacional de Bosques- INAB.

Cuadro No. 12
Análisis de las amenazas
Palencia, Guatemala

Amenaza	Lugares poblados afectados o que pueden ser afectados	Causas de la Amenaza	Presencia, frecuencia y afectación**	Impactos en el municipio.
Terremotos	Todos los lugares poblados	Fallas geológicas	1	Dstrucción de viviendas, carreteras
Deslizamientos	El Triunfo, La Pacaya, Trapichito II, Los Anonos, Primera Joya, Lo de Silva, El Cedrito, La Piedrona, el Cangrejito	Falta de cobertura vegetal	2	Perdida de cultivos, casas dañadas.
Derrumbes	La Montañita, Ojo de Agua, rivera del río Las Cañas,	Suelos sensibles, grietas	1	Daños a la estructura vial y aislamiento de lugres poblados
Hundimientos	El Rincón, El zapote, El Bejucal.	Deforestación y falta de prácticas de conservación del suelo	2	Pérdida de terrenos y reducción de la productividad
Deforestación	Afecta en todo el municipio	Tala, tumba y quema, comercio ilícito y recolección de leña	permanente	Erosión, degradación de los suelos, y alteración del ciclo hidrológico
Reducción o agotamiento de acuíferos	La Culebra, Jocotales, El Morrito.	Deforestación de nacimientos de agua	1	Reducción en la disponibilidad del agua
Desechos sólidos	Área Urbana y lugares poblados	No existe tren de aseo ni relleno sanitario	Permanente	Contaminación, transmisión de enfermedades y malos olores.
Contaminación por desechos líquidos.	Río Plátanos	Contaminación por aguas servidas	Permanente	Contaminación del agua subterránea, Malos olores en el ambiente.

** 1= No es amenaza, 2=amenaza latente, 3= ocurrencia c/2-5 años, 4= 1 al menos 1 vez c/año, 5= 2-3veces/año.

Fuente: Fase de análisis territorial, Matriz GR2, SEGEPLAN, 2009.

Vulnerabilidad

La vulnerabilidad física estructural es baja, porque la mayoría de las viviendas tienen una construcción formal¹⁶. Sin embargo, la población en general no está familiarizada con la organización comunitaria bajo la estructura de la COLRED, lo que hace que la población sea vulnerable en términos de medidas de prevención ante una eventualidad. Por otro lado, aunque se registra un alto porcentaje de viviendas formales, no todas las viviendas en el área rural están localizadas en zonas seguras.

También debe tomarse en consideración que, debido a que la mayoría de la población tiene bajos ingresos económicos por el tipo de actividad que desarrollan, especialmente en el área rural, no pueden prepararse convenientemente para este tipo de emergencias. Además, la prevención y preparación ante los desastres no se han incluido en los programas educativos y la concepción de las personas en cuanto a la ocurrencia de los fenómenos naturales es que son de naturaleza divina y no pueden adoptar una actitud previsoras ante los desastres.

Con todo lo anteriormente planteado, se logra establecer que el municipio de Palencia se encuentra en un nivel medio de riesgo ante eventos naturales, por lo que se requiere diseñar estrategias y tomar medidas que reduzcan dicha vulnerabilidad.

Análisis de Riesgo

Se identificaron nueve zonas de deslizamiento y 90 sitios de extracción de arena y piedra, que afectan los recursos hídricos del municipio e incrementa los procesos de erosión. Esta actividad se realiza sin el soporte técnico para disminuir el impacto negativo sobre los recursos naturales. Se localizaron 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas y condiciones favorables que presentan riesgos de indicios en la época seca en la micro-cuenca del río Los Vados.

En general, aunque los niveles de riesgo para el municipio son medios, cuando se combinan amenazas como los deslizamientos, derrumbes e inundaciones con la vulnerabilidad que presenta la población que incluye la inadecuada ubicación de las viviendas y la falta de organización y preparación comunitaria ante los desastres, se hace necesario tomar medidas para la reducción de los desastres y la prevención de pérdida de vidas humanas y materiales.

En cuanto a la protección ambiental, se consigna en los Acuerdos de Paz. 40. “La riqueza natural de Guatemala es un valioso activo del país y de la humanidad, además de un valor cultural y espiritual esencial para los pueblos indígenas. El país cuenta con una diversidad biogenética y forestal cuya explotación irracional pone en riesgo un entorno humano que facilite el desarrollo sostenible. El desarrollo sostenible es entendido como un proceso de cambio en la vida del ser humano, por medio del crecimiento económico

¹⁶ Taller de Gestión de Riesgos, SEGEPLAN 2009.

con equidad social y métodos de producción y patrones de consumo que sustenten el equilibrio ecológico.”

El municipio de Palencia necesita promover y fomentar la conservación de los suelos, ya que el uso intensivo en donde predominan las clases agrológicas VI, VII y VIII, provoca una degradación de este recurso. Si no se establecen medidas de conservación o se cambian los sistemas de producción agrícola, de acuerdo a la vocación de los suelos, los niveles de erosión se incrementarán incidiendo negativamente en la conservación del ambiente, incrementando los riegos. La política agrícola del municipio debe enfocarse a la explotación forestal, de acuerdo a la vocación del suelo y el relieve.

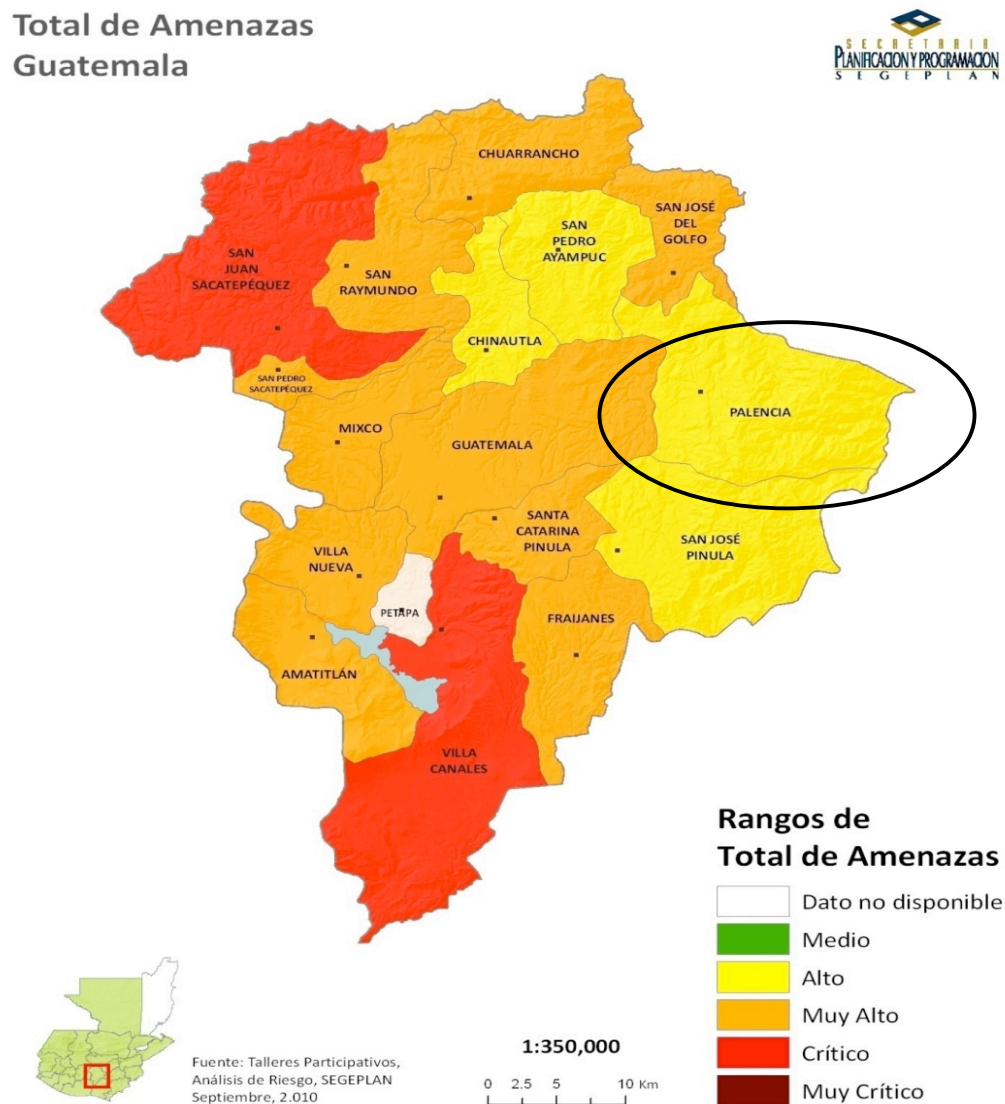
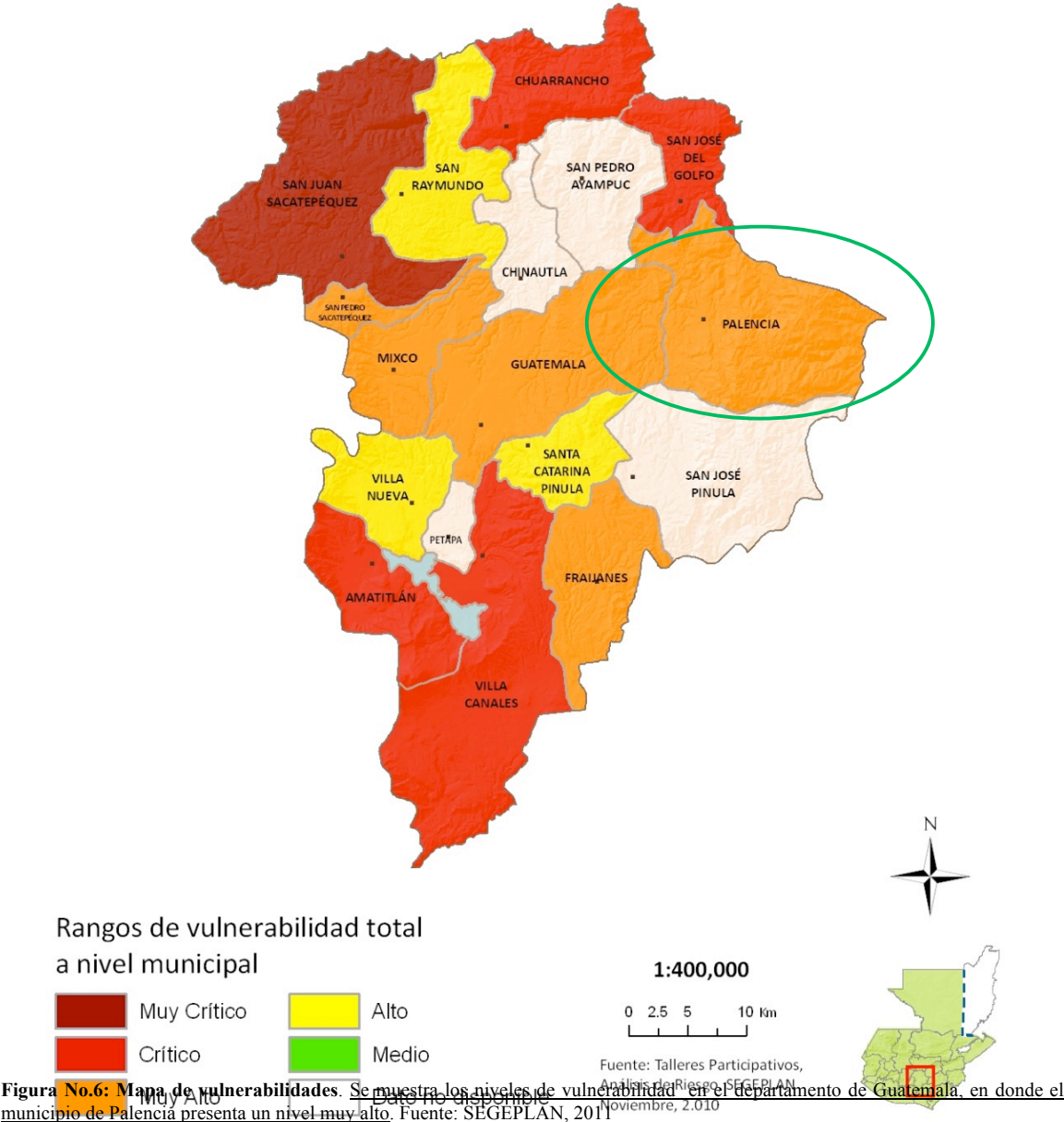


Figura No.5: Mapa de amenazas Se muestra el total de amenazas en el departamento de Guatemala, en donde el municipio de Palencia presenta un nivel alto. Fuente: SEGEPLAN 2011.

Vulnerabilidad Municipal Departamento de Guatemala



Estimación de Riesgo Guatemala

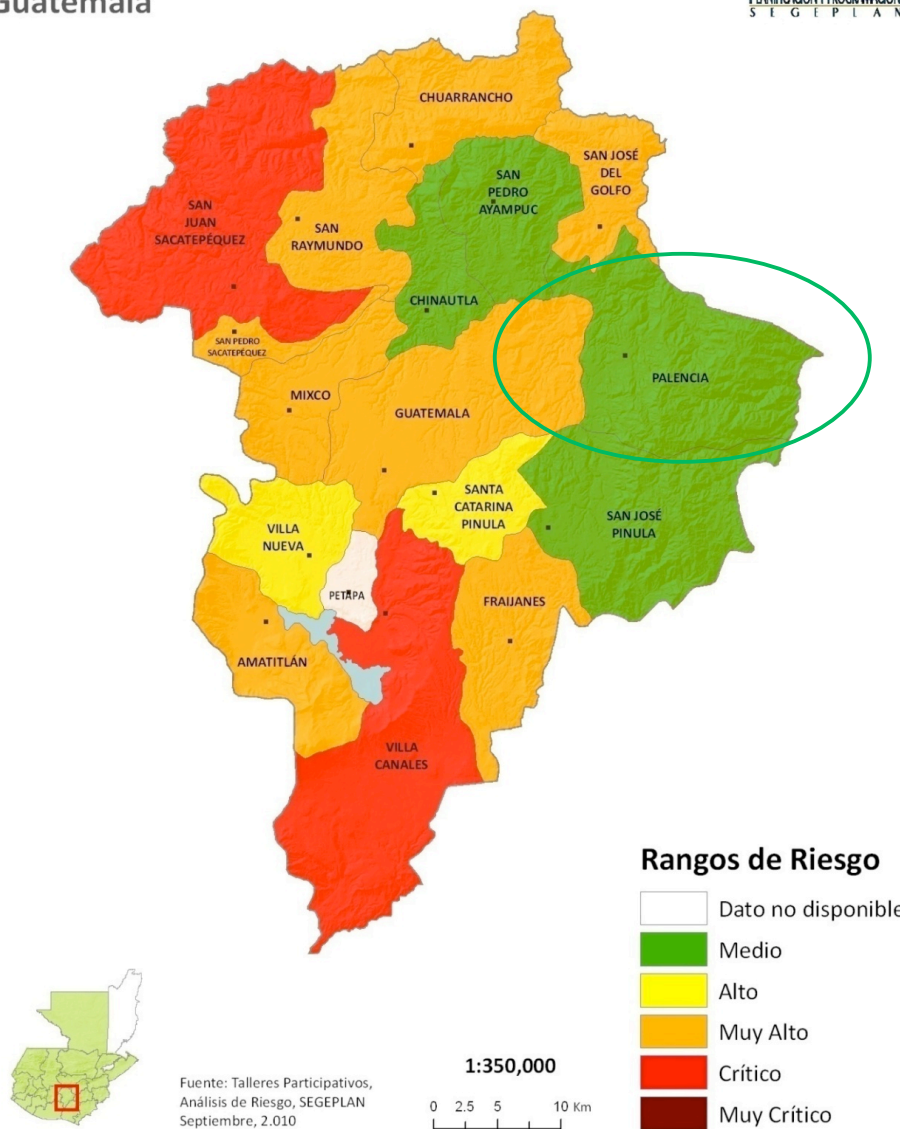


Figura No.7: Mapa de estimación de riesgo. Se muestra la estimación de riesgo en el departamento de Guatemala, en donde el municipio de Palencia presenta un nivel medio de riesgo. Fuente: SEGEPLAN, 2011

g. Saneamiento Ambiental

La explotación irracional de los recursos naturales, el crecimiento poblacional y la falta de conservación y protección de los manantiales, cuencas y sub cuencas en el municipio ha provocado su deterioro en los últimos quince años. Manifestándose una pérdida acelerada de la productividad de los suelos debido al establecimiento de sistemas de producción inapropiados según la clase agrológica del suelo y sus pendientes.

Sistema de drenajes

El total de hogares en el municipio es de 9,315 de los cuales 8,099 disponen de algún tipo de sistema de servicio sanitario. Siendo estos conectados a red de drenaje o bien fosa séptica.

Los centros poblados que tienen drenajes son:

Cuadro No. 13
Cobertura de drenajes
Palencia, Guatemala

LUGAR POBLADO	CATEGORÍA
Agua Tibia	Cantón
Ojo de Agua	Cantón
Pueblo Nuevo	Cantón
Rincón de la Piedra	Cantón
Jardines de Palencia	Colonia
La Joya de Palencia	Colonia
Llanos de Palencia	Lotificación
La Mortera	Caserío
La Piedrona	Caserío
Jardines	Caserío
Azacualpilla	Aldea
El Fiscal	Aldea
El Paraíso	Aldea

Fuente: DMP Palencia, 2011

Tratamiento de desechos sólidos y líquidos

En el área urbana los niveles de contaminación también han impactado el ambiente y la salud de sus habitantes. En el taller de planificación se consultó si las comunidades contaban con un sistema de manejo de la basura y los métodos utilizados para la disposición de los desechos sólidos provenientes de los hogares y de la actividad agrícola. Los actores clave respondieron que en el municipio existen comités para que sus habitantes sean responsables del manejo de la basura domiciliar. Se consultó también como son tratados los desechos sólidos, generados por diferentes actividades, domiciliar y agrícola.

Las conclusiones indican que el 80% de las comunidades no cuentan con una estrategia definida para el manejo de los desechos sólidos y las comunidades no cuentan con una entidad que dirija las acciones a tomar para el manejo de los mismos.

Tren de Aseo

El 52.65% de los habitantes queman la basura y el 23.26% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 2.43% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 12.08% el servicio privado; el 8.00% la entierran y el 1.58% utilizan otra forma de disposición.¹⁷

Por otra parte, la tala inmoderada y la quema por causa de las rozas en cada temporada de siembra impactan negativamente el ambiente.

Recuadro No. 7
Acceso a agua potable y saneamiento básico
Palencia, Guatemala

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	9,315
Viviendas con servicio de agua potable	68.4%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	43.3%

Fuente INE, 2002



ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 50.9%
Meta de municipio 2015= 75.5%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 18.6%

Meta de municipio 2015= 59.3 %.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 68.4% y 43.3%, lo que indica que ambas brechas no han sido superadas, y existen brechas de 7.1% y 16%.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / INE, 2002.

¹⁷ Objetivos de Desarrollo del Milenio, SEGEPLAN, 2002.

h. Síntesis ambiental

Las condiciones ambientales en el municipio requieren que se consideren los siguientes aspectos:

Es un territorio con fisiografía accidentada y pocas planicies, las pendientes van del 32 al 45%. La cobertura forestal se encuentra en 4,2011.55 hectáreas, y la utilización de 300 manzanas en manejo forestal.

Debido a la relación estrecha entre flora y fauna, se hace imprescindible la preservación de corredores biológicos en el municipio.

Dentro de los recursos naturales, con los que cuenta se encuentran áreas protegidas como el Cerro de Tomastepeque registrado en el CONAP y la Reserva Natural Privada Corral Viejo. Como se menciono los recursos hídricos no reportan focos de contaminación y sus aguas pueden ser utilizadas sin problema, dato obtenido durante el mapeo participativo.

Por otra parte, la tala inmoderada y la quema por causa de las rozas en cada temporada de siembra impactan negativamente el ambiente.

Las condiciones del suelo generan la viabilidad de implementar proyectos de manejo forestal, con la implementación de proyectos de aprovechamiento de los productos de esta actividad.

Gran porcentaje de los hogares del municipio se encuentran conectados a fosa séptica o a red de drenajes. En lo que corresponde a la basura la población está organizada para el manejo de la basura, de los cuales el 52.65% de los habitantes queman la basura y el 23.26% la tiran en cualquier lugar. Únicamente el 2.43% utiliza el servicio municipal de extracción de basura y solamente el 12.08% el servicio privado; el 8.00% la entierran y el 1.58% utilizan otra forma de disposición.¹⁸ El acceso a los servicios de agua potable se encuentra en 68.4% y drenajes en 43.3%.

En atención a las áreas de riesgo se identificaron nueve zonas de deslizamiento y 90 sitios de extracción de arena y piedra, que afectan los recursos hídricos del municipio e incrementa los procesos de erosión. Se localizan 7 eventos potenciales en la micro-cuenca del río Las Cañas y condiciones favorables que presentan riesgos de indicios en la época seca en la micro-cuenca del río Los Vados.

En general, aunque los niveles de riesgo para el municipio son medios, cuando se combinan amenazas como los deslizamientos, derrumbes e inundaciones con la vulnerabilidad que presenta la población que incluye la inadecuada ubicación de las viviendas y la falta de organización y preparación comunitaria ante los desastres, se hace

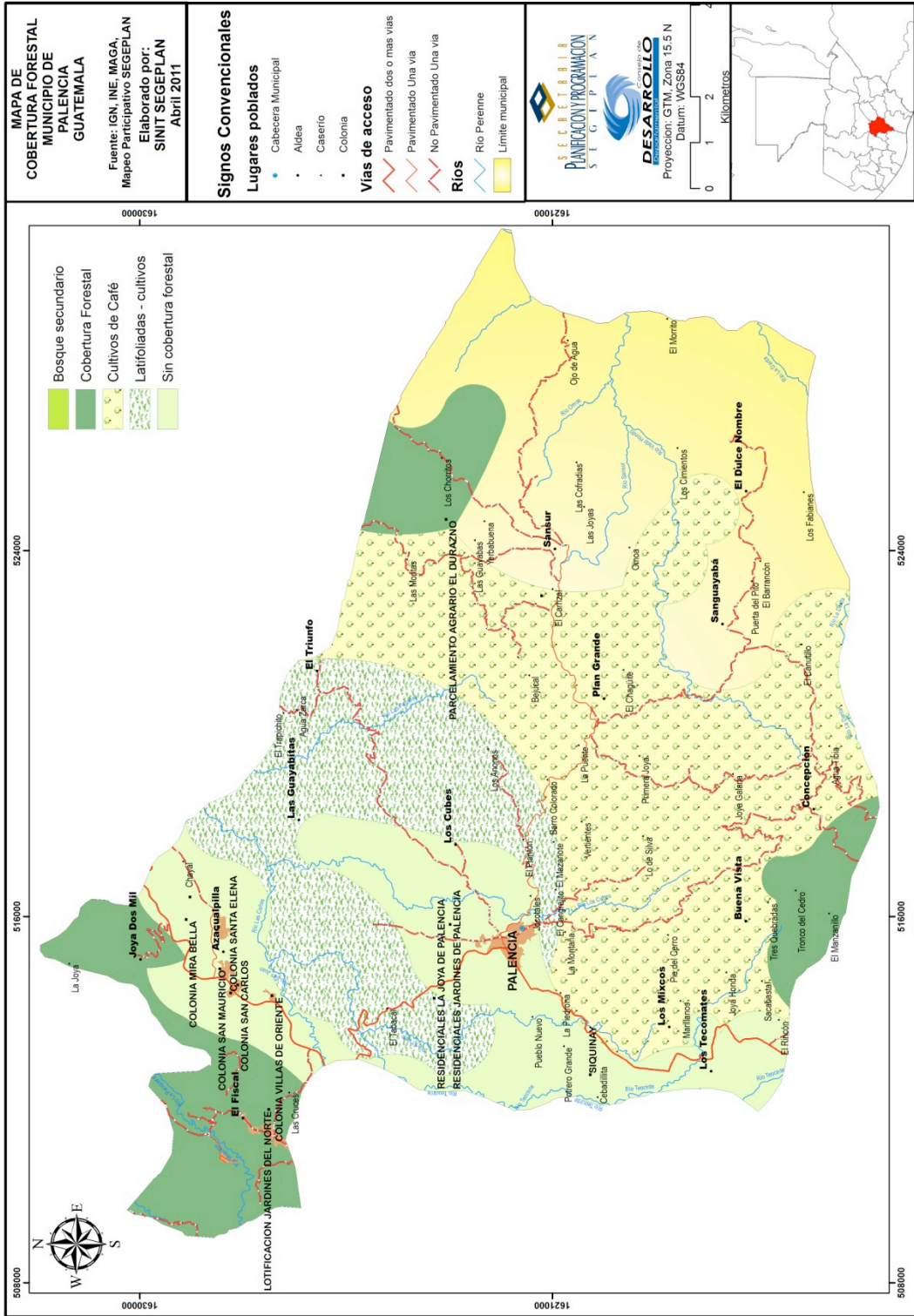
¹⁸ Objetivos de Desarrollo del Milenio, SEGEPLAN, 2002.

necesario tomar medidas para la reducción de los desastres y la prevención de pérdida de vidas humanas y materiales.

Se debe hacer un correcto uso de los recursos naturales para el desarrollo sostenible y debe ser entendido como un proceso de cambio en la vida del ser humano, por medio del crecimiento económico con equidad social y métodos de producción y patrones de consumo que sustenten el equilibrio ecológico.”

El municipio de Palencia necesita promover y fomentar la conservación de los suelos, ya que el uso intensivo provoca una degradación de este recurso. Si no se establecen medidas de conservación o se cambian los sistemas de producción agrícola, de acuerdo a la vocación de los suelos, los niveles de erosión se incrementarán incidiendo negativamente en la conservación del ambiente, incrementando los riegos.

Mapa2



6.3.3 Dimensión Económica

a. Empleo y migración

Debido al empleo de carácter temporal, la escasez de oportunidades locales, así como la cercanía del municipio de Guatemala, hace que sus habitantes viajen todos los días hacia otros municipios vecinos y la ciudad capital en busca de trabajo, principalmente en el área agrícola y de la construcción. Además, existe la migración hacia el extranjero, principalmente hacia los Estados Unidos. El índice de Población Económicamente Activa-PEA-, es del 29.46 % aproximadamente de estos el 80.92% son hombres y 19.08% mujeres.

Población Económicamente Activa

Es uno de los factores productivos más importantes y de acuerdo con los registros del municipio se integra de la forma siguiente: población económicamente activa 14,089 distribuidos en 11,400 hombres y 2,689 mujeres.

La población del municipio en el año 2002 está en un cien por ciento desempeñándose con algún tipo de trabajo, pero según el mapeo participativo estas cifras no son reales, ya que las fuentes de trabajo en el municipio, no son multiplicadores económicos del municipio debido a que su mano de obra en el mayor porcentaje es gente de otros municipios.

Cuadro No. 14
Población económicamente activa
Palencia, Guatemala

Categoría	Población	%
Población Económicamente Activa	14,089	33.33
Población Ocupada	14,011	33.15
Población Desocupada	78	0.18
Población Económicamente Activa Hombres	11,400	26.97
Población Económicamente Activa Mujeres	2,689	6.36
Tasa de Ocupación	99.44	
Tasa de Desocupación	0.56	

Fuente: INE, 2002

Cuadro No. 15
Población económicamente activa por rama de actividad
Palencia, Guatemala

Rama de actividad	No. De personas	%
Agricultura	7,664	54.9
Comercio	1,571	11.3
Industria manufacturera	1,399	10.0
Construcción	823	5.9
Servicios comunales	1,036	7.4
Administración pública y defensa	249	1.8
Transporte	574	4.1
Financieras, Seguros, etc.	378	2.7
Enseñanza	163	1.2
Minas y Canteras	14	0.1
Otros	93	0.7

Fuente: INE, 2002

La agricultura juega un papel muy importante dentro de la economía local, ya que es la principal actividad desarrollada por sus habitantes, no obstante estos no genera suficientes ingresos, que incidan en el desarrollo local.

La segunda actividad más significativa, es el comercio, quedando en tercer lugar la industria manufacturera.

b. Desarrollo Productivo

El desarrollo productivo depende actualmente de la agricultura no obstante esta se realiza de manera dispersa las cuales se dedican al cultivo de productos variados.

Cuadro No. 16
Producción agrícola
Palencia, Guatemala

Producto	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Apio	24	300.00
Arveja	157	58.55
Arveja China	340	52.95
Ayote	209	13.77
Bledo	40	143.88
Brócoli	2,929	196.04
Camote	8	100.00
Cebolla	413	258.39

Producto	Producción obtenida en quintales	Rendimiento quintales / manzana
Chilacayote	7	6.21
Chile picante	6	75.00
Chile pimienta	700	350.00
Coliflor	280	241.38
Culantro	40	250.00
Ejote	5,519	87.32
Ejote Francés	212	98.03
Elote	274	35.75
Espinaca	24	75.00
Flores y plantas ornamentales	536	279.12
Frijol de otros colores	20	31.25
Frijol negro	15,208	6.40
Güicoy	2,426	83.21
Lechuga	25	306.25
Maíz amarillo	3,114	26.08
Maíz blanco	60,959	20.21
Maíz de otros colores	48	11.59
Maíz (para ensilaje)	48	200.00
Melón	68	140.63
Miltomate	715	45.90
Papa	62,132	221.18
Pepino	26	325.00
Puerro	633	202.95
Rábano	9	107.44
Radicchio	70	70.00
Remolacha	610	293.27
Repollo	4,799	674.05
Tomate	31,738	442.92
Yuca	15	54.95
Zanahoria	10,316	253.34
Totales por municipio	204,697	6,138.01

Fuente: Elaboración propia con información del Censo Agropecuario 2,003

En el cuadro anterior se identifica el área por manzanas en donde se siembran los cultivos de subsistencia y además se refleja el rendimiento de los mismos.
 Los principales productos que se cultivan son; papa, maíz blanco y tomate.

Tenencia de la tierra

Se distinguen tres tipos de acceso a la tierra, A) privada teniendo la certeza jurídica de propiedad, B) de uso comunal C) las tierras municipales que pertenecen al municipio, caso de los nacimientos y fuentes de agua.

Cuadro No.17
Tenencia de tierra
Palencia, Guatemala

No.	Nombre de la tierra	Tipo de tenencia	Principal uso
1	Las Cubes Astillero municipal	Comunal, municipal	Bosque
2	Tecomates Astillero municipal	Municipal	Bosque
3	Sansur Astillero municipal	Municipal	Bosque
5	Sacabastal Astillero municipal	Municipal	Bosque
4	Yerbabuena Astillero Municipal	Municipal	Bosque
5	Las Pitas	Municipal	Bosque
	Astillero municipal		
6	Las Pitas Astillero Municipal	Municipal	Bosque
7	El Común	Municipal	Turismo
8	La laguna	Municipal	Bosque
9	Sanguayaba	Municipal	Bosque
10	Anonas	Municipal	Bosque
11	Las Cofradías	Municipal	Bosque

Fuente: DMP, 2010

La mayoría de la población depende de la actividad agropecuaria. Los principales cultivos del municipio son: el maíz, frijol, güisquil, café, ejote, zanahoria y papa. Los granos básicos son principalmente para autoconsumo y en menor grado para la venta en el mercado local y nacional, mediante intermediarios.

Existen beneficios de café en áreas cercanas a la cabecera municipal, es de destacar en esta actividad la producción de la finca El Socorro, quien en el mes de julio 2011, en el certamen de la Tasa de la Excelencia, evento organizado por la Asocian Nacional del Café, se posicionó como el café que obtuvo el mejor precio por libra, esto vinculado a la

buena calidad del producto, actualmente esta finca produce aproximadamente 1500 quintales en 320 caballería que competen a la finca.

La actividad pecuaria no es rentable, debido a que necesita la venta de animales fuera de la localidad y, en muchas ocasiones, por medio de intermediarios. Por otro lado, el precio de la leche es bajo y los productores no alcanzan a compensar sus inversiones.

En el municipio existe la Asociación Palenciana de Productores de Leche, pero sus asociados necesitan unirse y tecnificarse para lograr obtener los beneficios del trabajo en grupo.

A pesar de los factores limitantes, como la topografía del terreno y la escasez de agua, se practica la agricultura temporal aprovechando la época lluviosa para producir maíz, frijol y sorgo en dos temporadas, mayo y agosto.

Actividad de Traspatio

Aproximadamente un 15 % de las familias tienen crianza de ganado de engorde. También existe un menor porcentaje dedicado a la producción y venta de productos lácteos. La actividad de traspatio es importante para el sustento de las familias, especialmente del área rural, que constituye el 30% de sus habitantes.

La actividad agrícola de traspatio, reporta un total de 739 viviendas que tienen 1,520 árboles de cítricos que producen 617 quintales de cítricos que incluyen naranja, limón y mandarina. Se produce 387 quintales de mango, provenientes de 443 árboles en 232 hogares.

La producción de traspatio, actualmente con volúmenes bajos, se puede incrementar para ayudar a la subsistencia del hogar, a través del mejoramiento de los sistemas de producción de esta forma aumentar los rendimientos. La crianza de especies menores constituye una alternativa viable para el territorio en donde la capacidad agrológica de los suelos limita la producción de cultivos tradicionales. Esta actividad productiva involucra a las mujeres, principalmente la crianza de aves.

A continuación se presentan los datos de producción de traspatio para el municipio, según los datos del IV Censo Nacional Agropecuario 2003. Esta actividad productiva contribuye a la subsistencia familiar, especialmente en el caso de las mujeres, que permanecen más tiempo en el hogar.

Cuadro No. 18
Producción de traspatio
Palencia, Guatemala

Actividad Productiva	Viviendas	Número plantas/animales	Producción (qq)
Producción frutícola			
Aguacate	311	799	685
Banano	66	786	201
Mango	232	443	387
Naranja	407	932	407
Mandarina	21	41	9
Limón	311	547	201
Durazno	745	2,453	1,051
Manzana	88	209	87
Ciruela	137	320	101
Coco	6	11	5
Jocote	133	299	193
Marañón	6	11	9
Producción avícola			
Gallinas	2,300	39,479	5,583*
Gallos	937	4,720	609
Pollas y pollos	605	2,362	321
Patos	59	209	
Producción animal			
Bovinos	344	879	
Porcinos	829	1,603	
Caprinos	37	61	
Caballos, mulas, asnos	15	24	
Conejos	182	866	
Producción láctea			
Leche de vaca	196	2,265**	
Leche de cabra	7	17**	

* Huevos recolectados

** Litros/día

Fuente: Elaboración propia en base a datos del IV Censo Nacional Agropecuario 2003.

Como puede apreciarse, una gran cantidad de hogares se dedican a la crianza de aves y a la producción de frutales. Se reportan 3,842 hogares con una población de 46,561 aves entre gallinas, gallos, pollas y pollos.

c. Mercado y condiciones del entorno

La producción del municipio es un alto porcentaje para el autoconsumo, y la que se comercializa se realiza a través de las cadenas tradicionales, por parte de los mismos productores y a través de intermediarios, con las ventajas y características de cada uno de los procesos.

Los productos que se generan son de calidad y esto propicia que se deban evaluar los rendimientos para fomentar el aumento en los casos en que esto sea viable, o se diversifique en el caso de ser los más propicios.

d. Comercio y servicios

Artesanías

El desarrollo de las artesanías de la población es muy poco perceptible debido a los que se han dado en la población, sin embargo, podemos identificar algunas como la manufactura de flores de papel y tela. Su elaboración requiere de materiales, técnicas manuales y además, singulares habilidades y destrezas.

En los últimos años, la producción artesanal ha sido sustituida por flores de manufactura china, que pueden observarse en los altares de casas particulares y hasta en la Iglesia.

Dos artistas tradicionales han destacado en esta labor, son las señoras: Albertina Alvarez Pineda (q.e.p.d.) y Justa Morales, ambas vecinas de la localidad.

Un singular trabajo artesanal lo realiza la población femenina de la Aldea Sanguayabá, que dedica parte de su tiempo a la elaboración de tapetes. La habilidad en el tejido es heredada y transmitida de madres a hijas, quienes utilizando las agujas de tejer, sedalina, lustrina, rafia y lana elaboran tapetes de todos tamaños. Algunos llegan a medir hasta dos metros y es muy usual encontrarlos en las modestas viviendas como ornamento en paredes de salas o en corredores. Esta producción que requiere de poca inversión, abastece el mercado local.

Turismo

La actividad turística en el municipio de Palencia no está desarrollada pero tiene potencial como fuente de ingresos. Es necesario invertir en infraestructura y en la promoción de los sitios con algún atractivo.

El centro turístico de mayor atracción es el Cerro Tomastepeque y el centro recreativo El Calahuar, situado al pie del mismo. Existen otros centros turísticos en la cabecera municipal frecuentados por pobladores locales. El municipio cuenta, además, con algunas iglesias construidas en el siglo XVII, por ejemplo la iglesia de Los Mixcos.

Cuadro No.19
Turismo y Ecoturismo
Palencia, Guatemala

Nombre del lugar	Funcionamiento	Infraestructura adecuada	Temporada alta
Centro eco-turístico Calahuar	Si	Si	Verano
El Pico Tomastepeque	Si	No	Verano
Laguna Monja Blanca	Si	No	Verano

Fuente: Mapeo participativo, SEGEPLAN, 2009.

Transporte

El servicio de transporte de bus para los habitantes del municipio es proporcionado por varias Empresas que hacen el recorrido desde La aldea Los Mixcos en Palencia hacia la Ciudad capital y viceversa. La municipal de Palencia tiene inscritos en su registro 23 moto-taxi.

Cuadro No.20
Servicio de transporte, según destino
Palencia, Guatemala

Procedencia	Destino	Tipo de transporte	Condiciones de la carretera: Terracería, asfalto, etc.	Frecuencia del transporte
Palencia	Ciudad capital	Bus	Asfalto	Muy frecuente
Los Mixcos	Cabecera Mpal. y ciudad capital	Bus	Asfalto	Muy frecuente
Tecomates	San José Pinula, ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
Buena vista, Joya Honda, Sacabascal	San José Pinula, ciudad capital	Bus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Buena Vista	Palencia	Bus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Palencia	San José Pinula, ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
Los Cubes	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Asfalto	Poco frecuente
El Triunfo	Cabecera Mpal.	Microbus	Asfalto y terracería	Muy poco frecuente
Yerba buena	Cabecera Mpal. y ciudad capital	Bus	Terracería y asfalto	Poco frecuente
Lo de Silva	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Poco frecuente
Agua Caliente	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente
El Durazno	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente
El Fiscal	Cabecera Mpal.	Bus	Terracería y asfalto	Muy frecuente.
La Culebra	Cabecera Mpal. y ciudad capital.	Bus	Terracería y asfalto	Muy poco frecuente
Cabecera Mpal.	Joya de Palencia y	Moto taxi	Terracería y asfalto	Muy frecuente

Procedencia	Destino	Tipo de transporte	Condiciones de la carretera: Terracería, asfalto, etc.	Frecuencia del transporte
La Joya	Los Mixcos	Bus	Asfalto y terracería	Muy frecuente
	Cabecera Mpal. y ciudad capital.			poco frecuente

Fuente: SEGEPLAN, 2011

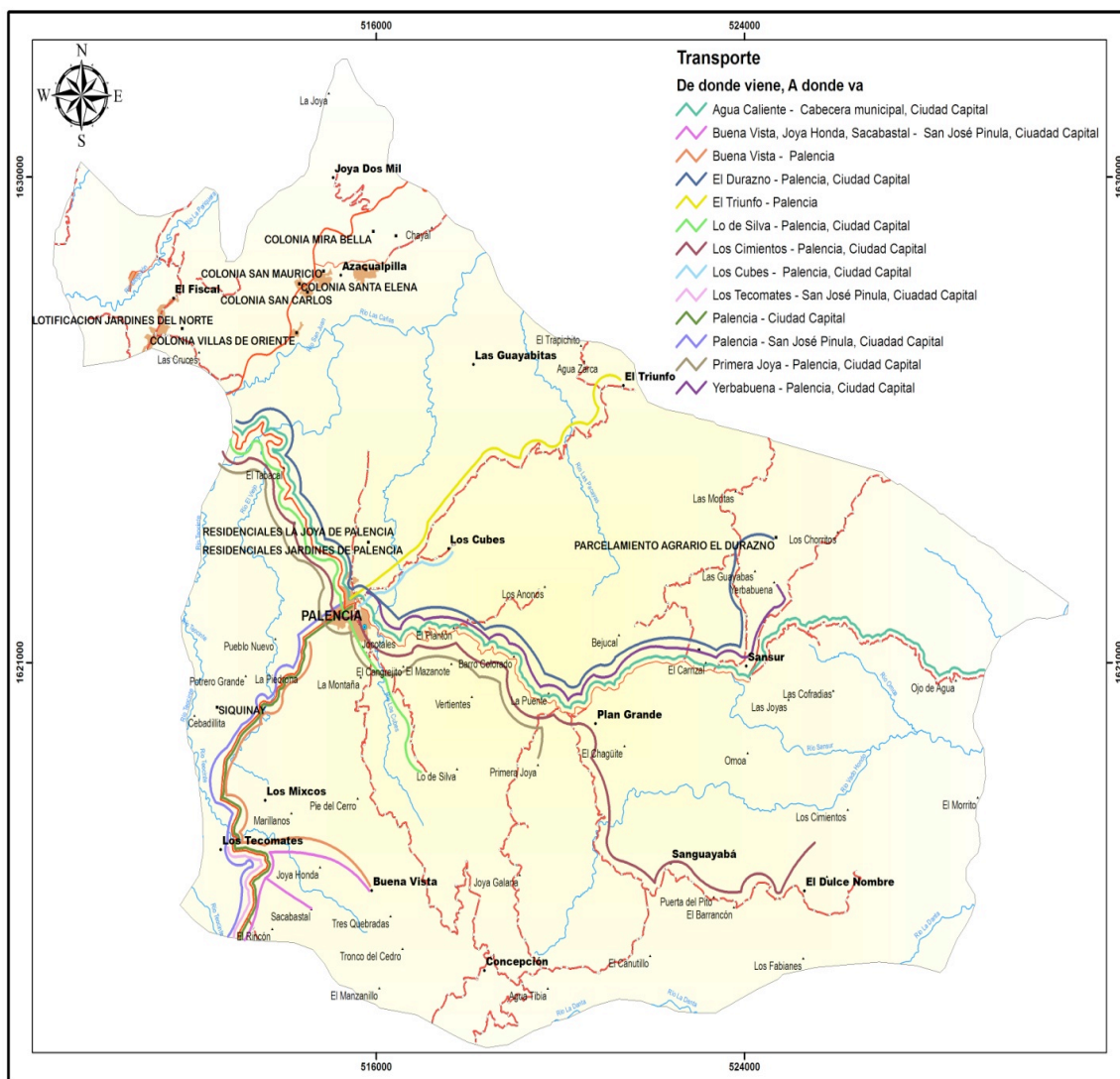


Figura No.8: Mapa sobre transporte y movilidad. Se muestra el desplazamiento del transporte en el municipio de Palencia. Fuente: SEGEPLAN, 2010a

Matriz No. 1
Perfil Socioeconómico
Palencia, Guatemala

Descripción	Unidad
Extensión (Extensión Territorial expresada en Km.2, Valles, Montañas y cuerpos de agua en porcentajes)	196 Kms ² extensión Territorial 100% de Montaña
Población (No. % Crecimiento, % Indígena y no indígena, Urbano y Rural % PEA, Densidad Poblacional. Establecer Rangos etarios, porcentaje de Desempleo, Pobreza y Pobreza extrema, Índice de Desarrollo Humano)	59,139 proyección INE 2011
	2.66% tasa de crecimiento interanual promedio de la población
	29.7% urbano / 70.3% rural.
	Indígena 3.09% y No indígena 96.91%
	Densidad poblacional 301 hab. x km2
	PEA 29.46% de la población total, 80.92% hombres y 19.08% mujeres, Pobreza 38.5% y Pobreza extrema 5.2%
Producción (% Agricultura, % Cultivos Permanentes, % Bosque, % Centros poblados), Expresado en Áreas	30.44% agricultura, granos básicos (Maíz, frijol) 23.77%, 16.68% bosque, 3.20% Centros Poblados, 49.61% Arbustos y matorrales.

Fuente: INE 2002, MAGA 2003, Indicadores ODM, SEGEPLAN

Matriz No.2
Motores económicos que determinan el potencial económico
Palencia, Guatemala

Principales Actividades Económicas por sector Primario (P), Secundario (S), Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Potencial productivo	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
Agricultura (p)	Granos básicos (maíz, frijol, sorgo)	Mano de obra, Alimento de subsistencia	Asistencia técnica, implementación de prácticas de conservación de suelos, mejoramiento de suelos con asociaciones de leguminosas	Actual	Local
Agricultura (cultivos no tradicionales) (p)	Introducción de cultivos más rentables: loroco, rosa de Jamaica, aloe vera, ornamentales y otros.	Mano de obra, mayores ingresos.	Asistencia técnica, crediticia y comercial, encadenamiento, valor agregado	Emergente	Local, departamental con potencial de exportación
Cultivo de hortalizas de	Seguridad alimentaria	Fuente de ingreso, mano	Asistencia técnica y capacitación, mini-	Actual, dinámico y	Local e inter-deptal.

Principales Actividades Económicas por sector Primario (P), Secundario (S), Terciario (T)	Productos	Actividades secundarias que generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Potencial productivo	Mercados (Local, departamental, nacional, extranjero)
traspatio y producción intensiva	para familias en situación precaria	de obra.	huertos familiares, incorporación de cultivos hortícolas rentables. Introducción sistemas de recolección de agua	con mayor potencial	Local e inter-deptal.
Crianza de aves y otras especies de traspatio	Gallinas ponedoras, pavos, patos, gansos, codornices, cerdos, conejos	Mejoramiento de ingresos y producción de alimentos con mayor valor nutricional para la familia	Capacitación en sistemas intensivos de producción en traspatio. Asistencia crediticia.	Actual	Local
Pecuario	Crianza de especies menores: caprino, ganado bovino	Mano de obra, ingresos	Organización comunitaria, asistencia técnica, introducción de razas mejoradas para explotación intensiva. Asistencia crediticia	Actual	Local
Forestería (p)	Producción de árboles maderables de corto tiempo y subproductos.	Mano de obra, fuente de ingreso, diversificación y protección de áreas.	Organización comunitaria, incentivos para establecimiento de viveros.	Emergente	Local
Desarrollo empresarial (s)	Inicio de microempresas de procesamiento de leche y sus derivados	Fuentes de trabajo, diversificación. Proceso de materias primas.	Incentivos para la atracción de inversionistas.	Actual	Local
	Producción de café	Fuentes de trabajo	Capacitaciones constantes	Actual	Nacional y Extranjero
Comercio y servicios (t)	Actividades productivas, encadenamiento comercial	Empleo, acceso a servicios	Fuentes de financiamiento, diversificación, encadenamiento comercial	Actual, dinámico	Local, municipal
Turismo (t)	Ecoturismo, fuentes termales y mirador	Empleo, Preservación de áreas. Generación de empleos.	Protección de áreas, capacitación, infraestructura de soporte, promoción	Actual l.	Nacional con potencial extranjero

Fuente: SEGEPLAN/2010

En el Municipio también se encuentran algunas áreas de arcilla para fabricar; teja, ollas, cómales, que tienen gran demanda en el medio, sobre todo en la época de verano y para las fiestas de fin de año. En todas estas actividades se carece de asesoría crediticia para fortalecer las cadenas de comercialización a nivel local.

e. Síntesis económica

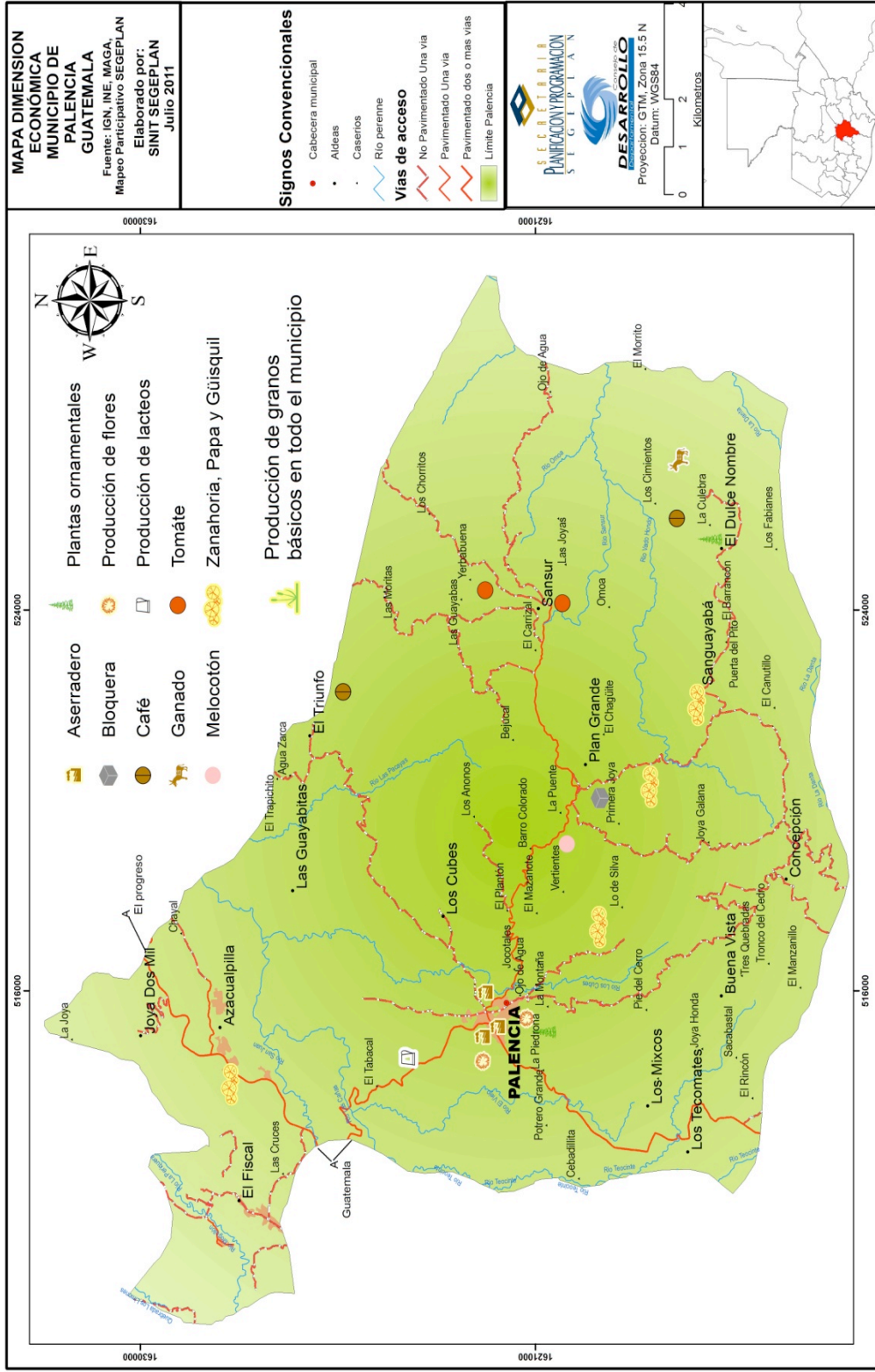
Un alto porcentaje de la población del municipio se dedica a la agricultura de subsistencia, principalmente a la producción de granos básicos, base de la dieta familiar. No obstante este uso no es apropiado debido a la vocación de los suelos y su topografía. En este sentido, se necesita reforzar la asistencia técnica, especialmente en cuanto a las prácticas de conservación de suelos y la búsqueda de otras alternativas económicas y ambientales más viables con el acompañamiento de acceso a créditos y la asistencia en cuanto a la comercialización.

Debido a que un alto porcentaje de la población tiene actividad productiva de traspatio, se pueden mejorar los sistemas de crianza, introducir especies mejoradas y mejorar los sistemas de engorde; introducir proyectos de agricultura urbana y periurbana en los sitios disponibles alrededor de las viviendas para asegurar la provisión familiar y, luego, organizar y buscar canales de comercialización para la venta de excedentes. Todo esto acompañado por la asistencia técnica.

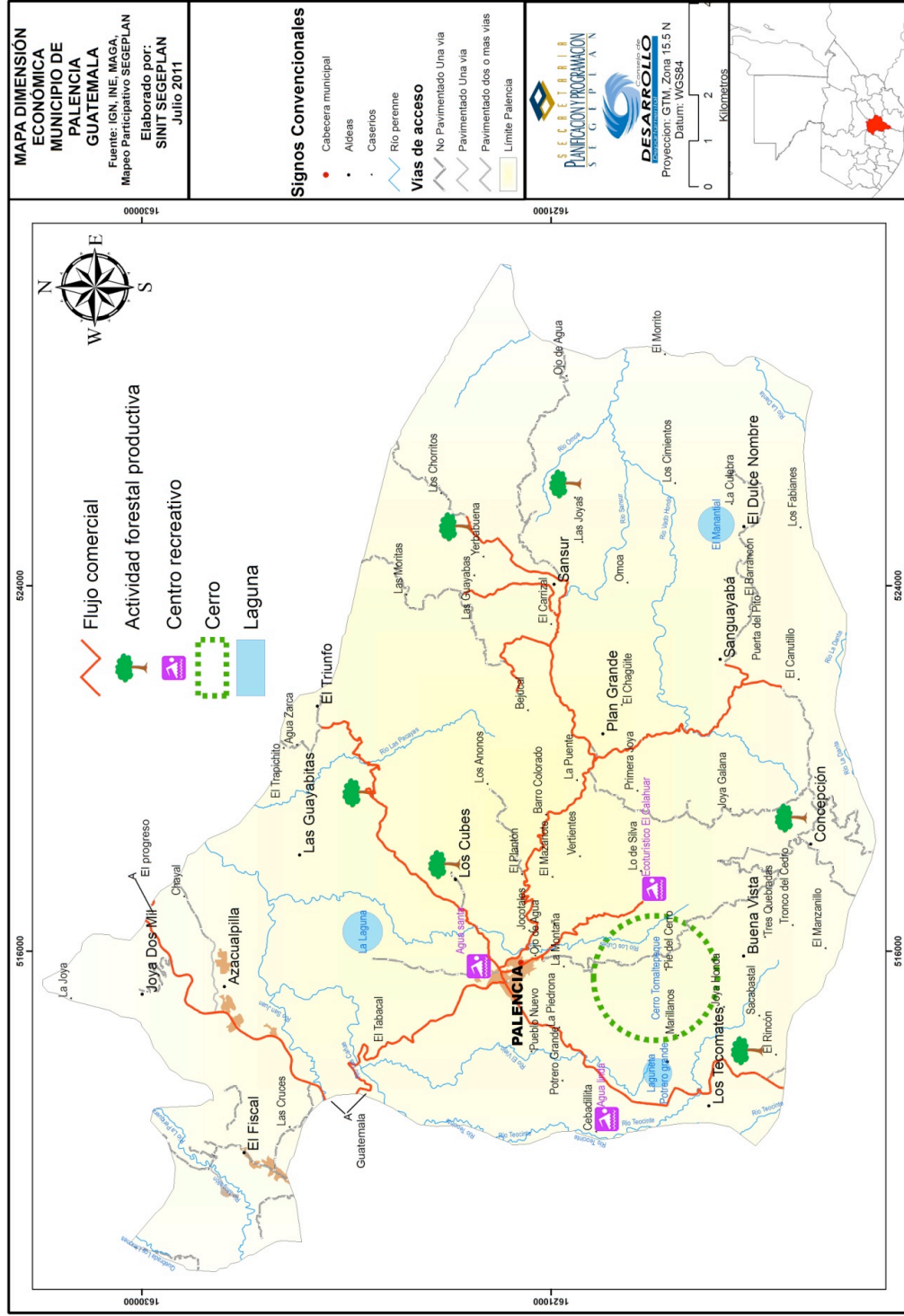
Se deberá analizar la productividad y rentabilidad de los diferentes productos agrícolas para establecer la viabilidad de los mismos, y permitir el establecimiento de núcleos comunitarios de producción agrícola.

En este tema se debe fomentar la instalación de áreas de pequeña industria y comerciales, pero que las mismas contraten mano de obra local, para lograr la disminución de la pobreza y el aumento de la PEA en el municipio.

La actividad turística no se ha desarrollado, pero puede constituir una fuente alternativa de ingresos, aunque para ellos deberá mejorarse las vías de acceso y las condiciones particulares de cada sitio potencial.



Mapa4



6.3.4. Dimensión político institucional

a. Administración local e institucional

En el municipio de Palencia existen entidades gubernamentales como no gubernamentales, las cuales brindan apoyo a las actividades económicas, sociales y culturales, por su organización y estructura.

Dentro de las ONG con presencia en el municipio se pueden mencionar:

- Proyecto Ciudad de los Niños
- FAO
- Alianza Joven
- Visión Mundial
- Share

Organizaciones comprometidas a gestionar e impulsar acciones en beneficios de los habitantes del municipio de Palencia.

Además se tiene presencia de Bomberos municipales, Centro de Salud, IGSS, INAP, Juzgado de paz, Ministerio Público, Policía Nacional Civil, Registro Nacional de las Personas, Supervisión Educativa, Tribunal Supremo Electoral.

Dentro de sus principales asociaciones está la de ganaderos y la de caficultores.

b. Funcionamiento del Gobierno Municipal

Según el Código Municipal Decreto 12-2002, en su artículo nueve establece: “El gobierno municipal corresponde al Concejo Municipal, el cual es responsable de ejercer la autonomía del municipio. Se integra por el alcalde, los síndicos y los concejales, todos electos directa y popularmente en cada municipio de conformidad con la ley de la materia. El alcalde es el encargado de ejecutar y dar seguimiento a las políticas, planes, programas y proyectos autorizados por el concejo municipal.”¹⁹

La municipalidad de Palencia está constituida por el concejo Municipal, integrado por el Alcalde, Concejales I, Concejales II, Concejales III, Concejales IV, Concejales V, Síndico I, Síndico II, Concejales Suplentes, Síndico Suplente, Secretario y Tesorero, existe un departamento obras sociales, servicios públicos, ornato y urbanismo, juzgado municipal y Dirección Municipal de Planificación, entre otros.

Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Alcalde

Se asegura de garantizar los servicios básicos de salud, educación, vivienda y alimentación brindando alternativas de desarrollo integral a los grupos vulnerables de la

¹⁹ Congreso de la República de Guatemala. Código Municipal, Decreto 12-2002, artículo 9. Pág. 3.

población. Siendo su principal objetivo crear logística de desarrollo e implementar servicios de mejoramiento socioeconómico y ambiental a la población. Los objetivos específicos de ésta secretaría son:

- Disminuir altos índices de analfabetismo y desnutrición.
- Disminuir índices de violencia intrafamiliar
- Gestionar la obtención de vivienda digna a la familia.

Servicios que brinda el departamento de obras sociales

- Visitas domiciliarias a comunidades.
- Logística para realizar jornadas médicas
- Información de diagnóstico de necesidades prioritarias de diversas comunidades.

Servicios médicos gratuitos de

- Medico General
- Medico Dental
- Fisioterapeuta
- Nutricionista

Elaboración de estudios socioeconómicos de:

- Solicitud de sillas de ruedas
- Becas estudiantiles
- Personas de la tercera edad
- Solicitud de vivienda

Recepción de solicitudes de

- Letrinas
- Proyectos de ayuda familiar
- Solicitud de víveres
- Listados de personas a beneficiar

Secretaría Municipal

La Secretaría Municipal, es la sección donde se desarrollan parte de actividades relacionadas con la gestión Municipal, de ella emanan las directrices y ordenes previamente aprobadas por el señor Alcalde o en su caso por el Honorable Concejo Municipal, que deben ejecutarse en los diferentes departamentos de la institución, es la encargada de darle seguimiento a todas las solicitudes y expedientes que ingresan para el Concejo.

Actualmente su funcionamiento es catalogado como eficiente, derivado de su actuación responsable y planificada para la consecución de los fines que persigue la actual administración municipal, especialmente en lo que se refiere a la atención al público que requiere sus servicios.

Dirección Administración Financiera Integrada Municipal

Dentro de las acciones de esta dirección es elaborar en coordinación con la Dirección Municipal de Planificación, la programación y formulación del presupuesto, la programación de la ejecución presupuestaria, y con los responsables de cada programa, la evaluación de la gestión presupuestaria. Administra la gestión financiera del presupuesto, la contabilidad integrada, la deuda municipal, la tesorería y las recaudaciones, etc.²⁰

Oficina de Servicios Públicos, Ornato y urbanismo

La Oficina de Servicios Públicos, Ornato y urbanismo es la entidad encargada de brindar apoyo y atención a todos los vecinos del municipio de Palencia, mejorando la calidad de vida de los habitantes a través del compromiso de mejorar los servicios Públicos, embellecer y mantener el entorno de calles, áreas verdes, plazas, plazoletas y áreas públicas, además contribuye a controlar y mejorar el crecimiento urbano y rural a través de la unidad de urbanismo quien se encarga del ordenamiento territorial del municipio.

Dirección Municipal de Planificación

Es la unidad técnica unilateral de planificación, supervisión y ejecución de obras físicas de infraestructura, con el propósito de apoyar el gobierno municipal en la coordinación y consolidación de los planes, impulsando proyectos de desarrollo integral del Municipio, nuestro deber es prestar asesoría y asistencia técnica a la municipalidad para optimizar los recursos municipales, canalizando las demandas de la población y propiciando su participación organizada y permanente, velando a su vez por la integridad territorial, preservando el entorno natural, constituimos el soporte técnico administrativo en los procesos de planificación de la inversión pública, a fin de contribuir a mejorar el nivel de vida de los habitantes del municipio.

La DMP tiene como visión fortalecer y modernizar el desarrollo urbano y rural del Municipio logrando que cada comunidad cuente con los servicios básicos, y a la vez planificar y ejecutar proyectos que permitan promover el desarrollo económico de Palencia.

Juzgado de Asuntos Municipales

El Juez de Asuntos Municipales es el funcionario facultado para ejecutar y darle una sanción a las ordenanzas, reglamentos y demás disposiciones emanadas del Gobierno Municipal. Es el encargado de conocer, investigar y dar resolución a los asuntos en los cuales se afecten las buenas costumbres, limpieza y ornato de la población, medio ambiente, salud y servicios públicos municipales, en los que se causa daño público, aplicando las sanciones que en el ejercicio de sus facultades la ley le atribuye.

Conoce además de aquellas diligencias y expedientes administrativos que sean

²⁰ Atribuciones asignadas por el Código Municipal.

trasladados por el Alcalde y por el Concejo Municipal, en los que deba intervenir la Municipalidad por mandato legal o le sea requerido informe, opinión o dictamen.

Oficina del Impuesto Único Sobre Inmuebles

Esta Oficina se creó para la recaudación de este impuesto se utiliza para la administración y obra municipal; un 70% va dirigido a inversión en servicios básicos y obras de infraestructura, y el 30% para la administración municipal, ya sea en salarios y útiles de oficina, para beneficio de los habitantes del Municipio.

Departamento de agua Potable

Es el encargado de velar por la prestación y la operación y mantenimiento del servicio de agua potable y alcantarillado, y se encarga directamente de atender a los usuarios que gozan del servicio a nivel municipal y comunitario, así como coordinar con las diferentes organizaciones comunitarias los planes de fortalecimiento a los diferentes sistemas de agua existentes en el Municipio de Palencia. Existen dos clases de usuarios: municipales y comunitarios.

Usuarios de agua Municipales: son los que se atienden en la Oficina del Departamento y son usuarios del sistema de agua potable administrados por la Municipalidad

Usuarios de agua Comunitarios: Son los usuarios que se atienden en el Departamento de agua potable que buscan que la Municipalidad intervenga en solución de problemas relacionados con el servicio y son administrados por Comités, Cocodes, Asociaciones

Comunicación Social

El departamento de comunicación Social es el encargado de Desarrollar e implementar los procesos de comunicación, divulgación internos y externos que aseguren el flujo continuo de información.

c. Formas de organización comunitaria

Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE

El municipio cuenta con COMUDE funcionando, el cual es el ente que se encarga de promover, facilitar y apoyar el funcionamiento de los Consejos Comunitarios de Desarrollo con el propósito de promover y facilitar la participación de las comunidades en el desarrollo integral del municipio mediante la solución de problemas que se tienen con las necesidades de la población.

Consejo Comunitario de Desarrollo COCODE

Como ya se menciono existen 45 COCODES en el municipio, así como los comités de pro-mejoramiento, también actualmente se cuenta con 7 juntas locales de seguridad, estos espacio permiten a sus pobladores tener un sentido de pertenencia y de posicionarse como agentes de desarrollo en beneficio de su territorio.

d. Síntesis político institucional

En el municipio existe presencia tanto de instancias gubernamental y no gubernamental permanente, teniendo cobertura en el área urbana y rural, especialmente salud y educación.

La presencia de organizaciones no gubernamentales es significativa en relación al departamento, a través de ellas se hace efectiva la inversión de la cooperación internacional, y convenios obtenidos por parte del gobierno municipal.

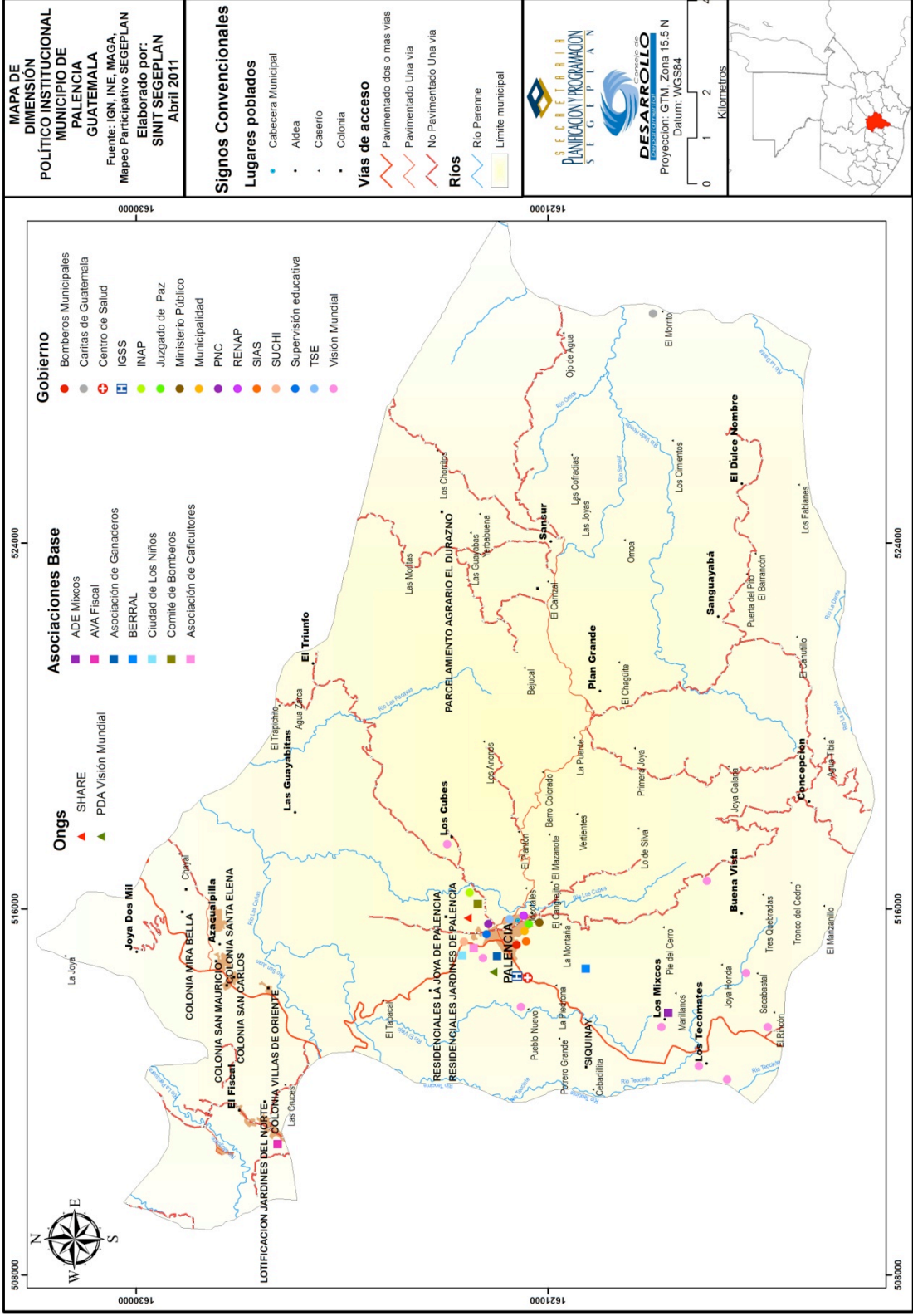
Existe una buena interrelación entre pobladores y gobierno local, en donde éste último mantiene muchas herramientas para informar a sus pobladores acerca de la gestión municipal, entre las que destaca boletines, revistas y la página web municipal.

La participación comunitaria se establece a través de los COCODES tanto en el área urbana y rural, la estructura que facilita la coordinación y gestión ante la municipalidad e instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Sin embargo no se visibiliza la participación de la mujer, sobre todo por estar enfocada en el sector informal, a de artesanía que con el tiempo se va perdiendo, por eso es necesario fortalecer e incentivar la participación de las mujeres en espacios como COCODES y COMUDE.

Es importante la coordinación institucional en el municipio para la optimización de recursos, gestando procesos eficientes y garantizando la sostenibilidad de los proyectos, fomentando la cultura de participación, tolerancia, diálogo y equidad; para la gestión de la visión integral desarrollo humano y sostenible del municipio.

Mapa 5



6.3.5 Síntesis interdimensionales

El municipio de Palencia es un territorio rico de recursos naturales, tiene varios nacimientos de aguas, áreas forestales, zonas dedicadas a la agricultura, en donde el cultivo como güisquil, tomate, papas, constituye una de sus principales actividades productivas, además posee zonas en donde se concentran el cultivo de café, producción que goza de reconocimiento a nivel nacional e internacional.

Sin embargo, el aumento de la densidad poblacional podría provocar la disminución de su capacidad productiva, ya que éste hace que se destine mayor territorio para las viviendas de sus habitantes, en consecuencia, se destinan menores extensiones de tierra para la actividad productiva.

Palencia posee un alto porcentaje de población joven, lo que garantiza una buena capacidad de reemplazo de la población que se encuentra en el segmento de la PEA, pero hace que estos grupos etáreos demanden mejores políticas de salud, educación, recreación, servicios básicos e infraestructura, con el crecimiento de la población potencial para ser parte de la PEA, mediante la creación de condiciones y políticas que permitan aprovechar este potencial se puede gestar un desarrollo local integral.

La existencia del centro de salud y los puestos de salud que operan en el municipio, hacen que se tenga una buena cobertura de salud, dando como resultado entre otros, tasas de mortalidad materna 0, sin embargo las tasa de mortalidad infantil, que si bien han disminuido, aun se posicionan como de las más altas dentro del departamento de Guatemala.

La eliminación de basura, es un tema de mucho interés por parte de los pobladores, ya que no existe un servicio municipal que cubra el área rural, además en el área urbana son pocos los hogares que tienen acceso a la cobertura del tren de aseo. El municipio no cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales. Los bosques representan un gran potencial, pero son amenazados por el crecimiento habitacional, tala inmoderada e incendios.

El mejoramiento de la cobertura de drenajes constituye uno de los principales retos para el gobierno local, ya que su cobertura es limitada, otro elemento es la ampliación de la cobertura de educación en especial en los ciclos básico, diversificado y universidad, así como, gestionar acciones para la construcción de institutos tecnológico y centros de acopio, esta ultimo para el aprovechamiento de la riqueza productiva del territorio.